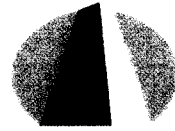


Alþingi  
Erindi nr. P 127/257  
komudagur 28.11.2001



ÞJÓÐHAGSSTOFNUN

26. nóvember 2001

Nefndasvið Alþingis,  
Þórshamri v/Templarasund,  
150 Reykjavík

Vísað er til beiðni efnahags- og viðskiptanefndar Alþingis dagsett 14. nóvember 2001, þar sem óskað er eftir umsögn um frumvarp til laga um brunatryggingar, 42. mál. Hér með fylgir umbeðin umsögn

Virðingarfyllst,

Þórður Friðjónsson,  
forstjóri

**Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á lögum um brunatryggingar,  
42. mál. afskrift brunamótamats**

---

Á liðnu ári komu til framkvæmda breytingar á mati fasteigna, fasteignamati og brunabótamati. Sú breyting sem lögð er til á 5. másl. 1. mgr. 2. gr. laganna er mjög einföld, í stað orðanna “að teknu tilliti til” komi “án tillits til”.

Sú efnislega breyting sem hér er lögð til er í raun í andstöðu við meginsjónarmið í váttryggingarétti þegar um eignatryggingar er að ræða, sem er að váttryggingaverndin takmarkist við það fjárhagslega tjón sem orðið hefur. Breytingin leiðir til þess að í stað þess að váttryggingartaki fái tjón sitt bætt með “jafn góðu”, þá fái hann tjón sitt bætt þannig að í stað “gamals” komi “nýtt”. Ef þessi breyting á að ganga eftir þarf Fasteignamat ríkisns að taka brunabótamat til endurskoðunar með það í huga að matið sé ávallt í samræmi við endurstofnkostnað, “nývirði” fasteigna, eins og það er á hverjum tíma og jafnframt þarf að huga að reglum til að sjálfvirk uppfærsla þessa mats endurspegli þennan endurbyggingarkostnað. Breytingin mun þannig leiða til þess að brunabótamat fasteigna um allt land mun þurfa að hækka verulega.

Breytingin á lögnum hefur fyrst og fremst þýðingu við altjón, því þegar hlutatjón verður, er tjónið bætt samkvæmt reikningi fyrir viðgerðarkostnaði þannig að eignin verður í sama ástandi eftir tjón. Þetta gildir þó ekki ef ástand eignarinnar fyrir tjón hefur verið með þeim hætti að um augljósan fjárhagslegan ávinning sé að ræða fyrir tjónþola. Hækkun brunabótamatsins mun leiða til verulegrar hækkunar á váttryggingariðgjaldi því um aðra og meiri váttryggingarvernd verður að ræða en í gildandi lögum. Það má vera að tjónareynsla og samkeppni leiði til einhverrar lækkunar síðar.

Í greinargerð er vísað til þess að váttryggingarvernd brunatrygginga í Danmörku sé í þá átt sem breytingartillagan stefnir. (Í Danmörku eru reglur með þeim hætti að þar kemur brunabótamat ekki fram í váttryggingarskírteini eins og hér er. Þar er stuðst við fermetra fjölda og verð per fermeter, það verð er síðan hækkað reglulega.)

Það má vera að að einhverjir vankantar séu á brunabótamati eftir breytingar á s.l. ári. Það er ekki augljóst, að sú breyting sem hér er lögð til lagi þá vankanta. Skyldubrunatrygging, og um leið viðlagatrygging, fasteigna er hluti af fjármálalegum stöðugleika í efnahagslífinu. Það er því full ástæða til að fylgjast vel með framkvæmd brunatryggingar fasteigna. Þjóðhagsstofnun telur miklu fremur ástæðu til að sérfræðingar kanni þær athugasemdir sem fram hafa komið varðandi nýtt brunabótamat.

Þjóðhagsstofnun telur að umrætt frumvarp bæti ekki fyrir hugsanlega vankannta í framkvæmd brunatryggingar fasteigna. Frumvarpið felur miklu heldur í sér að um grundvallarbreytingu er að ræða hvað varða brunatryggingu fasteigna, og þá einnig náttúruhamfaratryggingu, sem felst í viðlagatryggingu. Slík breyting þarf umfangsmeiri undirbúning en umrætt frumvarp.