

Alþingi
Erindi nr. P 138/934
komudagur 20.1.2010



SFF SAMTÖK FJÁRMÁLAFYRIRTÆKJA
Sambærileg krafa og gerð er í 6. gr. laga nr. 79/2008 um tryggingu vegna tjóns sem valdið er af ásetningi er ekki gerð í lagaákvæðum varðandi starfsábyrgðartryggingar annarra starfsstétta.

SAMTÖK ATVINNULÍFSINS

Alþingi,
Viðskiptanefnd,
Austurstræti 8-10,
150 Reykjavík.

Reykjavík, 18. janúar 2010

Efni: Umsögn SFF og SA um frumvarp til breytinga á lögum um endurskoðendur, nr. 79/2008 (þskj. 252 - þingmál 227)

Samtök fjármálafyrirtækja og Samtök atvinnulífsins hafa fengið ofangreint mál til umsagnar og skila sameiginlegri umsögn um málið. Samtökin telja brýnt að gera breytingar á ákvæði 6. gr. laga um endurskoðendur, nr. 79/2008 og lýsa eindregnum stuðningi við frumvarpið. Til skýringar skal gerð grein fyrir þeirri breytingu sem gerð var á kröfum til starfsábyrgðartryggingar endurskoðenda með gildistöku framangreindra laga.

Hinn 1. janúar 2009 tóku gildi lög um endurskoðendur, nr. 79/2008. Í 6. gr. þeirra laga er kveðið á um það að endurskoðendum sé skylt að hafa í gildi starfsábyrgðartryggingu sem tekur til fjárhagstjóns sem leitt getur af ásetningi eða gáleysi í störfum endurskoðanda eða starfsmanna hans samkvæmt lögnum. Samkvæmt 10. gr. eldri laga um endurskoðendur skyldi starfsábyrgðartrygging taka til fjárhagstjóns sem leitt getur af gáleysi í störfum endurskoðanda eða starfsmanna hans.

Með gildistöku laga um endurskoðendur, nr. 79/2008 var gerð veigamikil breyting á kröfum til starfsábyrgðartryggingar endurskoðenda, þar sem vikið er frá eldri reglu, sem er í samræmi við þær reglur sem almennt gilda um starfsábyrgðartryggingar annarra sérfræðingastétta. **Sambærileg krafa og gerð er í 6. gr. laga nr. 79/2008 um tryggingu vegna tjóns sem valdið er af ásetningi er ekki gerð í lagaákvæðum varðandi starfsábyrgðartryggingar annarra starfsstétta.**

Sú breyting sem varð á kröfum til starfsábyrgðartryggingu endurskoðenda með lögum nr. 79/2008 fór því miður fram hjá samtökunum þegar þau fengu frumvarpið til umsagnar vorið 2008. Ekki verður séð að nein umræða hafi farið fram um þessa breytingu við meðferð málsins á Alþingi. Í athugasemdum með frumvarpi til laganna er getið um helstu breytingar sem felast í því en ekki er getið um þá grundvallarbreytingu sem lögð var til varðandi kröfur til starfsábyrgðartryggingar endurskoðenda. Í athugasemdum með 6. gr. frumvarpsins segir að ákvæðið sé að mestu efnislega samhljóða ákvæði 10. gr. þágildandi laga um endurskoðendur. Þar sem 6. gr. fól í sér veigamikla grundvallarbreytingu á kröfum til skylduvátryggingar, hefði verið eðlilegt að bera þá breytingatillögu sérstaklega undir

vátryggingageirann meðan frumvarpið var í vinnslu og vekja athygli á breytingunni við þinglega meðferð málsins.

Í 27. gr. laga um endurskoðendur, nr. 79/2008 er nýtt ákvæði um bótaábyrgð endurskoðenda og orðalag 6. gr. laganna um starfsábyrgðartryggingar er nokkuð samhljóða því ákvæði. Við skoðun athugasemda við 27. gr. frumvarps til laga um endurskoðendur kemur í ljós tilvísun til laga um sölu fasteigna, fyrirtækja og skipa, nr. 99/2004. Í 27. gr. þeirra laga er sambærileg regla og í 27. gr. laga um endurskoðendur og í 5. gr. laganna er ákvæði um starfsábyrgðartryggingar fasteignasala. Við skoðun þess ákvæðis og athugasemda með því kemur í ljós að skyldan til að hafa starfsábyrgðartryggingu nær einungis til tjóna sem rakin verða til gáleysis en ekki til ásetnings. Í athugasemdum með 5. gr. er skýrt hvers vegna starfsábyrgðartryggingarskyldan er takmörkuð með þeim hætti. Þar segir m.a.: „Tekið var til sérstakrar skoðunar hvort unnt væri að leggja til þá breytingu að fasteignasali skyldi leggja fram tryggingu vegna tjóns sem hann kynni að valda af ásetningi. Slíkt væri nýlunda í lagaákvæðum sem taka til starfsábyrgðartrygginga einstakra starfstétta, enda hefur vart verið unnt að fá svo víðtækar starfsábyrgðartryggingar.“

Lög um endurskoðendur: <http://www.althingi.is/lagas/nuna/2008079.html>

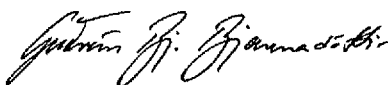
Lög um sölu fasteigna, fyrirtækja og skipa: <http://www.althingi.is/lagas/nuna/2004099.html>

Í febrúar 2009 tilkynntu SFF fjármálaráðuneyti að ekki yrði séð að íslensk vátryggingafélög myndu sjá sér fært að bjóða upp á starfsábyrgðartryggingar fyrir endurskoðendur sem tækju til tjóns vegna ásetningsbrota og endurskoðendur myndu því ekki geta uppfyllt skyldu sína skv. 6. gr. laga nr. 79/2008. Eftir flutning málaflokksins til efnahags- og viðskiptaráðuneytis áttu fulltrúar SFF fund með starfsfólki ráðuneytisins og formanni endurskoðendaráðs vegna þessa máls og gerðu grein fyrir stöðunni varðandi starfsábyrgðartryggingar endurskoðenda og bentu á að brýnt væri að gera breytingar á nefndu ákvæði. Erindinu var mjög vel tekið og nú hefur verið lagt fram frumvarp sem leggur til að orðin „ásetningi eða“ í 1. mgr. 6. gr. laganna falla brott.

Samkvæmt framanrituðu styðja SFF og SA samþykkt frumvarpsins. Fulltrúar samtakanna eru hvenær sem er reiðubúnir að koma á fund nefndarinnar og gera nánari grein fyrir sjónarmiðum sínum, verði þess óskað.

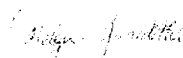
Virðingarfyllt,

f.h. Samtaka atvinnulífsins



Guðrún Björk Bjarnadóttir hdl.

f.h. Samtaka fjármálafyrirtækja



Helga Jónsdóttir hdl.