



Alþingi
Erindi nr. P 135/3087
komudagur 11.8.2008

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Alþingi umhverfisnefnd
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Reykjavík 11. ágúst 2008

0802089SA /GB

Tilv.: 180

Efni: Umsögn um breytingartillögur við frumvarp til skipulagslaga, 374. mál.

Vísað er til bréfs umhverfisnefndar Alþingis, dags. 4. júlí sl., þar sem óskað er eftir umsögn Sambands íslenskra sveitarfélaga um drög að nefndaráliti og breytingartillögum við ofangreint frumvarp.

Í nefndarálitinu segir meðal annars: „Mikil andstaða kom frá sveitarfélögunum við hvernig hugmyndir um landsskipulagsáætlun eru útfærðar í frumvarpinu og telja þau að verið sé að skerða sjálfsákvörðunarrétt þeirra í skipulagsmálum. Telur nefndin æskilegt að samstaða náist milli aðila þegar um svo veigamikla breytingu er að ræða. Eins og sakir standa telur nefndin að frekari vinna og umræða þurfi að fara fram áður en efnisleg afstaða verði tekin til þeirra breytinga.“ Umsögn þessi fjallar því eingöngu um þau atriði sem nefndin tekur afstöðu til í drögum að nefndaráliti og breytingartillögum. Um afstöðu sambandsins til III. kafla frumvarpsins vísast til fyrri umsagnar og bókunar stjórnar sambandsins frá 23. maí sl. sem send var umhverfisnefnd Alþingis með bréfi sama dag.

Samband íslenskra sveitarfélaga tekur í meginatriðum undir þær breytingar sem nefndin leggur til á frumvarpinu. Sambandið er þó ósammála þeim breytingum sem nefndin leggur til á 25., 32. og 36. gr., en þar er gert ráð fyrir að vald til þess að staðfesta skipulagsáætlanir verði áfram hjá umhverfisráðherra. Í upphaflegu frumvarpi er lagt til að Skipulagsstofnun fái vald til þess að staðfesta svæðis- og aðalskipulag sem og breytingar á gildandi skipulagi, sbr. ofangreindar frumvarpsgreinar. Leggur sambandið til að umrædd frumvarpsákvæði fái að standa óbreytt.

Sambandið telur breytingu sem lögð er til á 22. gr. frumvarpsins vera til verulegra bóta en þar er lagt til að sveitarfélögin á höfuðborgarsvæðinu geti gert samkomulag við nærliggjandi sveitarfélög um aðild þeirra að svæðisskipulagi fyrir höfuðborgarsvæðið. Að áliti sambandsins felst í þessari tillögu viðurkenning á þróun sem átt hefur sér stað á síðustu árum í átt til aukinnar samvinnu sveitarfélaga á því sem nefna má „Stór- höfuðborgarsvæði“, m.a. með aukinni áherslu á almenningssamgöngur innan svæðisins.

Sambandið minnir þó á að ákvæði um svæðisskipulag eru verulega breytt frá gildandi lögum. Þannig er ekki gerð krafa um að svæðisskipulag nái til alls lands viðkomandi sveitarfélaga heldur getur það t.d. tekið til ákveðinna þátta landnotkunar á tilteknu landssvæði. Svæðisskipulag á þannig ekki að fjalla



um einstakar framkvæmdir heldur er því ætlað að setja fram meginstefnu um helstu sameiginlegu hagsmuni hlutaðeigandi sveitarfélaga, sem aðrar skipulagsáætlanir byggja síðan á. Þessi breyting veur m.a. spurningar um rétt hæð skipulagsáætlana, þ.e. hvort eðlilegt sé að kveða svo afdráttarlaust á, líkt og gert er í 7. mgr. 12. gr. frumvarpsins, að svæðisskipulag sé rétt hærra en aðalskipulag.

Einnig telur sambandið breytingu sem nefndin leggur til á 42. gr. vera til verulegra bóta en þar er gert ráð fyrir töluverðri styttingu á afgreiðslutíma deiliskipulags með þeirri breytingu að Skipulagsstofnun taki deiliskipulagstillögu aðeins til athugunar ef ástæða er til að ætla að á henni séu form- eða efnisgallar. Skal ákvörðun um slíka athugun liggja fyrir innan tíu daga frá því stofnuninni berst deiliskipulagið. Þau sveitarfélög sem eru verr í stakk búin að annast gerð deiliskipulags geta þó áfram leitað í þá þekkingu sem Skipulagsstofnun býr yfir, þrátt fyrir þessa breytingu.

Aðrar breytingar sem nefndin leggur til á frumvarpinu telur sambandið vera ásættanlegar og almennt til þess fallnar að skýra efni frumvarpsins.

Virðingarfyllt

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Guðjón Bragason
sviðsstjóri lögfræðisviðs