

Alþingi
Erindi nr. P /38/1927
komudagur 5.5.2010

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Alþingi
b.t. efnahags- og skattanefndar

Reykjavík 3. maí 2010

Austurstræti 8 – 10
150 REYKJAVÍK

0911001SA
Málalykill: 401

Efni: Frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjuskatt - 506. mál

Frumvarpið barst Sambandi Íslenskra sveitarfélaga til umsagnar, með tölvupósti nefndasviðs Alþingis þann 20. apríl sl.

Samkvæmt greinargerð er frumvarpið flutt til þess að bregðast við aðstæðum í efnahagslífinu. Lagt er til að mönnum verði heimilt að draga fjárhæð, sem varið er til vinnu við endurbætur eða viðhald á íbúðarhúsnæði til eigin nota og frístundahúsnæði frá tekjuskattstofni að tilteknu hámarki. Frumvarpið gerir ráð fyrir að heimildin verði tímabundin og komi til frádráttar tekjuskattstofni við álagningu opinberra gjalda vegna tekjuáranna 2010 og 2011.

Með heimildinni eru eigendur fasteigna sem þarfnast viðhalds hvattir til þess að hefjast handa og ráðast í verklegar framkvæmdir, sem ella hefðu setið á hakanum vegna efnahagsástandsins. Markmið frumvarpsins eru þannig skýr, en fyrirfram er á hinn bóginn óvíst hverjar undirtektir húseigenda verða. Binda má þó vonir við að ívilnun geti orðið ákvörðunarstæða hjá töluverðum hópi.

Samband Íslenskra sveitarfélaga telur þessi markmið frumvarpsins út af fyrir sig vera góðra gjalda verð. Um er að ræða ráðstöfun sem hafa mun jákvæð áhrif á atvinnuástand og umsetningu í sveitarfélögunum, auk þess sem hamlað er gegn svartri atvinnustarfsemi.

Sambandið telur mikilvægt að vinna gegn stöðnun og að allra leiða sé leitað til þess að efla atvinnustarfsemi. Sú krafa er hins vegar jafnframt gerð, að ráðstafanir af þessu tagi séu kostnaðarmetnar í samræmi við samkomulag þar að lútandi milli ríkisstjórnarinnar og sambandsins, dags. 30. desember 2005.

Kostnaðaráhrifum frumvarpsins er lýst í umsögn fjárlagaskrifstofu fjármálaráðuneytis. Þar segir: „Reiknað er með að beint tekjutap ríkissjóðs og sveitarfélaga gæti numið allt að 1 milljarði kr., þar af yrði hlutur ríkissjóðs um 2/3 eða 670 m.kr.“ Af þessu má áætla að lögfesting frumvarpsins kunni að minnka tekjur sveitarfélaganna um 330 mkr., vegna frádráttar frá útsvarsstofni.

Fyrir liggur að meiri umsvif á byggingamarkaði munu mynda ákveðið mótvægi við tekjumissinn. Hverju þetta skili sveitarfélögunum er hins vegar algerlega óljós skv. umsögn fjármálaráðuneytisins og hvernig meiri umsvif á byggingamarkaði muni koma fram í auknum atvinnutekjum í þeim greinum. Bent er á að við mat á skatttekjum af vinnulið verður m.a. að skoða hvernig ætla megi að atvinnutekjur verði taldar fram. Hafa má í huga að fátítt mun



núorðið að iðnaðarmenn í hefðbundnu húsviðhaldi séu með rekstur á sinni persónulegu kennitölu, þannig að framtaldar atvinnutekjur munu fyrst og fremst verða reiknað endurgjald.

Af umsögn fjármálaráðuneytis verður ekki annað séð en að ríkissjóður muni bæta sér upp tekjumissinn og vel það. Þannig gefur ráðuneytið sér, að á móti áætluðum tekjumissi upp á 670 mkr. komi auknar tekjur af virðisaukaskatti sem nemi 500 mkr., skatttekjur af vinnulið sem nemi 150 mkr. og minnkuð útgjöld vegna minna atvinnuleysis upp á 230 mkr. Samtals eru þetta allt að 880 mkr. sem gefa ríkissjóði jákvæða niðurstöðu upp á 210 mkr.

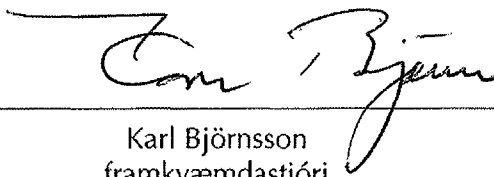
Í mati sínu telur fjármálaráðuneytið að ríkið fái aukningu sem nemi 150 mkr. vegna skatttekna af vinnulið. Verði reyndin sú, að aukning sveitarfélaganna vegna vinnuliðarins sé sú sama (þ.e. að skatttekjurnar skiptist nokkurn veginn jafnt milli ríkis og sveitarfélaga) munu einungis 150 mkr. koma á móti áætluðum tekjumissi upp á 330 mkr. Er ljóst samkvæmt þeim forsendum að óbætt tekjutap sveitarfélaganna geti numið hátt í 200 mkr. á ári, verði frumvarpið að lögum.

Að teknu tilliti til þessa fer sambandið fram á að efnahags- og skattanefnd leiti eftir ítarlegra kostnaðarmati frá fjármálaráðuneytinu og þar sem m.a. verði greint í hvaða hlutföllum ætla megi að tekjumissirinn verði bættur, annars vegar ríkinu og hins vegar sveitarfélögum.

Að lokum bendir sambandið á að í athugasemdum við frumvarpið kemur fram að einnig hafi verið til athugunar að gera tillögu um frádrátt vegna aðkeyptrar heimilishjálpar til aldraða og öryrkja. Sambandið telur þá tillögu einnig góðra gjalda verða og styður að hún verði skoðuð rækilega.

Virðingarfyllt

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA



Karl Björnsson
framkvæmdastjóri