



Nefndarsvið Alþingis,
b.t. Efnahags- og skattanefndar Alþingis,
Austurstræti 8-10,
150 Reykjavík.

Sent með tölvupósti á netfangið.
nefndarsvid@althingi.is

Reykjavík, 30. nóvember 2010.

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um sérstakan skatt á fjármálafyrirtæki.

Skilanefnd Glitnis banka vísar til tölvupósts Sigrúnar Helgu Sigurjónsdóttur, ritara nefndarsviðs Alþingis, dags. 22. nóvember sl. þar sem óskað var umsagnar um frumvarp til laga um sérstakan skatt á fjármálafyrirtæki.

Umsögn skilanefndar Glitnis banka um fyrirleggjandi frumvarp fer annars hér á eftir. Um er að ræða nýja tegund skatta sem einungis er ætlað að leggist á fjármálafyrirtæki. Samkvæmt 1. gr. frumvarpsins er markmið lagasetningarinnar tvíþætt. Orðrétt segir:

Markmið þessara laga er tvíþætt, annars vegar að afla ríkinu tekna til að mæta þeim mikla kostnaði sem fallið hefur á ríkissjóð vegna hruns Íslenska fjármálakerfisins, hins vegar að draga úr áhættusækni fjármálafyrirtækja með því að leggjast á skuldir þeirra vegna þeirrar kerfisáhættu með tilheyrandi kostnaði sem áhættusöm starfsemi þeirra getur haft í för með sér fyrir þjóðarþúið.

Ef tilgangur lagasetningarinnar er að draga úr áhættusækni fjármálafyrirtækja telur skilanefnd Glitnis banka illskiljanlegt af hverju öll fjármálafyrirtæki þurfi ekki að bera þann skatt. Í því sambandi bendir skilanefnd Glitnis banka m.a. á að fyrir bankahrunið 2008 hafði Icebank, sem taldist lítið fjármálafyrirtæki, verið mjög áhættusækið og safnað miklum skuldum á skömmum tíma. Ef ætlunin með frumvarpinu er að draga almennt úr áhættusækni fjármálafyrirtækja, er engin ástæða til að undanskilja minni fjármálafyrirtæki eða fjármálafyrirtæki í eigu hins opinbera á borð við Íbúðarlánasjóð og Byggðastofnun. Hins vegar telur skilanefnd Glitnis banka að markmið laganna um að draga úr áhættusækni banka náist ekki með skattlagningu sem þessari heldur hafi skattlagningin, ef eitthvað er, neikvæð áhrif á rekstur og stöðugleika bankanna.

Svo sem fyrr hefur verið nefnt er ekki öllum fjármálafyrirtækjum ætlað að greiða umræddan skatt. Í 2. gr. frumvarpsins er gert grein fyrir skattskyldum aðilum og hvaða aðilar eru undanþegnir skattinum. Telur skilanefnd Glitnis banka að með þeirri tilhögun sem þar er lagt til sé verið að mismuna aðilum á fjármálamarkaði. Leiðir það til þess að samkeppni á fjármálamarkaði brenglast og dregur enn frekar úr tekjumöguleikum og arðsemi þeirra banka sem þurfa að standa undir þessum nýja skatti.

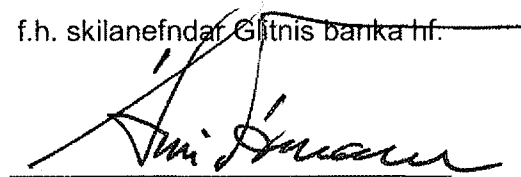
Í almennum athugasemdum við frumvarpið er vísað til þess að Svíar hafi riðið á vaðið með setningu sérstaks stöðugleikagjalds á heildarskuldir fjármálafyrirtækja. Telur skilanevnd Glitnis banka rétt að vekja athygli á því að sú leið sem lagt er upp með í frumvarpi þessu, þ.e. skattlagning, er ekki sambærileg sænsku leiðinni. Í Svíþjóð var valin sú leið að leggja sérstakt gjald á skuldirnar sem renna ætti í sérstakan sjóð til að mæta áföllum í bankakerfi framtíðarinnar. Hér er aftur á móti lagt til að afmarkaður hluti fyrirtækja í einni atvinnugrein þurfi að bera auknar skattbyrðar vegna almennrar tekjuöflunar ríkisins.

Þá bendir skilanevnd Glitnis banka jafnframt á að hún hafi, f.h. kröfuhafa bankans, samið við stjórnvöld um kaup á 95% hlut í Íslandsbanka síðastliðið haust. Við samningsgerð létu stjórnvöld aldrei í veðri vaka að fyrirhugað væri að setja íþyngjandi skatt á fjármálafyrirtæki sem dregið gæti úr verðmæti umrædds eignarhluta í Íslandsbanka líkt og verið er að gera með frumvarpi þessu. Þvert á móti er að finna sérstakt ákvæði í samningum þar sem tilgreint er að Íslandsbanki verði ekki meðhöndlaður með öðrum hætti en aðrar fjármálastofnanir hér á landi. Telur skilanevndin að með þessu sé vegið að þeim forsendum sem gengið var út frá við kaupsamningsgerðina. Með hliðsjón af því sem að framan greinir áskilur skilanevndin sér rétt til skaðabóta fyrir hönd kröfuhafa Glitnis banka, verði af boðaðri lagasetningu.

Að lokum gerir skilanevnd Glitnis banka alvarlegar athugasemdir við ákvæði 9. gr. frumvarpsins um gildistöku en þar er gert ráð fyrir að löggin öðlist þegar gildi og komi til framkvæmda við álagningu opinberra gjalda 2011 vegna tekjuársins 2010 og skulda í lok þess árs. Telur skilanevndin að með þessum hætti sé verið að beita skattlagningu afturvirkta en slíkt verður að teljast skýrt brot gegn 2. mgr. 77. gr. stjórnarskrárinnar.

Virðingarfyllt,

f.h. skilanevndar Glitnis banka hf.



Árni Tómasson, formaður