

Alþingi

Erindi nr. P 138/1866

DAGSETNING

Komudagur 4.5.2010

TILVÍSUN

Reykjavík, 3. maí 2010 02-2010040983

T-ums 29/10

Alþingi, efnahags- og skattanefnd  
Eiríkur Áki Eggertsson  
Austurstræti 8  
150 REYKJAVÍK

**Umsögn ríkisskattstjóra um frumvarp til laga um breyting á lögum um tekjuskatt - 506. mál, þskj. 893.**

Ríkisskattstjóri hefur þann 20. apríl 2010 móttengið tölvupóst þar sem embættinu er gefinn kostur á að veita umsögn um frumvarp til laga um breyting á lögum um tekjuskatt -506. mál, þskj. 893.

Með frumvarpinu er lagt til að heimilt verði að draga frá tekjuskattsstofni manna fjárhæð sem varið er til vinnu við endurbætur eða viðhald á íbúðarhúsnæðis og frístundahúsnæði til eigin nota eða til útleigu utan atvinnurekstrar. Hámark frádráttar yrði 200.000 kr. hjá manni og kr. 300.000 kr. hjá hjónum og samsköttuðu sambýlissólki. Gert er ráð fyrir að framangreindur frádráttur heimilist á gjaldárunum 2011 og 2012 vegna tekjuáranna 2010 og 2011.

Í umsögn fjárlagaskrifstofu sem fylgir frumvarpinu kemur fram að ekki sé gert ráð fyrir að frumvarpið hafi teljandi áhrif á útgjöld skattkerfisins verði það að lögum. Þó svo að um sé að ræða tímabundna aðgerð, sem eingöngu tekur til tveggja tekjuára, er ljóst að ráðast þarf í kostnaðarsamar aðgerðir, bæði á álagningarkerfi ríkisskattstjóra sem og virðisaukaskattskerfinu. Ríkisskattstjóri leggur því áherslu á að verði frumvarpið lögfest þá verði framtalsskilum og álagningu opinberra gjalda á þeim árum sem um ræðir raskað sem minnst. Með það að markmiði verði fyrirkomulag og framkvæmd þessa frádráttar byggð á þeim upplýsingum, sem lagðar eru fram með umsóknunum um endurgreiðslu virðisaukaskatts vegna viðhalds og endurbóta á íbúðar- og frístundahúsnæði. Þannig verði eftir því sem frekast er kostur keyrðar saman upplýsingar úr virðisaukaskattskerfinu og launamiðakerfinu við framtöl í stað þess að bæta við sérstökum reit á framtalið þar sem framteljendur sjálfir setji inn þær fjárhæðir sem greiddar hafa verið í viðhald eða endurbætur. Með þessu móti ætti að einhverju leyti að vera unnt að koma í veg fyrir tvíverknað sem og villuhættu við færslu framteljenda á talnaleyum upplýsingum, sem yrðu þá í ósamræmi við þær fjárhæðir sem lagðar voru fram við umsókn um endurgreiðslu virðisaukaskatts.

Ríkisskattstjóri vill að auki vekja athygli á því að þrátt fyrir að eðli máls samkvæmt ættu að haldast í hendur gögn til grundvallar endurgreiðslu virðisaukaskatts og frádráttarbærni frá tekjuskatti, þá verður ekki framhjá því horft að oftar en ekki standa sameigendur að sameiginlegu viðhaldi á húsnæði sem hér um ræðir og nægir í því sambandi að vísa til viðhalds fjöleignahúsa auk ýmiss minna húsnæðis í sameign eins eða fleiri. Í tilvikum sem þessum standa sameigendur iðulega sameiginlega að umsókn um endurgreiðslu á virðisaukaskatti, en frádrætti sem þessum yrði að skipta niður á sameigendur. Samkvæmt

upplýsingum frá Fasteignaskrá Íslands, þá flokkast um það bil 57.000 íbúðir undir að teljast sérbyli þ.m.t. tvíbylishús og raðhús. Íbúðir í fjölbylishúsum, 3 íbúðir eða fleiri í húsi, teljast vera um 60.000. Í þessum tölum er ekki tekið tillit til íbúðarhúsa á jörðum. Þá þykir óhjákvæmilegt að benda á að sumarhúsaæign er iðulega í sameign fjölskyldna og svæðisbundin samtök sumarhúsaæigenda standa auk þess iðulega að sameiginlegum framkvæmdum. Ljóst má því vera að nái frumvarp þetta fram að ganga, þá er ófyrirséð hvaða flækjustig muni koma upp og áhrif þeirra á skattframkvæmd.

Ljóst er að leggja verður skyldur á stjórnir fjöleignahúsa um skiptingu kostnaðar við viðhald og endurbætur niður á einstaka eigendur (framteljendur), og farsælast er að sú skylda yrði lögfest og síðar nánar útfærð í reglugerð.

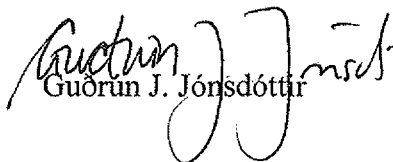
Að mati ríkisskattstjóra væri þannig farsælast, með hliðsjón af þeim kostnaði og miklu tæknilegu breytingum sem leggja þarf í til að útfæra þá leið sem frumvarpið kveður á um, að gerðar væru breytingar á lögum um virðisaukaskatt og sá frádráttur sem vilji er til að veita verði veittur alfarið í gegnum það kerfi með auknum endurgreiðslum. Verði ekki fallist á að fara þá leið telur ríkisskattstjóri nauðsynlegt að leggja til breytingar á frumvarpstextanum, m.a. svo unnt sé að tryggja að framkvæmdin verði sem umfangsminnst, þannig að 1. másl. 2. mgr. 1. gr. frumvarpsins verði svohljóðandi:

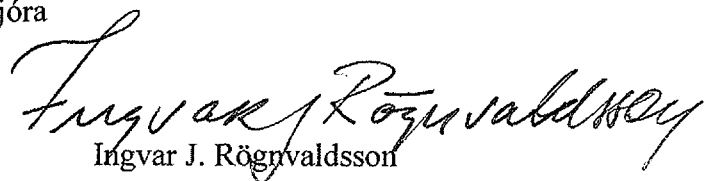
*„Frádráttur þessi er háður því skilyrði að virðisaukaskattur hafi verið endurgreiddur í samræmi við ákvæði 2. og 3. másl. 2. mgr. 42. gr. og ákvæði XV til bráðabirgða í lögum nr. 50/1988, um virðisaukaskatt, og að staðið hafi verið skil á launamiðum eða verktakamiðum með þeim hætti sem ríkisskattstjóri ákveður.“*

Þá bendir ríkisskattstjóri á að eðlilegt væri að sett væru lagaskilaákvæði með lögum þessum, þar sem skýrlega kæmi fram að frádrátturinn tilheyri því ári sem reikningur er gefinn út á en regla þessi felur þá í sér að kostnaður sem lagt var í á árinu 2009 gæti þá komið til frádráttar að sama skapi sem kostnaður á árinu 2011 gæti fallið niður þar sem reikningur er gefinn út á árinu 2012.

Að öðru leyti gerir ríkisskattstjóri ekki athugasemdir við efni frumvarpsins.

Virðingarfyllt  
f. h. ríkisskattstjóra

  
Guðrún J. Jónsdóttir

  
Ingvar J. Rögnvaldsson