

Nefndasvið Alþingis  
Austurstræti 8-10  
150 Reykjavík

Reykjavík, 7. október 2015

**Efni: Umsögn um frumvarp til laga um ýmsar forsendur frumvarps til fjárlaga fyrir árið 2016, 2. mál**

SVP – Samtök verslunar og þjónustu vísa til erindis efnahags- og viðskiptanefndar Alþingis, dags. 23. september sl., þar sem óskað er umsagnar samtakanna um frumvarp til laga um ýmsar forsendur frumvarps til fjárlaga fyrir árið 2016, 2. mál. SVP hafa kynnt sér fyrirbyggjandi frumvarp og vilja samtökin fá að koma á framfæri við efnahags- og viðskiptanefnd eftirfarandi athugasemdum varðandi umrætt frumvarp.

Í fyrsta lagi gera SVP athugasemdir hvað varðar 9. gr. frumvarpsins, eða nánar tiltekið athugasemdir við umrædda 9. gr. í greinargerð með frumvarpinu. Í umræddu ákvæði er lagt til að tollur á vörum í tilteknum tollskrárliðum sem eru þar taldir upp verði 0% eða 0 kr., þ.e. að lagt er til að tollar á umræddar vörur verði aflagðir. Í athugasemdum við ákvæðið er m.a. fjallað um boðaðar breytingar hvað varðar ís úr sojabaunum, hrísgrjónum, höfrum, hnetum og/eða möndlum þar sem segir m.a. eftirfarandi:

*„Tollskrárnúmerin 2105.0021 og 2105.0029 eru í vöruliðnum 2105 í tollskrá. Undir þann lið fellur rjómaís og annar ís til mannelis, einnig ís með kakóinnihaldi. Undir téð tollskrárnúmer fellur ís sem inniheldur minna en 3% af mjólkurfitu miðað við þyngd.*

*Samhliða framlagningu frumvarpsins er gert ráð fyrir að ráðherra birti auglýsingu í A- deild Stjórnartíðinda þar sem kveðið verður á um breytingu á vöruliðnum, við hann bætist tvö ný tollskrárnúmer, 2105.0091 og 2105.0099. Vörur sem nú falla undir númerin 2105.0021 og 2105.0029 verða felldar undir hin nýju númer. Með auglýsingunni verður ís til mannelis sem inniheldur minna en 3% mjólkurfitu miðað við þyngd og er úr sojabaunum, hrísgrjónum, höfrum, hnetum og/eða möndlum felldur undir númerið 2105.0029 en undir númerið 2105.0021 verður felldur sams konar ís með kakóinnihaldi.“*

Að mati SVP er framangreind umfjöllun á margan hátt misvísandi og þarfnast frekari skýringa. Þannig má ráða að vörur sem nú falla undir tollskrárnúmerin 2105.0021 og 2105.0029 verði felld undir tvö ný númer, þ.e. 2105.0091 og 2105.0099, og birt verða síðar með auglýsingu í A- deild Stjórnartíðinda. Hins vegar segir síðar í sömu umfjöllun að ís sá sem fjallað er um í ákvæðinu verði felldur undir númerin, þ.e. 2105.0021 og 2105.0029, sem lagt er til að taki breytingum með tilkomu hinna nýju númera, þ.e. 2105.0021 og 2105.0029. Telja SVP mikilvægt að fá úr því skorið hvort hér sem um ræða misritun eða hvort umfjöllun um ákvæðið sé misvísandi um tollflokkun á umræddri vöru enda má ráða að umfjöllunin geri ráð fyrir að tiltekna vörur verði heimfærðar undir númer sem lagt er til að falli undir ný tollskrárnúmer.

Í öðru lagi gera SVP frekari athugasemdir varðandi áðurnefnda 9. gr. frumvarpsins. SVP benda á að í umfjöllun í kafla 3.3. í frumvarpinu, þ.e. *Afnám tolla af öðru en landbúnaðarafurðum og tilteknum matvælum*, segir m.a. efrifarandi um þær breytingar sem lagðar eru til í 9. gr.:

*„Þriðja og síðasta erindið hefur rík tengsl við breytingu sem Alþingi gerði með samþykkt laga nr. 76/2014. Með þeim voru tollar og vörugjöld felld niður af nokkrum staðgengdarvörum kúamjólkur, þ.e. drykkjarvörum úr sojabaunum, hrísgrjónum, höfrum, hnetum og/eða möndlum, í því skyni að gera þann hóp fólks, sem ekki gat neytt mjólkur, m.a. vegna mjólkurofnæmis eða mjólkuróþols, jafnsettan þeim sem neytti mjólkur. Breytingin náði hins vegar ekki til tilbúinna matvara eins og t.d. íss úr umræddum hráefnum. Könnun ráðuneytisins leiddi í ljós að umtalsverður munur er á smásöluverði hefðbundins rjómaíss og íss sem er að meginuppistöðu búinn til úr sojabaunum, hrísgrjónum, hnetum o.þ.h. og er því lagt til í þessu frumvarpi að innfluttur tilbúinn ís úr framangreindum innihaldsefnum verði almennt tollfrjáls frá 1. janúar 2016 að telja.“*

Eins og áður hefur verið bent á er í 9. gr. lagt til að tollskrárnúmerin 2105.0021 og 2105.0029 verði felld undir tvö ný númer, þ.e. 2105.0091 og 2105.0099, og að tollar á þær vörur sem falla undir þau númer verði 0% eða 0 kr. Þá má ráða að framkomin tillaga um niðurfellingu á tolli taki á nokkrum staðgengdarvörum kúamjólkur. SVP benda hins vegar á að ekki má ráða af fyrirliggjandi frumvarpi hvort niðurfelling á tollum taki eingöngu til afmarkaðs hluta staðgengdarvara kúamjólkur, þ.e. íss úr sojabaunum, hrísgrjónum, höfrum, hnetum og/eða möndlum eða hvort breytingin taki einnig til annarra tegunda s.s. ávaxtaís.

Ef tollum verður viðhaldið á ýmsum öðrum staðgengdarvörum kúamjólkur, öðrum en þeim sem talin eru upp í dæmaskyni í fyrirliggjandi frumvarpi, s.s. ávaxtaíspinnum sem samkvæmt núverandi fyrirkomulagi bera 30% toll til viðbótar við önnur opinber gjöld, þá mun sú álagning óneitanlega skekkja verulega samkeppnisstöðu þessarar vöru gagnvart innlendri framleiðslu á vörum úr kúamjólki sem mikilvægt er að leiðrétta með hagsmuni innlendra neytenda að leiðarljósi. Að sama skapi er með vísan til framangreindrar umfjöllunar tilgangur niðurfellingar á tollum sá að gera þann hóp fólks, sem ekki gat neytt mjólkur, m.a. vegna mjólkurofnæmis eða mjólkuróþols, jafnsettan þeim sem neytti mjólkur, en vandséð er að því markmiði verði náð ef einungis er felldur niður tollur á tilteknum staðgönguvörum kúamjólkur en ekki öllum.

Með vísan til þessa benda SVP á að ekki er ljóst af fyrirliggjandi frumvarpi hvort viðhaldið verði tollum á tilteknum ís úr umræddum staðgengdarvörum eða hvort tollur falli einnig niður af öðrum flokkum, s.s. ávaxtaíspinnum. Til að taka allan vafa af í því samhengi, sem og til að skekkja ekki samkeppni á vörum eftir innihaldi þeirra, leggja SVP til að tollur verði felldur niður á öllum vörum í tollflokkum 2105.0021 og 2105.0029.

Að gefnu tilefni vilja SVP í þriðja lagi vekja athygli nefndarinnar á tollskrárnúmeri sem ekki er til umfjöllunar í fyrirliggjandi frumvarpi en ástæða er til að taka til skoðunar samhliða boðaðri endurskoðun en um er að ræða svokallaða hágjaldavöru. Er um að ræða tollskrárnúmerið 2005.2003, þ.e. nasl svo sem skífur, skrufur, hringir, keilur, stangir o.þ.h., þó ekki úr kartöflumjólki, sem ber 59% toll, til viðbótar við 11% virðisaukaskatt. Í þessu samhengi vísa SVP einnig til nýlegra samninga Íslands við ESB um landbúnaðarvörur, sem biða formlegs samþykkis samningsaðila, þar sem m.a. tollar á unnar landbúnaðarvörur verða felldir niður. Samkvæmt þeim samningum eru tollar lækkaðir á m.a. frönskum kartöflum sem og

tollskrárnúmeri 2005.2001, þ.e. fin- eða grófmalaðar kartöflur eða kartöfluflogur, og vekur það furðu að aðrar sambærilegar vörur s.s. framangreint nasl hafi ekki verið undirorpnar sambærilegum lækkunum. Samkvæmt upplýsingum SVP virðist sem tollskrárnúmerið 2005.2003 hafi fallið milli skips og bryggju í umræddum samningsviðræðum og því skora SVP á efnahags- og viðskiptanefnd að taka umrætt númer til skoðunar við meðferð á fyrirbyggjandi frumvarpi með það að leiðarljósi að lækka þann háa toll sem umrætt númer ber. Er um að ræða hagsmunamál fyrir bæði verslun sem og neytendur í þeirri vegferð að lækka háa tolla á almennum neytendavörum.

Að lokum taka SVP almennt undir athugasemdir Samtaka atvinnulífsins um fyrirbyggjandi frumvarp, sbr. umsögn samtakanna frá 1. október sl.

Er framangreindum athugasemdum SVP hér með komið á framfæri við efnahags- og viðskiptanefnd Alþingis og gera samtökin að öðru leyti ekki frekari athugasemdir við fyrirbyggjandi frumvarp. SVP áskilja sér þó rétt til að koma frekari athugasemdum á framfæri á síðari stigum og lýsa sig um leið reiðubúin til að funda um efnið sé þess óskað af hálfu nefndarinnar.

Virðingarfyllst,  
f.h. SVP

  
Lárus M. K. Ólafsson, hdl.