

Alþingi
Erindi nr. P 127/297
komudagur 29.11.2001



IÐNAÐAR- OG VIÐSKIPTARÁÐUNEYTI

Alþingi - Iðnaðarnefnd
Sigrún Brynja Einarsdóttir
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Amarhvoli 150 Reykjavík
sími: 560 9070 brefasími: 562 1289
netfang: postur@ivr.stjr.is
veffang: <http://www.stjr.is/ivr>

Reykjavík, 28. nóvember 2001
Tilvísun : IVR01110031/10.203/HB

Hér með sendir Iðnaðar- og viðskiptaráðuneytið yður umsögn sína um þingsályktunartillögu um áfangaskýrslu frá verkefnisstjórn Rammaáætlunar um nýtingu vatnsafls og jarðhita, þskj. 9 - 9. mál, sem iðnaðarnefnd Alþingis óskaði eftir með bréfi dags. 7. nóvember s.l.

F.h.r.

Helgi Djanaman / Kristín Jaraldsdóttir

Umsögn um

**Tillögu til þingsályktunar
um áfangaskýrslu frá verkefnisstjórn Rammaáætlunar
um nýtingu vatnsafls og jarðvarma**

Iðnaðar og viðskiptaráðuneytinu hefur borist til umsagnar frá iðnaðarnefnd Alþingis tillaga til þingsályktunar um áfangaskýrslu frá verkefnisstjórn Rammaáætlunar um nýtingu vatnsafls og jarðvarma.

Hér á eftir er umsögn iðnaðar- og viðskiptaráðuneytis um ofangreinda þingsályktunartillögu:

Í febrúar 1997 samþykkti ríkisstjórnin að iðnaðarráðherra í samráði við umhverfisráðherra léti gera rammaáætlun til langs tíma um nýtingu vatnsafls og jarðvarma. Áætlunin skyldi vera í samræmi við samhæfða stefnu í umhverfis-, orku-, iðnaðar- og efnahagsmálum. „Í henni verði sérstaklega fjallað um verndargildi einstakra vatnasvæða og niðurstöður færðar að skipulagi“. Ennfremur skyldu gerðar „rannsóknir til að afla grundvallarþekkingar á umhverfisáhrifum virkjana á Íslandi og fé lagt til þróunar rannsóknaraðferða í því skyni“.

Í mars 1999 kynnti iðnaðarráðherra Rammaáætlun um nýtingu vatnsafls og jarðvarma undir kjörorðinu Maður – Nýting – Náttúra. Markmið hennar væri m.a. að „leggja grundvöll að forgangsröðun virkjunarkosta með tilliti til þarfar þjóðfélagsins hvað varðar atvinnustarfsemi, varðveislu náttúrugæða, styrkingu landsbyggðar og hagsmuna allra þeirra sem nýta þessi sömu gæði, með sjálfbæra þróun að leiðarljósi“.

Yfir verkefninu er 16 manna verkefnisstjórn. Formaður hennar er Sveinbjörn Björnsson, fyrrum háskólarektor. Undir verkefnisstjórninni starfa fjórir faghópar, skipaðir alls um 40 sérfræðingum. Hóparnir skulu hver á sínu fagsviði glíma við að meta hagkvæmni og orkugetu áformaðra virkjana og líkleg áhrif þeirra á náttúru og minjar, útivist og hlunnindi, þjóðhagsmál, byggðapróun og atvinnustarfsemi, þar á meðal ferðaþjónustu. Rammaáætlunin byggir á faglegum grunni, og til að stuðla að trúnaði og sátt um niðurstöður hefur almenningur tók á að fylgjast með vinnu sérfræðinga og koma á framfæri spurningum og ábendingum. Í þeim tilgangi hafa stjórnvöld falið Landvernd að annast samráð við almenning og félagasamtök. Samráðið á að treysta þann þekkingargrunn sem verkefnisstjórn getur byggt ákvarðanir sínar á.

Í forskrift að verkefninu er það talið vera hlutverk rannsóknastofnana viðkomandi ráðuneyta, einkum Orkustofnunar og Náttúrufræðistofnunar Íslands að standa fyrir nauðsynlegum rannsóknum. Fjármagn til rannsókna og nefndarstarfanna kemur frá Orkusjóði á grundvelli endurgreidds rannsóknarkostnaðar virkjana auk framlags frá viðkomandi rannsóknarstofnunum. Orkufyrirtæki sem undirbúa virkjanir leggja einnig mikið fé til þessara rannsókna.

Nauðsynlegar grunnrannsóknir eru forsenda þess að hægt sé að byggja ákvarðanir á faglegum grunni. Faghópar munu að sjálfsgöðu nýta sér þær rannsóknir sem þegar eru til á þeirra fagsviði, en auk þess hafa Orkustofnun og verkefnisstjórn haft forgöngu um verulegar viðbótarrannsóknir þar sem ljóst var að skortur á gögnum gæti orðið vandamál. Dæmi um rannsóknir sem unnið hefur verið að í tengslum við rammaáætlunina eru:

- Rannsóknir á náttúruferjum virkjunarsvæða og líffræði vatna.
- Skilgreining aðferða til að meta náttúruverndargildi hugsanlegra virkjunarsvæða
- Rannsóknir á vatnafari, endurskoðun rennslisgagna, rennslislíkön
- Rannsókn á ferðamennsku og gildi landssvæða til útivistar
- Rannsókn á aðferðum við að meta landslag
- Rannsóknir á hagkvæmni virkjunarkosta og líklegum áhrifum virkjana á náttúru og samfélag

Verkefnisstjórn var skipuð í mars 1999 og fyrsti fundur hennar var haldinn 30. apríl. Skipan í einstaka faghópa var gerð samkvæmt tilnefningu milli 40 og 50 aðila og var tilnefningu og skipun í faghópa að mestu lokið í árslok 1999. Fljótlega varð mönnum ljóst að vegna umfangs verksins yrði nauðsynlegt að áfangaskipta vinnu verkefnisstjórnar. Að tillögu Orkustofnunar setti Verkefnisstjórnin sér það markmið í nóvember 1999 að í árslok 2002 skili hún fyrsta áfanga mats á allt að 25 virkjunarhugmyndum af hugsanlegum 100 hugmyndum sem komið gætu til umfjöllunar í Rammaáætlun og talið er að einna mest gögn og upplýsingar liggi fyrir um.

Í þessum fyrsta hópi verður lögð áhersla á virkjunarhugmyndir sem tengjast jökulám á hálandi og háhita nærri byggð. Stefnt er að því að meðal jökulána verði Jökulsár í Skagafirði, Skjálfandafljót, Jökulsá á Fjöllum, Jökulsá á Dal, Jökulsá á Fljótsdal, Hverfisfljót, Skaftá, Hólmsá, Markarfljót, Þjórsá og Hvítá í Árnassýslu. Meðal háhitasvæða sem vonast er til að komi til mats í árslok 2002 eru Reykjanes, Krísuvík, Trölladyngja og Brennisteinsfjöll á Reykjaneskaga, Nesjavellir, Grændalur og Ölkelduháls á Hengilssvæði, Torfajökulssvæði á Suðurlandi og Öxarfjörður, Þeistareykir, Krafla og Námafjall á Norðausturlandi.

Í tilefni mats á umhverfisáhrifum Kárahnjúkavirkjunar hefur verkefnisstjórnin að beiðni iðnaðarráðherra flýtt vinnu sinni við undirbúning að mati á virkjunarhugmyndum sem fela í sér umtalsverð miðlunarlón. Á fjárlögum 2001 var ráðstöfunarfé Orkusjóðs til undirbúningsrannsókna á vegum Orkustofnunar aukið til að flýta gerð skýrslna um þessar virkjunarhugmyndir og stefnir verkefnisstjórnin að því að gefa fyrstu umsögn sína um þær í febrúar 2002 eftir því sem staða rannsókna leyfir. Hér er um að ræða virkjunarkosti á vatnasviðum Jökulsána í Skagafirði, Jökulsár á Fjöllum, Jökulsá á Brú, Jökulsá í Fljótsdal, Skaftá, Hólmsá, Markarfljóti og Þjórsá. Staða rannsókna og undirbúnings leyfir ekki fleiri kosti til samanburðar við Kárahnjúkavirkjun og val þessara virkjunarkosta miðaðist við að geta fengið samanburð við þá virkjun. Sambærileg flýting á umsögn um virkjunarhugmyndir á háhitasvæðum verður hins vegar ekki gerleg þar sem rannsóknir, einkum á lífríki þeirra eiga lengra í land.

Rétt er að vekja athygli á því að hér er um að ræða fyrsta mat eða bráðabirgðamat, en ofangreindir virkjunarkostir verða einnig með í niðurstöðu fyrsta áfanga, sem vonir standa til að skilað verði um áramót 2002/3. Þessir virkjunarkostir styðjast í dag við afar misgóð grunngögn og rannsóknir þannig að hugsanlegt er að flokkun þeirra kunnist að breytast við betri upplýsingar. Rétt er að benda á að nú síðustu misseri eru faghópar á vegum verkefnisstjórnar að ganga frá tillögum sínum að aðferðafræði matsins í samráði við verkefnisstjórn, sem ber að móta verkreglur fyrir starf faghópanna og þá einkum varðandi stigagjöf þeirra. Að lokinni vinnu faghópanna við ofangreinda fyrstu virkjunarkosti sem teknir eru til mats mun verkefnisstjórn skilgreina og meta kostina í heild á grundvelli stigagjafar faghópa og er áætlað að þeirri vinnu ljúki í lok janúar og niðurstöður því væntanlega kynntar Alþingi í febrúar. Á þessu stigi vinnunnar við Rammaáætlun liggur því ekki fyrir áfangaskýrsla frá verkefnisstjórn.

Í þingsályktunartillögunni kemur fram að óskað er eftir áfangaskýrslu þar sem virkjunarkostir, sem taka þarf ákvarðanir um á næstu misserum, séu metnir og að stjórnvöld skuli taka mið af niðurstöðum áfangaskýrslunnar við val nýrra virkjunarkosta þar til Rammaáætlun hefur tekið gildi.

Rammaáætlun er langtum grófara mat en mat á umhverfisáhrifum einstakra virkjunarkosta og er einungis unnt að nota hana sem samanburðarmat á milli einstakra virkjunarkosta til að stuðla að og beina rannsóknum og áætlunum stjórnvalda og virkjunaraðila að hagkvæmustu kostum með minnstu umhverfisáhrifum strax á frumstigum áætlana. Í flestum tilvikum eru þeir virkjunarkostir, sem líklegast er að verði reistir á næstu árum, inni í fyrsta hluta Rammaáætlunar og er unnið að undirbúningi þeirra í samræmi við lög um mat á umhverfisáhrifum. Verði fallist á virkjunarkost við mat á umhverfisáhrifum kemur til kasta Alþingis að heimila iðnaðarráðherra að leyfa viðkomandi framkvæmd í samræmi við 10. gr. orkulaga nr. 58/1967. Ákvarðanir um það í hvaða virkjanir skuli ráðist á hverjum tíma eru háðar eftirspurn eftir raforku á hverjum tíma og stöðu undirbúnings. Í 3. gr. laga um raforkuver segir að röð framkvæmda við virkjanir og aðrar stórfamkvæmdir í raforkumálum skuli ráðast af væntanlegri nýtingu orkunnar og skuli þess gætt við val á virkjunarkostum að orkuöflunin verði með sem hagkvæmustum hætti fyrir þjóðarbúið. Við val á virkjunarkostum skuli einnig leitast við að auka öryggi í vinnslu og flutningi á raforku um landið. Þá segir að áður en iðnaðarráðherra ákveði röð framkvæmda skuli liggja fyrir greinargerðir frá Landsvirkjun, Orkustofnun og öðrum aðilum sem hann kveður til.

Tilgangurinn með gerð sérstakrar skýrslu verkefnisstjórnar um nokkra helstu vatnsaflsvirkjunarkosti landsins var að þeir, sem tækju ákvörðun um svo stóra framkvæmd sem Kárahnúkavirkjun er, þ.e. Alþingi, hefðu í höndum samanburð við aðra hugsanlega kosti að því gefnu að fallist verði á mat á umhverfisáhrifum virkjunarinnar lögum samkvæmt. Fari svo, samkvæmt fyrirbyggjandi áætlun verkefnisstjórnar, að skýrsla hennar muni liggja fyrir áður en heimildarlög um virkjunina verða samþykkt á Alþingi er tilgangi með gerð hennar náð að mati iðnaðarráðuneytisins. Skýrslan mun veita ýmsar upplýsingar til samanburðar við marga þætti, sem til umræðu eru varðandi Kárahnúkavirkjun en hæpið er að hún nýtist við samanburð virkjunarkosta fyrr en fyrsta áfanga Rammaáætlunar lýkur. Ennfremur má benda á að verkefnisstjórn hefur ekki tekið endanlega ákvörðun um það hvernig niðurstöður verða fram settar, en ákvörðun þar um verður tekin innan skamms.

Í ljósi þess að sértsök skýrsla verkefnisstjórnar er enn í vinnslu, eins og hér að framan kemur fram, telur iðnaðar- og viðskiptaráðuneytið hvorki raunhæft né tímabært að kalla eftir henni þar eð niðurstöður hennar verða kynntar sérstaklega þegar vinnu við hana lýkur.