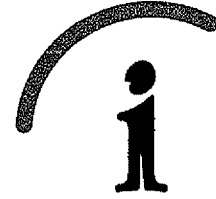


Alþingi  
Erindi nr. P 138/1222  
komudagur 11.3.2010

Alþingi  
Efnahags- og skattanefnd  
150 REYKJAVÍK



## Persónuvernd

Rauðarárstíg 10 105 Reykjavík  
sími: 510 9600 bréfasími: 510 9606  
netfang: postur@personuvernd.is  
veffang: personuvernd.is

Reykjavík, 8. mars 2010  
Tilvísun: 2010030253BS/--

Persónuvernd vísar til tölvubrúfs efnahags- og skattanefndar Alþingis frá 2. mars 2010 þar sem óskað er umsagnar um frumvarp til laga um breytingu á lögum nr. 90/2003 um tekjuskatt (pskj. 684, 386. mál á 138. löggjafarþingi). Í frumvarpinu er lagt til að við 113. gr. laganna bætist þrjár nýjar málsgreinar um heimild til kyrrsetningar eigna hjá skattaðila til tryggingar greiðslu væntanlegrar skattkröfu, fésektar og sakarkostnaðar í málum sem sæta rannsókn hjá skattrannsóknarstjóra ríkisins.

Kyrrsetning sem þessi getur tengst starfssviði Persónuverndar ef kyrrsettar eru eignir sem tengjast vinnslu persónuupplýsinga. Eðli málsins samkvæmt felur meðferð slíkra mála, sem hér um ræðir, hins vegar iðulega í sér íhlutun í réttindi einstaklinga, þ. á m. réttinn til friðhelgi einkalífs. Eins og umrætt frumvarp er úr garði gert telur Persónuvernd ekki ástæðu til athugasemda við ákvæði frumvarpsins að öðru leyti en því að lagt er til að í stað orðanna „hvers konar upplýsingum og gögnum“ í 2. máls. 2. mgr. þeirrar viðbótar, sem lagt er til í frumvarpinu að bætist við 113. gr. laga nr. 90/2003, standi „öllum nauðsynlegum upplýsingum og gögnum“. Um rök fyrir því vísast til umsagnar Persónuverndar frá 13. ágúst 2009 um sambærilegt frumvarp og hér um ræðir, sem lagt var fyrir 137. löggjafarþing (pskj. 320, 166. mál) en var ekki afgreitt. Hjálögð er útprentun af þeirri umsögn.

Virðingarfyllt

Þórður Sveinsson

Hjálagt:  
Útprintun af umsögn Persónuverndar, dags. 13. ágúst 2009



## Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjuskatt

Málsnúmer: 2009080662

Búið til: 13.08.2009

Skráð af: Þórður Sveinsson

### Innkomið skjal

S2GP

Tilkynningar:

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjuskatt

Tegund skjals: S2GP

Efnisflokkur skjals: Almenn

Dagsetning skjals: 13.08.2009

Móttakandi

Netfang: gauturs@althingi.is

### Texti:

Frá: Þórður Sveinsson/Personuvernd

Dags: 13.08.2009 17:02:46

Til/Frá gauturs@althingi.is

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjuskatt

Persónuvernd vísar til tölvubréfs Alþingis sem stofnuninni barst í dag. Í viðhengi með því er frumvarp til laga um breytingu á lögum nr. 90/2003 um tekjuskatt (þskj. 320. 166. mál á 137. löggjafarþingi). Í tölvubréfinu er óskað umsagnar Persónuverndar um frumvarpið.

#### 1.

Ef frumvarpið verður að lögum verður heimilt að krefjast kyrrsetningar eigna (sbr. lög nr. 31/1990 um kyrrsetningu, lögbann o.fl.) vegna tiltekinna mál sem sæta rannsókn hjá skattrannsóknarstjóra ríkisins. Nánar tiltekið er um að ræða mál þar sem grunur leikur á um refsiverða háttsemi samkvæmt 109. gr. laganna. Krafa um kyrrsetningu myndi lúta að eignum skattaðila og annarra þeirra sem grunaðir eru um slíka háttsemi og yrði kyrrsetningin til tryggingar greiðslu væntanlegrar skattkröfu, fésektar og sakarkostnaðar í viðkomandi máli.

Ætla má að á meðal eigna, sem heimilt yrði að kyrrsetja, gætu verið gögn með persónuupplýsingum, sbr. 1. tölul. 2. gr. laga nr. 77/2000 um persónuvernd og meðferð persónuupplýsinga. Það fellur því undir starfssvið Persónuverndar að fjalla um umrætt frumvarp, sbr. 6. tölul. 3. mgr. 37. gr. laganna.

Samkvæmt 1. gr. frumvarpsins myndu ákvæði um framangreint bætast við 103. gr. laga nr. 90/2003. Verði frumvarpið að lögum mun verða tekið fram í 9. mgr. þeirrar greinar (2. mgr. þeirrar viðbótar við þá grein sem lögð er til) að tollstjóri annist rekstur mála vegna slíkrar kyrrsetningar sem hér um ræðir. Honum sé heimill aðgangur að hvers konar upplýsingum og gögnum sem skattyfirvöld,

fjármálastofnanir og aðrir aðilar búa yfir, sbr. 94. gr., og snerta ráðstafanir samkvæmt 103. gr.

Í 1. mgr. 94. gr. laga nr. 90/2003 segir að öllum aðilum, bæði framtalsskyldum og öðrum, sé skylt að láta skattyfirvöldum í té ókeypis og í því formi, sem óskað sé, allar nauðsynlegar upplýsingar og gögn sem þau beiðast og unnt sé að láta þeim í té. Framangreint ákvæði frumvarpsins um aðgang tollstjóra að upplýsingum lýtur að því að tollstjóri fái heimild sem þessa þegar hann rekur kyrrsetningarmál vegna skattrannsóknarmála slíkra sem hér um ræðir.

## 2.

Gæta verður þess, þegar stjórnvöldum eru veittar heimildir til öflunar gagna um borgarana án samþykkis þeirra, að fyrir slíkum heimiðum séu brýnar ástæður. Þegar um ræðir persónuupplýsingar verður að huga að 71. gr. stjórnarskrárinnar. Í 1. mgr. þeirrar greinar er mælt fyrir um grunnregluna um friðhelgi einkalífs. Samkvæmt 2. mgr. má ekki rannsaka skjöl og póstsendingar, símtöl og önnur fjarskipti nema samkvæmt sérstakri lagaheimild. Þá segir í 3. mgr. 71. gr. að með sérstakri lagaheimild megi takmarka á annan hátt friðhelgi einkalífs ef brýna nauðsyn ber til vegna réttinda annarra.

Að því marki sem þær upplýsingar, sem frumvarpið litur að, falla undir grunnregluna um friðhelgi einkalífs verður að telja byggt á því frumvarpinu að ákvæði um umræddan aðgang eigi stoð í 2. og 3. mgr. 71. gr. stjórnarskrárinnar. Mikilvægt er þegar svigrúm samkvæmt þeim ákvæðum er nýtt að gætt sé meðalhófs. Í ljósi þess leggur Persónuvernd til að í ákvæði um umræddan aðgang tollstjóra verði fyrirvari um nauðsyn gagnaöflunar með sama hætti og í 1. mgr. 94. gr. laga nr. 90/2003. Í stað orðanna "hvers konar upplýsingum og gögnum" í tillögu frumvarpsins að 2. málsl. 9. mgr. 109. gr. laganna gæti þá staðið: "öllum nauðsynlegum upplýsingum og gögnum".

Virðingarfyllt

Þórður Sveinsson  
lögfræðingur hjá Persónuvernd

Þessi tölvupóstur (og viðhengi hans) er eingöngu ætlaður skráðum viðtakanda. Þeim sem fá hann ranglega til sín ber að fara að ákvæðum 5. mgr. 47. gr. laga um fjarskipti nr. 81/2003 og gæta fyllsta trúnaðar. Hvorki má lesa, skrá, afrita né notfæra sér póstin á nokkurn hátt og ber viðkomandi að tilkynna Persónuvernd samstundis að hann hafi ranglega borist sér. Loks er þess óskað að tölvupósti þessum og viðhengjum hans verði eytt.

This electronic message contains information from the Icelandic Data Protection Authority, which may be privileged, confidential or otherwise protected from disclosure. The information is intended to be for the addressee only. If you are not the addressee, any disclosure, copying, distribution or use of the contents of this message is prohibited. If you have received this electronic message in error, please notify us immediately by return e-mail and destroy the original message and all copies. Thank you.