

Nefndasvið Alþingis
b.t. Selmu Hafliðadóttur, nefndaritari
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

6. desember 2004
Tilvísun: 2004110041

Umsögn um frumvarp til laga um Lánasjóð sveitarfélaga, 269. mál

Fjármálaeftirlitið vísar til bréfs yðar, dags. 17. nóvember sl., þar sem óskað er umsagnar um frumvarp til laga um Lánasjóð sveitarfélaga, 269. mál.

Í ofangreindu frumvarpi er gert ráð fyrir því að Lánasjóður sveitarfélaga muni starfa sem lánafyrirtæki samkvæmt lögum um fjármálafyrirtæki verði frumvarpið að lögum, og í athugasemdum við frumvarpið kemur fram að frá og með þeim tíma muni sjóðurinn starfa undir eftirliti Fjármálaeftirlitsins. Jafnframt gert ráð fyrir því í frumvarpinu að sjóðurinn skuli uppfylla skilyrði laga um fjármálafyrirtæki, nema kveðið sé á um annað í lögum um sjóðinn.

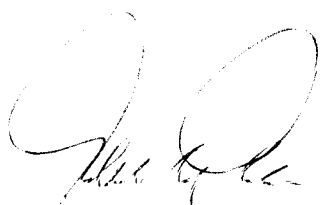
Fjármálaeftirlitið telur rétt að koma eftirfarandi ábendingum á framfæri vegna frumvarpsins:

1. Rétt er að vekja athygli á því að samkvæmt 3. gr. laga nr. 161/2002, um fjármálafyrirtæki, er veiting útlána sem fjármögnuð er með endurgreiðanlegum fjármunum frá almenningi starfsleyfisskyld. Veiting útlána almennt séð er hins vegar ekki starfsleyfisskyld. Fjármálaeftirlitið gerir ekki athugasemdir við að Lánasjóður sveitarfélaga verði lánafyrirtæki samkvæmt lögum um fjármálafyrirtæki en telur þó rétt að kannað verði hvort eðlilegt sé að slíkur sjóður hafi slíka heimild til fjármögnunar, m.a. m.t.t. sérhæfðrar starfsemi sjóðsins.
2. Fjármálaeftirlitið telur einnig rétt að benda á að það að hlutverk sjóðsins er mjög afmarkað, þ.e. að sjóðurinn kemur eingöngu til með að veita lán og ábyrgðir til sveitarfélaga og fyrirtækja í þeirri eigu, kann að hafa þau áhrif að útlánaáhætta sjóðsins verði mjög samþjöppuð og að mati Fjármálaeftirlitsins þarf að skoða hvort ætla megi að áhættudreifing sjóðsins verði með fullnægjandi hætti m.t.t. tilgangs hans skv. frumvarpinu.
3. Eins og fram kemur í athugasemdum við ofangreint frumvarp, er sjóðurinn sameign allra sveitarfélaga í landinu. Fjármálaeftirlitið telur rétt að vekja athygli á því að eignaraðild að sjóðnum kann að hafa áhrif á áhættustýringu sjóðsins, þ.e. að sjóðurinn er í þeirri stöðu að taka ákvarðanir um útlán til eigenda sinna og fyrirtækja í þeirra eigu. Í þessu sambandi er rétt að velta fyrir sér hvernig útlánaákvörðunum sjóðsins verði háttáð, þ.e. hvaða kröfur verði gerðar til gæða útlána m.t.t. lánshæfis lántakenda og hvort kjör á útlánnum sjóðsins komi til með að taka mið af mati á hæfi viðkomandi lánþega til þess að standa skil á greiðslum eða hvort allir eigendur sjóðsins komi til með að hafa rétt til að fá lán hjá sjóðnum og á sömu kjörum, án tillits til lánshæfis. Fjármálaeftirlitið telur hið síðarnefnda óásættanlegt með hliðsjón af eðlilegum kröfum sem gera verður til áhættustýringar fjármálafyrirtækja.
4. Fjármálaeftirlitið leggur jafnframt áherslu á að ef frumvarpið verður að lögum, að

sjóðurinn sækir um starfsleyfi samkvæmt 3. gr. laga nr. 161/2002 en verði ekki sjálfkrafa fjármálafyrirtæki við gildistöku laganna, verði þau samþykkt, og að sjóðurinn uppfylli á öllum tímum þær kröfur sem lög um fjármálafyrirtæki og reglur settar samkvæmt þeim gera til fjármálafyrirtækja og að Fjármálaeftirlitið geti afturkallað starfsleyfi sjóðsins í samræmi við ákvæði laga um fjármálafyrirtæki. Að mati Fjármálaeftirlitsins endurspeglast þessi skilningur í athugasemdum við 8. gr. frumvarpsins, en þar kemur fram að þrátt fyrir að ákvæði frumvarpsins um að ekki verði unnt að slíta sjóðnum, leggja hann niður, sameina hann öðrum eða formbreyta honum, nema með lögum, sé ekkert því til fyrirstöðu lagalega séð að Fjármálaeftirlitið geti afturkallað starfsleyfi sjóðsins í samræmi við ákvæði í lögum um fjármálafyrirtæki. Að mati Fjármálaeftirlitsins væri eðlilegt að kveða skýrar á um ofangreind atriði í lögumum sjálfum.

Fjármálaeftirlitið gerir ekki athugasemdir við það að Lánasjóður sveitarfélaga verði lánaþyrirtæki samkvæmt lögum um fjármálafyrirtæki og falli þar með undir eftirlit Fjármálaeftirlitsins, en leggur hins vegar áherslu á að litið verði til þeirra atriða sem bent er á hér að framan. Jafnframt telur Fjármálaeftirlitið mikilvægt að kannað verði til fullnustu hvaða áhrif þær breytingar sem frumvarpið gerir ráð fyrir, koma til með að hafa á fjármálamarkað, m.a. m.t.t. 9. gr. frumvarpsins um stimpilfrelsi og útvíkkaðan tilgang sjóðsins.

Virðingarfyllst,



Páll Gunnar Pálsson

FJÁRMÁLAEFTIRLITIÐ



Guðbjörg Bjarnadóttir