

Alþingi
Erindi nr. P 135/2183
komudagur 14.4.2008



Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Kirkjubæjarklaustri 11. apríl 2008

Varðar: Athugasemdir við frumvarp til skipulagslaga.

II. KAFLI
Stjórn skipulagsmála.
3. gr.

Stjórn og framkvæmd skipulagsmála.

Sveitarstjórnir annast gerð svæðis-, aðal- og deiliskipulagsáætlana. Þær fjalla um leyfisumsóknir og veita framkvæmdaleyfi og hafa eftirlit með framkvæmd skipulagsáætlana og framkvæmdaleyfisskyldum framkvæmdum.

Athugasemd: á þessu er að skilja að sveitarstjórnir veiti ekki lengur byggingarleyfi er það rétt.

9. gr.
Svæðisskipulagsnefndir.

Sveitarstjórnir sem ákveða að gert skuli svæðisskipulag skulu koma á fót svæðisskipulagsnefnd

Athugasemd: geta sveitarstjórnir þá ráðið því og jafnvel skorast undan

III. KAFLI
Landsskipulag.
10. gr.
Landsskipulagsáætlun.

Athugasemd: þarf ekki að gera umhverfismat fyrir Landsskipulagsáætlunina.

11. gr.
Málsmeðferð.

Ráðherra ákveður áherslur landsskipulagsáætlunar hverju sinni í samráði við Samband íslenskra sveitarfélaga og felur Skipulagsstofnun að vinna drög að landsskipulagsáætlun.

Athugasemd: Er Skipulagsstofnun aftur farin að vinna skipulagsáætlanir. Hvernig á Skipulagsstofnun þá að vera umsagnar og eftirlitsaðili með því sem hún vinnur sjálf.



Hve mikil verða áhrif lítilla sveitarfélaga á útkomu landskipulagsins innan SASS. Hvað hefur síðan SASS yfirleitt með skipulagsmál að gera. Er ekki réttara að hafa samráð við Sveitarfélögin hvert fyrir sig. Verður nokkur tíman hægt að gera breytingar á Landsskipulagi?

IV. KAFLI

Gerð og framkvæmd skipulagsáætlana.

13. gr.

Framkvæmdaleyfi.

Afla skal framkvæmdaleyfis sveitarstjórnar vegna meiri háttar framkvæmda sem áhrif hafa á umhverfið og breyta ásýnd þess, svo sem breytingar lands með jarðvegi eða efnistöku, og annarra framkvæmda sem falla undir lög um mat á umhverfisáhrifum. Þó þarf ekki að afla slíks leyfis vegna framkvæmda sem háðar eru byggingarleyfi samkvæmt lögum um mannvirki.

Athugasemd: Er brúargerð framkvæmdar eða byggingarleyfisskyld. En vegagerð þjóðvega á byggingarfulltrúi að hafa eftirlit með gerð þjóðvega þmt. brúargerð.

Umsækjanda um framkvæmdaleyfi og hlutaðeigandi sveitarstjórn er heimilt að skjóta máli til úrskurðarnefndar um skipulags- og byggingarmál leiki vafi á því hvort framkvæmdir séu háðar ákvæðum um framkvæmdaleyfi. Ráðherra kveður nánar á um útgáfu framkvæmdaleyfa í reglugerð.

Athugasemd: Enn bætast verkefni á úrskurðarnefndar um skipulags- og byggingarmál. Sem er í dag mörgum árum á eftir í að afgreiða þau mál sem fyrir hana liggja.

14. gr.

Framkvæmdaleyfi vegna matskyldra framkvæmda.

birtar með auglýsingu í Lögbirtingablaðinu og dagblaði sem gefið er út á landsvísu innan tveggja vikna frá útgáfu leyfis.

Athugasemd: þarf þessi útgáfa að vera á pappír, athuga ber að breyttar leikreglur gilda um blaðaútgáfu frá því sem var áður fyrr, Morgunblaðið er t.d. ekki borið inn á hvert heimili lengur etv. 30%? Þó að það sé gefið út á landsvísu. Væri ekki betra að heimila netauglýsingu hún nær örugglega til miklu fleiri.

VI. KAFLI

Svæðisskipulagsáætlanir.

21. gr.

Svæðisskipulag.

23. gr.

Gerð svæðisskipulags, kynning og samráð.

Þegar vinna við gerð svæðisskipulagstillögu hefst skal svæðisskipulagsnefnd taka saman lýsingu á skipulagsverkefninu þar sem gerð er grein fyrir hvaða áherslur nefndin hafi við gerð skipulagsins, forsendum þess og fyrirbyggjandi stefnu og hvernig samráði og kynningu verði háttáð gagnvart íbúum og öðrum hagsmunaaðilum. Leita skal umsagnar um lýsinguna hjá Skipulagsstofnun og umsagnaraðilum og kynna hana fyrir almenningi og leita samþykkis hlutaðeigandi sveitarfélaga. Einnig skulu tillögurnar kynntar sveitarstjórnnum aðliggjandi sveitarfélaga. Í skipulagsreglugerð skal nánar kveðið á um lýsingu skipulagsverkefnis.



Áður en tillaga að svæðisskipulagi er tekin til formlegrar afgreiðslu í svæðisskipulagsnefnd skal tillagan, forsendur hennar og umhverfismat kynnt fyrir almenningi á almennum fundi eða á annan fullnægjandi hátt. Skal kynningin auglýst með áberandi hætti. Að lokinni kynningu skv. 2. mgr. skal endanleg svæðisskipulagstillaga lögð fyrir hlutaðeigandi sveitarstjórnir til samþykktar. Svæðisskipulagsnefnd skal að henni lokinni senda Skipulagsstofnun tillöguna til athugunar. Hafi Skipulagsstofnun ekki gert athugasemdir innan **fjögurra vikna** frá því að tillagan barst henni skal tillagan auglýst óbreytt skv. 24. gr. Telji Skipulagsstofnun að tillagan fullnægi ekki settum kröfum um svæðisskipulag skal hún leita samkomulags við svæðisskipulagsnefnd um breytingar. Náist ekki samkomulag er svæðisskipulagsnefnd engu að síður heimilt að auglýsa tillöguna en athugasemdir Skipulagsstofnunar skulu þá jafnframt auglýstar og liggja frammi með tillögunni. 24. gr.

Auglýsing svæðisskipulagstillögu.

Svæðisskipulagsnefnd skal auglýsa tillögu að svæðisskipulagi með áberandi hætti og í Lögbirtingablaðinu. Tillagan skal liggja frammi hjá hlutaðeigandi sveitarfélögum og Skipulagsstofnun og auk þess vera aðgengileg á netinu. Í auglýsingu skal tilgreina hvar tillagan er til sýnis og hve lengi og skal sá tími ekki vera skemmri en **fjórar vikur**. Í auglýsingu skal hverjum þeim aðila sem telur sig eiga hagsmuna að gæta gefinn kostur á að gera athugasemdir við tillöguna innan ákveðins frests sem eigi skal vera skemmri en **sex vikur** frá birtingu auglýsingar. Tekið skal fram í auglýsingu hvert skila skuli athugasemdum. 25. gr.

Afgreiðsla og gildistaka svæðisskipulags.

Þegar frestur til athugasemda skv. 24. gr. er liðinn skal svæðisskipulagsnefnd fjalla um tillöguna á nýjan leik. Í þeirri umfjöllun skal nefndin taka afstöðu til athugasemda sem borist hafa og þess hvort gera skuli breytingar á tillögunni. Svæðisskipulagsnefnd sendir innan **tólf vikna** hlutaðeigandi sveitarstjórnnum tillögu sína að svæðisskipulagi ásamt athugasemdum og umsögn sinni um þær. Sveitarstjórnir skulu innan **sex vikna** senda svæðisskipulagsnefndinni afgreiðslur sínar. Þegar svæðisskipulagið hefur verið samþykkt að öllu leyti eða að hluta sendir svæðisskipulagsnefnd tillögu sína að svæðisskipulagi til Skipulagsstofnunar ásamt athugasemdum og umsögnum svæðisskipulagsnefndar um þær. Jafnframt skal svæðisskipulagsnefnd auglýsa niðurstöðu sína og senda þeim aðilum sem gerðu athugasemdir umsögn sína um þær. Skipulagsstofnun skal innan **fjögurra vikna** frá því tillaga að svæðisskipulagi barst henni staðfesta svæðisskipulagstillöguna og auglýsa hana í B-deild Stjórnartíðinda. Svæðisskipulag tekur gildi þegar það hefur verið samþykkt af sveitarstjórn, hlotið staðfestingu Skipulagsstofnunar og verið birt í B-deild Stjórnartíðinda. Telji Skipulagsstofnun að synja beri staðfestingar svæðisskipulags skal hún senda tillögu um það til umhverfisráðherra innan fjögurra vikna frá því að tillaga að svæðisskipulagi barst henni. Skal tillagan rökstudd með greinargerð þar sem fram skal koma hvort form- eða efnisgallar séu á afgreiðslu svæðisskipulagsnefndar eða gerð skipulagsins. Áður en ráðherra tekur ákvörðun um synjun skal hann leita umsagnar svæðisskipulagsnefndar. Ráðherra synjar eða staðfestir svæðisskipulag skv. 5. mgr. Staðfest svæðisskipulag skal auglýst í B-deild Stjórnartíðinda. Slíkt svæðisskipulag tekur gildi þegar það hefur verið samþykkt af sveitarstjórnnum, hlotið staðfestingu ráðherra og verið birt í B-deild Stjórnartíðinda. Þau sveitarfélög sem aðild eiga að svæðisskipulagi eru bundin af stefnu þess við gerð aðalskipulags.

.Athugasemd: sé þetta talið saman að tekur aðeins litlar 32 vikur eða 8 mánuði í auglýsingum og athugasemdafrestum að breyta Svæðisskipulagi og er þá allt hitt ótalið .



Skaftárhreppur

VII. KAFLI
Aðalskipulagsáætlanir.
28. gr.
Aðalskipulag.

Í aðalskipulagi er lagður grundvöllur fyrir gerð deiliskipulags varðandi landnotkun, **takmarkanir** á landnotkun, .

Athugasemd: er þessu orði “ takmarkanir” ekki ofaukið, landnotkun ætti að vera nóg.

VIII. KAFLI
Deiliskipulagsáætlanir.
37. gr.
Deiliskipulag.

Deiliskipulag er skipulagsáætlun fyrir afmarkað svæði eða reit innan sveitarfélags. Í deiliskipulagi eru teknar ákvarðanir um lóðir, lóðanotkun, byggingarreiti, byggðamynstur, þ.m.t. nýtingarhlutfall, **útlit mannvirkja og form** eftir því sem við á og aðrar skipulagsforsendur sem þurfa að liggja fyrir vegna byggingar- og framkvæmdaleyfa.

Athugasemd: þarf að skilgreina mikið betur

40. gr.
Gerð deiliskipulags, kynning og samráð.

Þegar vinna við gerð deiliskipulagstillögu hefst skal sveitarstjórn taka saman lýsingu á skipulagsverkefnum þar sem fram kemur hvaða áherslur sveitarstjórn hafi við deiliskipulagsgerðina

Athugasemd: hvar fer þessi vinna fram og hver vinnur hana.

Leita skal umsagnar um lýsinguna hjá Skipulagsstofnun og umsagnaraðilum og kynna fyrir almenningi.

Athugasemd: þyngjandi og tefjandi þrep

43. gr.
Breytingar á deiliskipulagi.

Nú telur sveitarstjórn að gera þurfi breytingar á samþykktu deiliskipulagi og skal þá fara um breytinguna eins og um nýtt deiliskipulag sé að ræða. Nú telur sveitarstjórn að gera þurfi breytingar á samþykktu deiliskipulagi sem séu það óverulegar að ekki sé talin ástæða til meðferðar skv. 1. mgr. og skal þá fara fram grenndarkynning. Við mat á því hvort breyting á deiliskipulagi teljist óveruleg skal **taka mið af því að hve mikln leyti** tillagan vikur frá notkun, nýtingarhlutfalli, útliti og formi viðkomandi svæðis.

Athugasemd: loðið og teygjanlegt.

44. gr.
Grenndarkynning.

Þegar sótt er um byggingar- eða framkvæmdaleyfi þar sem deiliskipulag liggur ekki fyrir



eða um er að ræða **óverulega breytingu** á deiliskipulagi skal skipulagsnefnd láta fara fram grenndarkynningu.

Athugasemd: hver ákveður hvað er óverulegt

IX. KAFLI

Skipulagsreglugerð, eignarnám, bætur o.fl.

45. gr.

Skipulagsreglugerð.

Í skipulagsreglugerð skal kveðið á um öryggisforsendur og **takmarkanir** á landnotkun, t.d.

Athugasemd: mikill áhugi á þessu orði “takmarkanir” hvað með að segja bara landnotkun

46. gr.

Mælingar og kortagerð.

Vinna skal skipulagsáætlanir á stafræna kortagrunna.

Athugasemd: gott, en hvaða grunna á að nota ,eiga þeir t.d. að geta skipts á gögnum.

X. KAFLI

Úrskurðarnefnd skipulags- og byggingarmála, þvingunarúrræði og viðurlög.

52. gr.

Úrskurðarnefnd skipulags- og byggingarmála.

Úrskurðarnefnd skipulags- og byggingarmála kveður upp úrskurði í ágreiningsmálum um skipulags- og byggingarmál samkvæmt lögum þessum, lögum um mannvirki og reglugerðum settum samkvæmt þeim. Jafnframt skal úrskurðarnefndin kveða upp úrskurði í ágreiningsmálum sem henni er falið að skera úr um á grundvelli laga um mat á umhverfisáhrifum. Umhverfisráðherra skipar fimm menn í úrskurðarnefnd skipulags- og byggingarmála og

Athugasemd: ÚSB hefur í dag ekki undan þeim verkefnum sem henni voru falin í síðustu lögum . Verið er að stórauka verkefni nefndarinnar. Tveir starfsmenn til viðbótar breyta þar litlu.

Sé um að ræða ákvarðanir vegna framkvæmda sem falla undir lög um mat á umhverfisáhrifum eiga **umhverfisverndar- og hagsmunasamtök** sem varnarþing eiga á Íslandi jafnframt sama rétt, enda séu félagsmenn samtakanna 30 eða fleiri og það samrýmist tilgangi samtakanna að gæta þeirra hagsmuna sem kæran

Athugasemd: Er gætt jafnræðis , settu ekki samtök virkjunarsinna og samtök vinnuveitenda að hafa sama rétt

Úrskurði um stöðvun framkvæmda ber sveitarstjórn að fram fylgja þegar í stað, með aðstoð lögreglu ef með þarf.

Athugasemd: Er andmælaréttur skv 13 gr Stjórnsýslulaga 1993 /37 þá felldur út.



Skaftárhreppur

53. gr.

Framkvæmdir sem brjóta í bága við skipulag eða eru án leyfis.

Ef framkvæmdaleyfisskyld framkvæmd er hafin án þess að framkvæmdaleyfi sé fengið fyrir henni, hún hafin með framkvæmdaleyfi sem brýtur í bága við skipulag eða ekki hefur verið leitað samþykkis sveitarstjórnar skv. 2. mgr. 37. gr., skal skipulagsfulltrúi stöðva slíkar framkvæmdir tafarlaust og leita **staðfestingar sveitarstjórnar**.

Athugasemd: Á undan eða á eftir og hvað með andmælaréttinn.

Ef framkvæmd er í ósamræmi við útgefið framkvæmdaleyfi eða skilyrði þess skal skipulagsfulltrúi stöðva framkvæmd þar til úr hefur verið bætt og leita **samþykkis sveitarstjórnar**.

Athugasemd: Á undan eða á eftir og hvað með andmælaréttinn.

Ákvæði til bráðabirgða.

2. Ef verulegar framkvæmdir eru fyrirhugaðar án þess að fyrir liggi staðfest aðalskipulag getur Skipulagsstofnun sett sveitarstjórn frest til að ganga frá tillögu að aðalskipulagi. Gangi sveitarstjórn ekki frá aðalskipulagstillögu innan þess frests leggur stofnunin til við ráðherra að byggingarframkvæmdir og önnur mannvirkjagerð í **sveitarfélaginu** verði stöðvuð þar til fyrir liggur aðalskipulag.

Athugasemd: Mjög harkalegt.

Skaftárhreppur- skipulags og byggingarnefnd.

Virðingarfyllst.

Oddur Bjarni Thorarensen
Skipulags- og byggingarfulltrúi
Skaftárhrepps