

Alþingi  
Erindi nr. P 135/2066  
komudagur 9.4.2008

Samgöngunefnd Alþingis  
Nefndasviði Alþingis  
Austurstræti 8-10  
150 Reykjavík

Reykjavík 9. apríl 2008

**Umsögn Félags íslenskra flugumferðarstjóra um frumvarp til laga um stofnun opinbers hlutafélags um rekstur Keflavíkurflugvallar o.fl. 135. löggjafarþing 2007-2008, þskj. 750 -471. mál.**

Félag íslenskra flugumferðarstjóra telur að miklivægt sé að við alla lagasetningu sem varðar skipulagningu flugumferðarþjónustu í landinu verði gætt fyrst og fremst að þeim faglegu gildum sem hafa verður í heiðri og sem almennt er ætlað að tryggja sem best framkvæmd og öryggi þjónustunnar. Félagið telur að veruleg hættu sé á að sjónarmið sem fremur eru fjárhagslegs eðlis eða sem varða hagsmuni afmarkaðra byggðarlaga kunni að hafa of mikil áhrif á skipulagningu starfseminnar sem þá kann að koma niður á hinum faglegu gildum.

Sérstaða Keflavíkurflugvallar, auk þess að vera stærsti flugvöllur landsins, felst í því að um völinn fer mestallt áætlunarflug til og frá landinu, en nánast ekkert áætlunarflug til annarra flugvalla innanlands. Þá heyrir rekstur vallarins undir sérstaka stofnun, Flugmálastjórn á Keflavíkurflugvelli, en rekstur annarra flugvalla í landinu undir Flugstöðir ohf. skv. lögum nr. 102/2006. Þetta fyrirkomulag er að mati Félags íslenskra flugumferðarstjóra óheppilegt og faglega væri æskilegt að öll starfsemin væri undir einum hatti.

Benda má á að í stjórnsýsluendurskoðun Ríkisendurskoðunar á Flugmálastjórn Íslands frá 2003 var í raun komist að sömu niðurstöðu t.d. þar sem bent var á þá sérstöku stöðu að flugturninn í Keflavík skuli heyra stjórnskipulega undir tvo aðila. Framkvæmdastjóri flugumferðarsviðs Flugmálastjórnar Íslands beri faglega ábyrgð, en að önnur verkefni séu á ábyrgð flugvallarstjórnans á Keflavíkurflugvelli. Ríkisendurskoðandi taldi að þessi ábyrgðarskipting væri ekki heppileg og lagði til að þessar tvær stofnanir yrðu sameinaðar.

Í skýrslu starfshóps um málefni Keflavíkurflugvallar, sem ríkisstjórnin setti á fót í ágúst 2007 og skilaði skýrslu 7. febrúar 2008, kveður hins vega við annan tón. Starfshópurinn leggur til að:

Flugstöð Leifs Eiríkssonar ohf. og Flugmálastjórn Keflavíkurflugvallar verði sameinuð í eitt opinbert hlutafélag í eigu íslenska ríkisins og fari samgönguráðherra með hlutabréf íslenska ríkisins í félaginu. Starfsmönnum beggja stofnana verði boðið starf hjá hinu sameinaða félagi nema hvað starfsmönnum flugleiðsöguþjónustu verði boðið starf hjá

Flugstoðum ohf. Utanríkisráðherra verði heimilt að beina fyrirmælum til félagsins er varða hagnýtingu flugvallarsvæðisins í þágu varnartengdar starfsemi.

Þessi tillaga starfshópsins er síðan nú sett fram í frumvarpi til laga um stofnun opinbers hlutafélags um rekstur Keflavíkurflugvallar o.fl. Í greinargerð með frumvarpinu er vísað til skýrslu sérfræðinganevndarinnar frá 12. febrúar 2007 og sagt að frumvarpið byggi að nokkru á tillögum nefndarinnar en tekið fram að vikið sé frá þeim um að félagið verði dótturfélag Flugstoða ohf. Gefin eru fyrirheit um að nánari grein verði gerð fyrir þeim breytingum síðar í greinargerðinni. Engar slíkar upplýsingar er þó að finna í greinargerðinni eða frumvarpinu sjálfu.

Verði af því að starfsemi flugleiðsöguþjónustunnar í Keflavík verði falin Flugstoðum ohf., án þess að neinar nánari ákvarðanir verði um leið teknar um fyrirkomulag þjónustunnar skapast sú hættu að fyrirkomulag mála verði fremur miðað við það sem hagkvæmast verður talið en það sem faglega telst best. Sú bersýnilega hættu myndi skapast að við þessar aðstæður myndi rekstraraðili sjá sér hag í að færa aðflugspjónustu sem nú er unnin í Keflavík til Flugstjórnarmiðstöðvar í Reykjavík. Þó þetta sé framkvæmanlegt standa fagleg rök gegn þessu þó hugsanlega gætu sparast einhverjir fjármunir.

Félag íslenskra flugumferðarstjóra er stéttarfélag allra flugumferðarstjóra á Íslandi og hefur annast kjarasamningsgerð fyrir þá. Félagið mun hér eftir sem hingað til leggja áherslu á kjaralega einingu meðal félagsmanna sinna og leitast við að tryggja að réttindi þeirra allra séu sambærileg og jafnræðis gætt meðal félagsmanna.

Í fyrirliggjandi frumvarpi er í ákvæði til bráðabirgða III fjallað um réttindi starfsmanna flugleiðsöguþjónustu. Þar segir að;

*Við niðurlagningu á starfsemi Flugmálastjórnar Keflavíkurflugvallar 1. júní 2008 er samgönguráðherra heimilt að fela Flugstoðum ohf, sem fara með flugleiðsöguþjónustu og flugvallarekstur skv. 1. gr. laga nr. 102/2006, að fara með þá flugleiðsöguþjónustu sem var áður á hendi Flugmálastjórnar Keflavíkurflugvallar. Hið opinbera hlutafélag skal bjóða störf þeim starfsmönnum sem störfuðu við flugleiðsöguþjónustu hjá Flugmálastjórn Keflavíkurflugvallar. Um réttindi þessara starfsmanna gilda að öðru leyti ákvæði 1., 3. og 4. mgr. ákvæðis til bráðabirgða II, eftir því sem við getur átt.*

Í ákvæði 3. mgr. ákvæðis til bráðabirgða II segir að;

*Starfsmaður Flugmálastjórnar Keflavíkurflugvallar sem hefur áunnið sér rétt til lífeyrisgreiðslna skv. 24. gr. laga nr. 1/1997, um Lífeyrissjóð starfsmanna ríkisins, og ræðst til starfa hjá hlutafélagi skv. 1. gr. með minnst þriggja mánaða uppsagnarfresti í hálfri starf eða meira, getur ekki hafið töku lífeyris fyrr en hann lætur af því starfi.*

Í þessari reglu sem frumvarpið áformar að setja felst að starfsmenn sem þiggja ráðningu og myndu þar með hafa einstaklingsbundna aðild að LSR væru í þeirri aðstöðu að geta ekki hafið töku lífeyris jafnhliða starfi, þó svo að þeir hefðu áunnið sér rétt til þess samkvæmt ákvæðum laga um Lífeyrissjóð starfsmanna ríkisins. Þeir gætu hins vegar hafið störf hjá hvaða öðru félagi í landinu sem er og þegið lífeyri samhliða launum frá nýjum atvinnurekanda. Þetta er í besta falli afar óheppileg reglusetning. Þá er óhjákvæmilegt að benda á að þetta ákvæði sér á engan hátt við þeirri aðstöðu að starfsmaður sem ekki þiggur starf í byrjun gæti hafið störf síðar, ef það er í boði, og þá tekið lífeyri samhliða starfinu. Því er ljóst að hér er ekki gætt jafnræðis þessara starfsmanna gagnvart öðrum starfsmönnum Flugstoða sem ekki þurfa að sæta sambærilegum takmörkunum á rétti sínum. Þetta telur Félag íslenskra flugumferðarstjóra afar óheppilegt og skorar á Samgöngunefnd að leggja til breytingu á þessu sem kæmi í veg fyrir þann flókna samningahnút sem af slíkri reglu myndi leiða.

Virðingarfyllt,  
f.h. Félags íslenskra flugumferðarstjóra

---

Loftur Jóhannsson formaður