



RÍKISSKATTSTJÓRI

Alþingi
Erindi nr. P 141/231
komudagur 26.10.2012

Laugavegi 166 - 150 Reykjavík - Sími 563 1100
Fax 562 4440 - www.rsk.is - rsk@rsk.is

Alþingi, nefndarsvið
Kirkjustræti
150 REYKJAVÍK

Reykjavík, 25. október 2012 R2012100018
G-ums 06/12

Umsögn ríkisskattstjóra um frumvarp til laga um breytingu á lögum um virðisaukaskatt - 60. mál, þskj. 60.

Ríkisskattstjóri hefur þann 19. október 2012 móttengið tölvupóst þar sem embættinu er gefinn kostur á að veita umsögn um ofangreint þingmál.

Með frumvarpinu er lagt til að lögfest verði tímabundin heimild til að endurgreiða virðisaukaskatt vegna kaupa á varmadælu og tengdum búnaði til húshitunar. Í athugasemdum með frumvarpinu kemur fram að frumvarpið hafi verið flutt á 139. og 140. löggjafarþingum en ekki hlotið afgreiðslu.

Með umsögn dagsettri 11. mars 2011 gerði ríkisskattstjóri athugasemdir við umrætt frumvarp sem flutt var á 139. löggjafarþingi og leyfir sér að áréttta það sem fram kemur í þeirri umsögn. Orðrétt segir þar:

„Í tilefni af þessu vill ríkisskattstjóri taka eftirfarandi fram að samkvæmt meginreglum virðisaukaskatts bera þeir aðilar sem ekki eru í virðisaukaskattsskyldri starfsemi þann virðisaukaskatt sem þeir greiða við kaup á vörum og þjónustu. Það er álit embættisins að forðast beri að fjölga endurgreiðslum til handa þeim sem standa utan virðisaukaskattskerfisins. Í fyrsta lagi auka þær flækjustig við framkvæmd virðisaukaskatts, en nóg er af þeim fyrir og jafnframt eykst hætta á misferlum. Í öðru lagi þá auka endurgreiðslur við álag á starfsfólk í skattkerfinu en hafa ber í huga að reglur um tímabundnar auknar endurgreiðslur á virðisaukaskatti vegna íbúðarhúsnæðis, sbr. og reglur um frádrátt frá tekjuskattstofni, hafa kostað miklar tilfærslur á starfsmönnum ríkisskattstjóra en afgreiddar hafa verið hátt í 15.000 umsóknir þegar umsögn þessi er rituð. Hafa ber í huga að virðisaukaskattskerfið er tekjuöflunarkerfi fyrir ríkissjóð en ekki tæki til jöfnunar á húshitunarkostnaði. Allar endurgreiðslur kalla á tilflutning á mannafla og dregur það úr tekjumöguleikum ríkissjóðs. Að mati ríkisskattstjóra er tilgangi frumvarpsins betur náð með beingreiðslum úr ríkissjóði.

Ef á hinn bóginn er vilji til að fara þá leið sem frumvarpið stefnir telur ríkisskattstjóri ástæðu til að gera nokkrar athugasemdir. Bendir ríkisskattstjóri á að afmörkunin á gildissviði frumvarpsins er ekki nægilega skýr. Af athugasemdum með 1. gr. frumvarpsins má ætla að endurgreiðslurnar eigi eingöngu að ná til hitunar íbúðarhúsnæðis en ekki atvinnuhúsnæðis. Það er hins vegar ekki tekið fram í ákvæðinu sjálfu. Þá mætti skoða þann möguleika að setja tiltekin fjárhæðarmörk. Ennfremur þykir ríkisskattstjóra ástæða til að benda á að upp kunna að koma álitaefni um það hvaða

búnaður eigi að falla undir endurgreiðsluheimildina, sbr. t.d. orðalagið „tengdum búnaði“. Ákvæði þetta er því of óljóst og getur kallað á matskenndar ákvarðanir.

Hvað gildistímann varðar, sbr. 2. gr. frumvarpsins, þá er það mat ríkisskattstjóra að taka megi skýrar fram að heimildinni sé eingöngu ætlað að taka til búnaðar sem keyptur er á gildistíma laganna enda gefi reikningur í bókhaldi slíkt til kynna.“

Umsögn þessi var áréttuð með bréfi til efnahags- og viðskiptanefndar þann 14. nóvember 2011 við meðferð frumvarpsins á 140. löggjafarþingi.

Að öðru leyti telur ríkisskattstjóri ekki ástæðu til að gera frekari athugasemdir við efni frumvarpsins.

Virðingarfyllst
f. h. ríkisskattstjóra


Ingvar J. Rögnvaldsson


Guðrún J. Jónsdóttir