



Skagafjörður

Ráðhúsinu, Skagfirðingabraut 21• 550 Sauðárkróki• S: 455 6000• F:455 6001• Netf.: krokur@skagafjordur.is• Kt.: 5506982349• Vasknr: 60077

*Alþingi
Erindi nr. P 139/119
komudagur 5.11.2010*

Alþingi

Kirkjustræti
150 Reykjavík

Skagafjörður, 4. nóvember 2010
nr. erindis 1010162 JÖB

Sveitarfélaginu Skagafirði barst, með töivubréfi þann 22. október sl., til umsagnar frumvarp til laga um mannvirki.

Á 217. fundi Skipulags- og byggingarnefndar Skagafjarðar 03. nóvember sl., var tekið fyrir neðangreint erindi:

Umsögn um frumvörp til laga um mannvirki

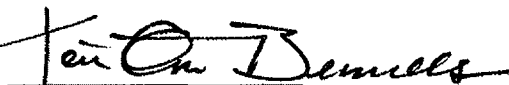
Lagt fram erindi frá nefndarsviði Alþingis, mótttekið 22. október 2010, varðandi umsagnir um frumvörp til laga um mannvirki, og um brunavarnir. Óskað er eftir að umsagnir berist fyrir 5. nóvember nk. Frumvörp þessi voru lögð fram á síðasta þingi og eru nú endurflutt óbreytt. Skipulags- og byggingarnefnd sendi umsögn um frumvörpin í apríl sl. Skipulags og -byggingarnefnd áréttar fyrri umsögn skipulags- og byggingarnefndar um frumvarpið og leggur til að frumvarpið í núverandi formi verði dregið til baka. Nefndin telur að samþykkt frumvarpsins verði verulega kostnaðarþyngjandi fyrir þegna landsins og stuðli að aukinni miðstýringu.


Afgreiðsla nefndarinnar er gerð með fyrirvara um staðfestingu Sveitarstjórnar Skagafjarðar og verður þér gert viðvart verði afgreiðsla á annan veg í sveitarstjórn heldur en hér er tilkynnt.

Meðfylgjandi er :

Umsögn skipulags- og byggingarnefndar frá í apríl 2010, sem vitnað er í ofangreindri bókun um frumvarp til laga um mannvirki.

Virðingarfyllt,
f.h. skipulags- og byggingarnefndar


Jón Örn Berndsen
Sviðsstjóri umhverfis- og tæknisviðs
Skipulags- og byggingarfulltrúi

 **Skagafjörður**
Byggingarfulltrúi



UMSÖGN UM FRUMVARP TIL LAGA UM MANNVIRKI (Mál nr. 426. Lagt fyrir Alþingi á 138.löggjafarþingi 2009-2010)

Sveitarfélaginu Skagafirði barst, með tölvubréfi þann 10 mars sl., til umsagnar frumvarp til laga um mannvirki. Umsagnarfrestur um frumvarpið var framlengdur til 7. apríl 2010. Skipulags- og byggingarnefnd fjallaði um frumvarpið á fundi sínum 19. mars sl.

Um er að ræða frumvarp til nýrra heildarlaga um mannvirkjagerð, sem jafnframt fela í sér aðskilnað skipulags- og byggingarmála. Sá aðskilnaður, ásamt áformum um stofnun nýrrar ríkisstofnunar, Byggingarstofnunar, hefur verið umdeildur. Einkum er gagnrýnt að ákvæði frumvarpsins skerði sjálfsákvörðunarrétt sveitarfélaga, m.a. með ákvæðum um, verksvið Byggingarstofnunar og ákvæðum sem heimila inngrip í stjórnábylgju sveitarfélaga.

Umrædd breyting gengur á svig við þá meginreglu að hið formlega stjórnábylgjuvald liggi hjá sveitarstjórn.

Benda verður á að víða í þessu frumvarpi kemur skýrt fram að höfundar miða lög og reglur einungis við stórbyggingar og stórfyrirtæki. Engin greinarmunur er gerður á því hver framkvæmdin er eða hvers eðlis. Þetta vekur upp áleitna spurningu um hvort ekki sé þörf á sérstakri reglugerð vegna smáhýsabygginga eða t.d. vegna smærri bygginga tengdum landbúnaði.

II. kafli Stjórnábylgju mannvirkjamála.

5. grein Byggingarstofnun.

Hér er kveðið á um nýja stofnun, Byggingarstofnun, sem taki við verkefnum varðandi byggingarmál frá Skipulagsstofnun og brunamál frá Brunamálastofnun, sem verður löggömið. Stofnunin skal tryggja samræmingu á byggingar- og eldvarnareftirliti og m.a. starfrækja rafrænt gagnasafn um mannvirki og mannvirkjagerð um land allt.

Umsögn :

Ákvæði um að Byggingarstofnun reki miðlægan gagnagrunn um mannvirki og mannvirkjagerð um land allt er óþarft. Verður kostnaðariþyngjandi fyrir sveitarfélögin, eykur tvíverksnaða og óþarfa miðstýringu. Núverandi skráningarkerfi Landsskráin er enn í mótun. Lagt er gegn því að Byggingarstofnun verði falin, að hluta, útgáfa byggingarleyfa. Það er eðlilegt að útgáfa byggingarleyfa sé alfarið hjá sveitarfélögum

III kafli Byggingarleyfi

9. grein Byggingarleyfisskyldar framkvæmdir.

Hér er útgáfa byggingarleyfa falin byggingarfulltrúa eða í vissum tilvikum Byggingarstofnun án staðfestingar sveitarstjórnar. Byggingarnefndir eru lagðar niður.

Umsögn :

Útgáfa byggingarleyfa á að vera alfarið í höndum Sveitarfélaga. Engin ástæða til að gefa Byggingarstofnun lagaheimild til að gefa út byggingarleyfi.

IV. Kafli Ábyrgð eigenda mannvirkis og framkvæmd byggingareftirlits.

15. grein Ábyrgð eiganda mannvirkis.

Í 15. grein segir m.a. Eigandi ber ábyrgð á því að við hönnun, byggingu og rekstur mannvirkis sé farið að kröfum laga þessara og reglugerða sem settar eru á grundvelli þeirra.

Umsögn :

Vandséó er að hægt sé að leggja þá ábyrgð á eiganda mannvirkis að hann beri ábyrgð á því að við hönnun og byggingu mannvirkis sé farið að kröfum laga og reglugerðar. Ábyrgð eigandans á aðeins að vera sú að honum sé gert skylt að ráða til verksins viðurkenndan byggingarstjóra, meistara og hönnuði sem hver á sínu sviði beri faglega ábyrgð.

18. gr. Hlutverk Byggingarstofnunar við eftirlit byggingarfulltrúa

Í 18. Grein segir m.a Byggingarstofnun getur tekið til athugunar að eigin frumkvæði eða samkvæmt ábendingu hvort afgreiðsla byggingarfulltrúa hafi farið í bága við lög. Skal Byggingarstofnun kalla eftir skýringum frá byggingarfulltrúa og viðkomandi sveitarstjórn nema málið sé að fullu upplýst.

Umsögn :

Byggingarstofnun eru hér veittar allt of rúmar heimildir til að grípa inn í stjórnsýslu sveitarfélaga.

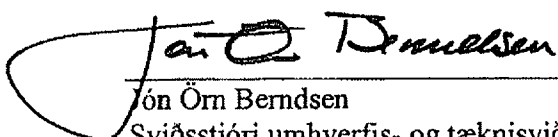
31. grein Gæðastjórnunarkerfi byggingarstjóra.

31 grein segir: Byggingarstjóri skal í upphafi hvers byggingarleyfisskylds verks skilgreina það innan síns gæðastjórnunarkerfis, sbr. 28. gr. Gæðastjórnunarkerfi byggingarstjóra skal a.m.k. fela í sér staðfestingu á hæfni byggingarstjóra, endurmenntun hans, skráningu á ákvörðunum varðandi einstakar framkvæmdir, skrá yfir úttektir og niðurstöður þeirra, skrá yfir samskipti og leiðbeiningar byggingaryfirvalda og eftirlitsaðila, skrá yfir athugasemdir við störf iðnmeistara, skrá yfir athugasemdir til hönnuða vegna hönnunargagna, lýsingu á og skrá um innra eftirlit byggingarstjóra með framkvæmdinni, lýsingu á undirbúningi og framkvæmd lokaúttektar þar sem m.a. er gengið frá skýrslu yfir allar úttektir, þ.m.t. Öryggisúttekt, lýsingu á verki og samþykkt hönnunargögn. Gæðastjórnunarkerfi ÍST EN ISO 9000 uppfyllir þær kröfur sem gerðar eru til gæðastjórnunarkerfis samkvæmt þessari grein.

Umsögn :

Gæðastjórnunarkerfi stuðla að aukinni fagmennsku. Benda verður þó á að víða í þessu frumvarpi kemur skýrt fram að höfundar miða lög og reglur einungis við stórbyggingar og stórfyrirtæki". Engin greinarmunur gerður á því hver framkvæmdin er eða hvers eðlis.

f.h skipulags- og byggingarnefndar



Jón Örn Berndsen
Sviðsstjóri umhverfis- og tæknisviðs
Skipulags- og byggingarfulltrúi