

Alþingi
Erindi nr. P 139/3059
Fimmtudagur 25.8.2011



FLUGMÁLASTJÓRN ÍSLANDS
Icelandic Civil Aviation Administration

Nefndasvið Alþingis
Skrifstofa Alþingis
150 REYKJAVÍK

Skógarhlíð 12 sími/tel. +354 569 4100
105 Reykjavík fax +354 562 3619
Ísland/Iceland www.caa.is

Tilv. yðar Dags.
Tilv. vor Dags.
FMS11080170 23. ágúst 2011
Bréfalykill:
013

Efni: Umsögn flugráðs um frumvarp til laga um Farsýslu, stjórnsýslustofnun samgöngumála

Hjálagt er umsögn flugráðs um frumvarp til laga um Farsýslu, stjórnsýslustofnun samgöngumála, lagt fyrir Alþingi á 139. löggjafarþingi 2010-2011.
Vegna aðstæðna gat flugráð ekki veitt umsögn um viðkomandi frumvarp fyrr en nú.

Umsögn Flugráðs
um frumvarp til laga um Farsýsluna, stjórnsýslustofnun samgöngumála.

Lagt fyrir Alþingi á 139. löggjafarþingi 2010-2011.

Flugráð mælir með aðgerðum sem fela í sér hagræðingu og sparnað í stjórnsýslunni. Það getur sameining stjórnsýslustofnanna gert, en gæta verður þess að ekki bitni á gæðum starfa, þjónustu og skilvirkni. Stórar stofnanir geta auðveldlega orðið óhagkvæmar í krafti stærðar sinnar og þróast í skriffinnskubákn þar sem afköst eru lítil og aðgengi fólks að þjónustunni flókið. Hagkvæmni með skilvirkri þjónustu, gæðum og afköstum í störfum getur einnig blómgastr í lítilli og sjálfstæðri stofnun. Dæmi um það er Flugmálastjórn Íslands sem viðkomandi frumvarp leggur til að verði lögð niður með því að sameinast öðrum stjórnsýslustofnunum á samgöngusviðum. Flugmálastjórn nýtur trausts í samskiptum við hagsmunaaðila sem afar mikilvægt er að varðveita og að því verði ekki stefnt í uppnám með skipulagsbreytingum.

Flugráð hvetur því eindregið til að fyrir liggi nákvæm greining á kostum þess að Flugmálastjórn verði lögð niður og sameinuð í Farsýsluna.

Verkefni Flugmálastjórnar á flestum sviðum eru mjög sérhæfð og eiga ekki samleið með öðrum verkefnum á samgöngusviðum nema að mjög takmörkuðu leyti. Verkefni stofnunarinnar lúta mjög ströngu og nákvæmu alþjóðlegu eftirliti og byggjast á stórum hluta á alþjóðareglum þar sem öryggi er í fyrirrúmi.

Flug og flugtengd starfsemi er hlutfallslega mjög öflugur atvinnuvegur á Íslandi þar sem framleiðslutekjur eru yfir 150 milljarðar kr. sem er áþekkt því sem er í fiskvinnslu og

álframleiðslu en meira en í orkuiðnaði og fiskveiðum. Um 80-85 % af tekjunum koma erlendis frá og er því um mjög mikilvægan útflutningsatvinnuveg að ræða. Aðeins um 15% af starfsemi stofnunarinnar snýst um málefni samgangna innanlands og um 80% snýst um alþjóðleg málefni. Til þess að flug sem atvinnuvegur geti dafnað áfram þarf hann bakhjarl í sjálfstæðri stofnun sem nýtur virðingar og traust á alþjóðavettvangi. Siglingaþjóðirnar Danir og Norðmenn sem hafa stóran flota í alþjóðasiglingum annast stjórnsýslu þeirra mála í sjálfstæðum stofnunum. Flugþjóðin Ísland ætti að gera hið sama varðandi flugmál.

Flugráð treystir því ef af fyrirhugaðri sameiningu verður, að flugmálastarfsemin verði sérstaklega aðgreind og njóti sjálfstæðis í störfum undir sérstakri stjórn. Það er mikilvægt í ljósi hins alþjóðlega umhverfis sem stjórnsýsla flugsins hrærist í og hve miklir hagsmunir eru í húfi.

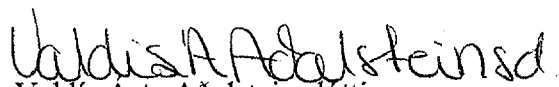
Í 3. gr. frumvarpsins er boðað almennum orðum samráð og samvinna með hlutaðeigandi aðilum og kveðið á um heimild fyrir ráðherra til að stofna fagråd hagsmunaðila til að vera vettvangur samráðs og upplýsingasamskipta á fagsviðum stofnunarinnar.

Flugráð telur að hér sé veikt að orði kveðið og gildi samráðs og samvinnu ekki metið sem skyldi. Í lögum um Flugmálastjórn er kveðið skýrt á um skipan flugráðs ráðherra og flugmálastjóra til ráðuneytis og hefur lögbundna umsagnarheimild. Auk þess lúta verkefni ráðsins að umfjöllun um stefnumótun í flugmálum, skipulagsbreytingum á verksviði flugmálafirvalda, breytingum á loftferðalögum og milliríkjasamningum um flugmál. Þá getur ráðherra vísað sérstökum erindum til ráðsins og flugmálastjóra ásamt einstökum ráðsmönnum heimilt að óska eftir að Flugráð taki til umfjöllunar einstök málefni er varða flugmál.

Flugráð vekur athygli á að þessi skipan hefur gefist vel. Umfjöllun flugráðs um flugmál hefur leitt til sparnaðar og hagkvæmni, eftir aðhald og eftirlit í stjórnsýslunni samhliða því að varðveita samráð og trausta samvinnu með hagsmunaaðilum og neytendum. Það er tæpast í takt við nýjar áherslur um gegnsæi, ábyrgð og opna stjórnsýslu að veikja samráð og samvinnu sem reynst hefur vel.

Flugráð leggur því til að kveðið verði skýrt á um lögbundna skipan samráðsnefnda á samgöngusviðum sem hafi stefnumótandi hlutverk á öllum verkefnasviðum samgöngumála, búi við frelsi til frumkvæðis og sé í stakk búið til að veita aðhald og eftirlit samhliða traustu samstarfi við hagsmunaaðila. Án efa yrði það styrkur fyrir starfssemi flugmálastjórnar í nýrri stofnun, að flugráð haldi áfram störfum sem um leið aðgreinir flugmálin frá öðrum mikilvægum verkefnum í umfangsmikilli Farsýslu.

Með kveðju
f.h. formanns flugráðs


Valdís Asta Adalsteinsdóttir
ritari flugráðs