



SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Alþingi
b.t. efnahags- og viðskiptanefndar
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Reykjavík 24. apríl 2015

1503020SA GB
Málalykill: 401

Efni: Umsögn um frv. um br. á l. um vexti og verðtryggingu, 561. mál

Vísað er til tölvupósts frá nefndasviði Alþingis, dags. 10. mars sl., þar sem óskað er umsagnar Sambands íslenskra sveitarfélaga um ofangreint frumvarp. Beðist er velvirðingar á því að umsögn þessi er send eftir að veittur frestur er liðinn.

Af hálfu sambandsins er gerð athugasemd við að í 3. gr. frumvarpsins er Seðlabanka Íslands veitt heimild til þess að setja lánastofnunum reglur og er hægt að binda erlend lán skilyrðum sem varða tekjur lántaka, tegund trygginga, upplýsingaskyldu lánveitanda, lengd lánstíma og tilhögun endurgreiðslna. Heimilt er að ákveða að mismunandi ákvæði gildi um einstaka flokka lántaka, svo sem tiltekna hópa einstaklinga eða lögaðila, sveitarfélög og aðila sem opinberir aðilar eru í ábyrgð fyrir.

Í skýringum við frumvarpið er vísað til þess að í innanríkisráðuneytinu er unnið að skoðun þess að setja reglur um erlendar lántökur sveitarfélaga. Að áliti sambandsins er ekki tímabært á þessu stigi að veita Seðlabanka Íslands fremur opna heimild til setningar reglna um sama efni heldur sé eðlilegra að bíða niðurstöðu innanríkisráðuneytisins. Af þeirri ástæðu leggur sambandið til að orðin „sveitarfélög og aðila sem opinberir aðilar eru í ábyrgð fyrir“ í 2. mgr. 3. gr. frv. falli brott.

Að áliti sambandsins er í skýringum við frumvarpið gert alltof mikið úr þeim meinta vanda sem erlendar lántökur sveitarfélaga geti haft fyrir stjórn efnahagsmála. Einnig gerir sambandið alvarlega athugasemd við að í frumvarpinu er hvergi gert ráð fyrir því að haft sé samráð við Samband íslenskra sveitarfélaga eða innanríkisráðuneytið, sem fer með málefni sveitarfélaga, um mótun reglna um erlend lán sveitarfélaga.

Þá er tilefni til þess að áréttu það sem fram kemur í fylgiskjali I við frumvarpið að með breytingum á reglum Fjármálaeftirlitsins um eiginfjárkröfur fjármálafyrirtækja sem tóku gildi í apríl 2011 áhættuvog áhættuskuldbindinga sveitarfélaga í erlendri mynt var hækkuð. Slíkar áhættuskuldbindingar fá 100% áhættuvog á meðan áhættuskuldbindingar í íslenskum krónum fá 20% áhættuvog, sbr. 12. gr. reglnanna. Með þessari breytingu er að nokkru leyti spornað við því að sveitarfélög hér á landi skuldbindi sig í erlendum gjaldmiðlum.

Á fundum sem fulltrúar sambandsins hafa átt með sérfræðingum ráðuneyta og Seðlabanka Íslands hefur verið rætt um þann mikla árangur sem náðst hefur í að bæta rekstrarafkomu og laga skuldastöðu sveitarfélaga á grundvelli



fjármálareglna, sbr. 64. gr. sveitarstjórnarlaga nr. 138/2011. Ekkert hefur komið fram á þessum fundum sem bendir til þess að brýn þörf sé á því að setja strangar reglur um erlendar skuldbindingar sveitarfélaga.

Af hálfu sambandsins hefur verið lögð áhersla á að ekki sé ásættanlegt að settar verði reglur sem svipti öll sveitarfélög þeim möguleikum til áhættudreifingar sem geta falist í því að taka lán í erlendum gjaldmiðlum, sérstaklega ef um er að ræða skuldbindingar vegna langtíma fjárfestinga, s.s. lán til lengri tíma en 10 ára. Fulltrúar sambandsins hafa samt sem áður lagt fram hugmyndir að leiðum til þess að draga enn frekar úr áhættu af erlendum lántökum sveitarfélaga og sýnt þannig vilja til þess að leysa málið í góðu samráði ríkis, sveitarfélaga og Seðlabanka Íslands.

Í tillögum samráðsnefndar um efnahagsmál frá 28. nóvember 2014, voru skoðaðar ýmsar leiðir til að draga úr áhættu sveitarfélaga vegna erlendra lána. Sú leið sem ákveðið hefur verið að skoða frekar, samkvæmt niðurstöðu umfjöllunar Jónsmessunefndar frá 28. janúar 2015, er að skilyrða nýja erlenda lántöku við tekjur sveitarfélags í erlendri mynt, sem dugi fyrir afborgunum af láninu, eða tiltekna lágmarkslengd lánstíma, t.d. tíu ár. Að þeirri niðurstöðu standa fulltrúar fjármála- og efnahagsráðuneytis, innanríkisráðuneytis og Sambands íslenskra sveitarfélaga.

Reynslan sýnir að nálgun Seðlabanka Íslands annars vegar og Sambands íslenskra sveitarfélaga hins vegar á það viðfangsefni sem hér um ræðir er um margt ólík. Af hálfu sambandsins er lögð þung áhersla á að mögulegar reglur, sem takmarka erlendar lántöku sveitarfélaga, séu settar í fullu samráði við sambandið, út frá vel rökstuddum sjónarmiðum og með aðferðum sem falla vel að þeim fjármálareglum sem sveitarfélög starfa eftir á grundvelli sveitarstjórnarlaga. Í þeim efnum er eðlilegast að byggt verði á niðurstöðu þeirrar vinnu sem þegar hefur farið fram, í góðu samstarfi við ráðuneyti og seðlabankann.

Sambandið lýsir sig samkvæmt framansögðu ósammála því frumvarpi sem hér er til umsagnar og mælist eindregið til þess að fyrrgreind breyting verði gerð á 3. gr. þess.

Virðingarfyllt

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Karl Björnsson
framkvæmdastjóri