

Nefndasvið skrifstofu Alþingis  
Austurstræti 8-10  
150 Reykjavík

101 REYKJAVÍK

Reykjavíkurlugvelli, 10. desember 2013  
1312003/Ó

**Efni:** Umsögn Isavia ohf. um frumvarp til laga um breytingar á m.a. lögum um ráðstafanir gegn umhverfismengun af völdum einnota umbúða fyrir gosdrykkjarvörur, nr. 52/1989, með síðari breytingum. Frumvarpið er lagt fyrir Alþingi á 143. löggjafarþingi 2013-2014, sbr. þingskjal 267 – 205 mál.

Vísað er til frumvarps til laga um breytingar á tollalögum, nr. 88/2005, lögum um vörugjald, nr. 97/2087, lögum um virðisaukaskatt, nr. 50/1988, og lögum um ráðstafanir gegn umhverfismengun af völdum einnota umbúða fyrir gosdrykkjarvörur, nr. 52/1989, með síðari breytingum (sektir, greiðslufrestur í tolli, sykurskattur og skilagjald vegna einnota drykkjarumbúða), sem lagt er fyrir Alþingi á 143. löggjafarþingi 2013-2014, þingskjal 267 – 205 mál. Frumvarpið er nú í umsagnarferli.

Isavia ohf. metur mikils að fá tækifæri til að greina frá álitum félagsins á frumvarpinu. Tekið skal fram að umsögn Isavia ohf. varðar eingöngu fyrirhugaðar breytingar á lögum nr. 52/1989 um ráðstafanir gegn umhverfismengun af völdum einnota umbúða fyrir gosdrykkjarvörur, eða IV. kafla frumvarpsins.

Samkvæmt frumvarpinu er tilgangur þess m.a. að auðvelda framkvæmd laga nr. 52/1989 um ráðstafanir gegn umhverfismengun af völdum einnota umbúða fyrir drykkjarvörur. Er m.a. vísað til óvissu um innheimtu skilagjalds við sölu í tollfrjálsri verslun, m.a. í komufrihöfn á Keflavíkurlugvelli. Er lagt til með frumvarpinu að sú skylda verði lögð á herðar þeim, sem hafa leyfi til að selja farþegum og áhöfnum millilandafara, við komu til landsins vörur úr tollfrjálsri verslun að þeim verði falið að leggja á og greiða skilagjald af gjaldskyldum vörum samkvæmt lögnum.

Tilfni breytingarinnar virðist aðallega vera ábendingar Endurvinnslunnar um að skilagjald vegna drykkjarvara í einnota umbúðum, sem seldar eru í komuverslun á Keflavíkurlugvelli, hafi ekki skilað sér til félagsins á sama tíma og það greiðir skilagjald til almennings þegar þessum drykkjavörum er skilað til endurvinnslu.

Verði frumvarpið að lögum má ráða af 7. gr. þess að Frihöfninni ehf., dótturfélag Isavia ohf. verði ætlað það hlutverk að innheimta skilagjaldið í samræmi við efni 7. gr. frumvarpsins þannig að Frihöfnin skuli leggja á og greiða gjald samkvæmt 1. mgr. 1. gr. laga nr. 52/1989 eins og um væri að ræða sölu innan lands.

Að mati Isavia breytir frumvarpið ekki þeirri grundvallar staðreynd að framangreint skilagjald á innfluttar drykkjarvörur í einnota umbúðum úr stáli, áli, gleri og plastefni gjaldfellur ekki fyrr en við tollafgreiðslu samkvæmt 27. gr. tollalaga nr. 88/2005.

Félagið telur ekki að orðalag b.-liðar 7. gr. frumvarpsins um að aðilar skuli „...leggja á og greiða gjald samkvæmt 1. mgr. eins og um væri að ræða sölu innan lands“ feli það í sér að skilagjaldið sé þar með gjaldfallið. Í 27. gr. tollalaga nr. 88/2005 er kveðið á um þá meginreglu að ferðamenn og farmenn, sem koma til Íslands frá útlöndum, skulu ótilkvaddir gera tollstjóra grein fyrir tollskyldum varningi sem þeir hafa meðferðis. Ætla má að þetta skuli gert í síðasta lagi í tollhliði á viðkomandi flugstöð. Er frumvarpið þannig beinlínis í andstöðu við framangreint ákvæði tollalaga.

Félagið bendir á að ferðamenn og farmenn kaupa drykkjarvöru á tollfrjálsu svæði og flytja hana með sér inn í landið. Varan er því ekki tollafgreidd fyrr en farið er með hana í gegnum tollhlið Tollgæslunnar á Keflavíkurflugvelli, sbr. 3. mgr. 27. gr. tollalaga og þá fyrst gjaldfellur skilagjaldið skv. ofangreindum ákvæðum, sem ekki taka breytingum skv. framlögðu frumvarpi. Af þeim sökum yrði sú skylda sem leggjast myndi á Fríhöfnina í b. lið 7. greinar frumvarpsins um að leggja á og greiða skilagjald, í ósamræmi við ofangreindar greinar.

Þá telur félagið að þrátt fyrir viðleitni frumvarpsins til að ráða bót á framangreindu muni frumvarpið leiða til enn frekari misræmis og ójafnræðis. Telur félagið að eftir sem áður verði það staðreynd að ekkert skilagjald sé greitt af einnota umbúðum sem neytt er í flugvélum sem fljúga til og frá Íslandi.

Þá leiði frumvarpið til þess að skilagjald af drykkjarvörum, sem far- og ferðamenn hafa keypt annars staðar en í fríhafnarverslun Fríhafnarinnar ehf. verði þá innheimt í tollhliði í samræmi við 27. gr. tollalaga, en önnur regla gildi um drykkjarvöru sem keypt er í Fríhöfninni ehf. Telur félagið að í framangreindu felist ósamræmi og mismunun sem ekki verði við unað og engin rök standi til að komið verði á.

Félagið telur að framangreint muni ekki leysa þann vanda sem við sé að etja auk þess sem félagið telur sig ekki geta unað við að vera sett í þá stöðu að framfylgja lagaákvæði sem gengur gegn skýrum ákvæðum tollalaga nr. 88/2005.

Það er skoðun félagsins að heppilegra sé að finna nýja nálgun á framangreint vandamál sem feli í sér jafnræði milli þeirra aðila sem að máli þessu koma en leiði ekki til þess misræmis sem félagið telur að frumvarpið feli í sér.

Virðingarfyllst  
F.h. Björns Óla Haukssonar  
forstjóra Isavia ohf.



Ingunn Ólafsdóttir  
lögfræðingur