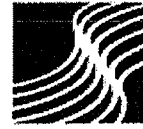


Alþingi  
Erindi nr. P 139/252/  
komudagur 18.5.2011



SAMTÖK ATVINNULÍFSINS

Nefndasvið Alþingis  
Samgöngunefnd  
Austurstræti 8-12  
150 Reykjavík

17. maí 2011

**Efni: Frumvarp til laga um landslénið .is og önnur íslensk höfuðlén, 725. mál**

Samtök atvinnulífsins hafa fengið til umsagnar ofangreint frumvarp. Eins og fram kemur í athugasemdum við frumvarpið áttu samtökin fulltrúa í vinnuhópi um framtíðarskipan lénamála. Þá skiluðu samtökin umsögn, dags. 12. nóvember 2010, um drög þau að frumvarpi til laga um landslénið .is, sem samgönguráðuneytið kynnti í opnu samráði í nóvember 2010.

Í umsögn samtakanna, sem er meðfylgjandi, er að finna athugasemdir og ábendingar í 17 töluliðum. Í frumvarpi því sem liggur fyrir Alþingi hefur verið komið til móts við athugasemdir samtakanna í töluliðum 5, 6 og 8 til 10. Að öðru leyti virðist sem ekki hafi verið brugðist við athugasemdum og ábendingum samtakanna. Í ljósi þessa ítreka samtökin umsögn sína frá 12. nóvember 2010.

Virðingarfyllst.



## SAMTÖK ATVINNULÍFSINS

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið  
María Rún Bjarnadóttir, lögfræðingur  
Hafnarhúsinu v. Tryggvagötu  
150 REYKJAVÍK

Reykjavík 12. nóvember 2010

### Efni: Umsögn um drög að frumvarpi til laga um landslénið .IS

Samgöngu- og sveitastjórnarráðuneytið hefur sett í opið samráð á vef ráðuneytisins drög að frumvarpi til laga um landslénið .IS og önnur höfuðlén sem sérstaka skírskotun hafa til Íslands.

Meginmarkmiðið með frumvarpinu er að tryggja gæði og framþróun á sviði lénaumsýslu með því að setja lagaramma um lénaskráningar á Íslandi sem tryggir öryggi, skilvirkni og gagnsæi varðandi umsýslu með lén sem tilheyra landsléninu .IS. Markmið þess eru aukinheldur að tryggja að um skráningu léna gildi skýrar reglur þar sem gætt er að hagsmunum almennings og jafnræði aðila um aðgang sé tryggt.

Í drögum að frumvarpinu er kveðið á um umráða- og ráðstöfunarrétt íslenska ríkisins á landslénum sem tilheyra Íslandi. Lagt er til að lénaumsýsla sé frjáls hverjum þeim sem hana vill stunda, en sé þó háð leyfi frá hinu opinbera og jafnframt verði sett öflugt eftirlit um starfsemi um lénaskráningar, að fyrirmynd almennrar fjarskiptalöggjafar.

Hingað til hafa ekki gilt sérstakar reglur um stjórnun og skráningu léna og því hafa skapast nokkuð sérstakar aðstæður hér á landi, sé tekið mið af alþjóðlegu samhengi. Er það afar fátítt að einkafyrirtæki fari með stjórnun landsléna. Frumvarpið fastsetur ramma um stjórnun íslenskra landsléna, sem hafa verið eða verða úthlutað til Íslands, og er þar fyrst og fremst átt við stjórnun landslénsins .IS, en jafnframt er gert ráð fyrir möguleika á öðrum höfuðlénnum með sérstaka skírskotun til Íslands og að lögin skuli jafnframt ná til þeirra.

Samtök atvinnulífsins eru sammála meginmarkmiðum frumvarpsdraganna. Samtökin gera hins vegar eftirfarandi athugasemdir við einstaka greinar:

1. Í 5. gr. draganna er gert ráð fyrir að starfsleyfi fyrir íslenskt höfuðlén verði veitt til eins aðila til 5 ára í senn, að undangengnu opnu og gegnsæju ferli. Samtökin telja að þetta sé of skammur tími eigi að vera raunhæft að nýir leyfishafar eigi raunhæfan möguleika á að sækja um á jafnréttisgrunni. Þá þarf að gera ráð fyrir því að starfsleyfið verði veitt nægjanlega tímanlega til þess að nýir leyfishafar geti tekið við skyldum sínum þegar nýtt leyfistímabil hefst.
2. Í b-lið, 6. gr. draganna þarf að tryggja að árlegt rekstrargjald til Póst- og fjarskiptastofnunar sé þjónustugjald en ekki skattur og ekki hærra en svo að það mæti þeim kostnaði sem stofnunin hefur af því að sinna og framfylgja lögnum.
3. Lagt er til að c-liður 6. gr. orðist svo: að ársreikningar skráningarstofu skulu birtir Póst- og fjarskiptastofnun í heild.
4. Samræmist það ákvæðum EES-samningsins að gera kröfu um að heimili stjórnarformanns og framkvæmdastjóra sé hér á landi, sbr. ákvæði d liðar 6. gr. frumvarpsins? Samkvæmt hlutafélagalögum, sem vísað er til í greinargerð, gildir búsetuskilyrðið ekki um ríkisborgara þeirra ríkja sem eru aðilar að samningnum um Evrópska efnahagssvæðið, stofnsamningi Fríverslunarsamtaka Evrópu eða Færeyinga



enda séu hlutaðeigandi búsettir í EES-ríki, aðildarríki stofnsamningsins eða Færeyjum. Sanna þarf ríkisborgararétt og búsetu í slíkum tilvikum.

5. Lagt er til að í f lið 6. gr. komi orðið „skráningarstofa“ í stað orðsins „leyfishafa“.
6. Lagt er til að h-liður 6. gr. falli brott enda óþarft að taka fram að skráningastofa skuli uppfylla aðrar kröfur samkvæmt lögum og reglum.
7. Í 2.-4. mgr. 6. gr. er að finna almennar heimildir til handa Póst- og fjarskiptastofnun til að setja viðbótarskilyrði, leggja á kvaðir og breyta skilyrðum starfsleyfis og kvöðum. Ákvæðin eru opnari en þau ákvæði fjarskiptalaga sem vísað er til í athugasemdum við 6. gr. frumvarpsins. Í greinargerð koma fram nánari takmarkanir á heimildunum sem lagt er til að verði teknar inn í texta viðkomandi málsgreina.
8. Lagt er til að ákvæði g-liðar 7. gr. um gjald fyrir aðgang færist í 16. gr. frumvarpsins.
9. Lagt er til að h-liður 7. gr. orðist svo: halda skrá yfir alla skráningaraðila, sem á grundvelli samnings er heimilað að taka við skráningu léna, sem Póst- og fjarskiptastofnun hefur aðgang að.
10. Í 10. gr. virðist vera ósamræmi þar sem í 1. mgr. er fjallað um reglur skráningarstofu um skráningar léna en í 4. mgr. er hins vegar að finna heimild til handa ráðherra til að setja reglugerð um nánari útfærslu varðandi skráningu léna.
11. Lagt er til að ákvæði 3. mgr. 10. gr. um innheimtu árgjalds færist í 16. gr. frumvarpsins.
12. Lagt er til að í stað orðsins „má“ í 7. mgr. 11. gr. komi orðið „ber“.
13. Lagt er til að 2. mgr. 16. gr. verði breytt á þá leið að kveðið verði á um opinbera birtingu gjaldskrár skráningarstofu.
14. Er samræmi í því að í 2. mgr. 16. gr. er kveðið á um að gjaldskrá skuli taka mið af raunkostnaði, að teknu tilliti til fjárfestinga og hæfilegrar arðsemi af bundnu fjármagni en í greinargerð segir að eftirlit P&f lúti aðallega að því að þjónusta sé veitt á eðlilegu og viðráðanlegu verði og að fylgjast beri með verðþróun með tilliti til almenns verðlags og kaupmáttar launa og verðlagningu í helstu viðmiðunarríkjum?
15. Hvað felst í 4. mgr. 16. gr. um að skráningarstofu skuli setja sérstaka gjaldskrá fyrir skráningaraðila?
16. Er ásættanlegt að kærufrestur skv. 2. mgr. 17. gr. sé 4 vikur (eins og í lögum um P&s) í stað 3 mánaða skv. stjórnslulögum?
17. Í 19. gr. frumvarpsins er að finna almenna heimild til handa ráðherra til að setja reglugerð um nánari framkvæmd laganna. Í 10. og 16. gr. frumvarpsins er að finna sértækar heimildir til handa ráðherra til að setja reglugerðir. Í Handbók um undirbúning og frágang lagafrumvarpa er fjallað um reglugerðarheimildir. Þar kemur fram að skýrast er að tiltaka þau atriði sem setja á reglugerð um í einu lagaákvæði.

Virðingarfyllst,

f.h. Samtaka atvinnulífsins