



SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Alþingi
b.t. stjórnskipunar- og eftirlitsnefndar
Austurstræti 8 - 10
101 Reykjavík

Reykjavík 24. febrúar 2016

1602056SA TP
Málalykill: 00.63

Efni: Breyting á upplýsingalögum - 19. mál 145. lþ.

Vísað er til framkomins þingmannafrumvarps, þar sem lagt er til að inn í gildandi upplýsingalög komi ákvæði er skyldi opinbera aðila, þar á meðal sveitarfélög og fyrirtæki þeirra, til þess að birta sundurgreindar upplýsingar um innkaup á vörum og þjónustu.

Almennt um frumvarpið

Tillagan hefur verið yfirfarin af hálfu Sambands íslenskra sveitarfélaga, ásamt umsögnum fjölmargra aðila. Sambandið tekur undir þau margvíslegu varnaðarorð sem fram koma hjá umsagnaraðilum sem breytingin myndi snerta næði hún fram að ganga.

Gagnvart sveitarfélögunum verður að telja ljóst að um íþyngjandi reglur væri að ræða, sem útheimta myndu kostnað við innleiðingu. Sambandið telur að nýjar lagaskyldur af þessu tagi þurfi ítarlegan rökstuðning þar sem afstaða er tekin til þess hvort ná megi sama markmiði - til lengri tíma litið - með heimildarákvæðum og valkvæðri innleiðingu. Bent er á að þar sem um þingmannafrumvarp er að ræða liggur ekki fyrir kostnaðarmat skv. 129. gr. sveitarstjórnarlaga.

Þá ætti jafnan að liggja fyrir greining á því út frá reynslu hver geti verið ábatinn af breytingunni. Bent er á að einstök sveitarfélög eru byrjuð að innleiða upplýsingagjöf af þessu tagi.

Sem dæmi má taka Dalvíkurbyggð sem birtir lista yfir helstu birgja sveitarfélagsins samhliða útgáfu ársreiknings (sjá meðf. yfirlit vegna 2014). Yfirlitið miðast við viðskipti yfir 1,0 m.kr. á ársgrundvelli. Að mati sambandsins er hér um nálgun að ræða sem vert er að skoða nánar, m.a. með tilliti til 13. gr. upplýsingalaga sem fjallar um birtingu upplýsinga að frumkvæði stjórnvalds, en í 2. mgr. þeirrar greinar er sleginn sá varnagli að slík birting megi hvorki ganga gegn einka- eða almannahagsmunum. Athygli er ennfremur vakin á því að reglugerð um framkvæmd 13. gr. upplýsingalaga hefur enn ekki verið sett.

Samspil ólíkra meginreglna

Eins og flutningsmenn rekja í greinargerð sinni með frumvarpinu, þarf öll upplýsingagjöf stjórnvalda, hvort sem hún er að frumkvæði þeirra eða samkvæmt skyldu, að virða meginreglur laga. Þar kemur sérstaklega til skoðunar hversu langt megi ganga í birtingu persónugreinanlegra upplýsinga, m.a. um fjárhagsleg samskipti einstaklinga við stjórnvöld.



Einstaklingar geta verið aðilar að opinberum innkaupum á vörum og þjónustu og viðurkennt er að önnur sjónarmið gilda um þá en lögaðila. Sést það m.a. í því að þegar Ríkisendurskoðun hefur gert úrtaksprófanir á innkaupum ríkisaðila koma einstaklingar ekki fyrir þegar niðurstöður eru birtar heldur einungis fyrirtæki.

Svipuð sjónarmið um fyrirtæki einyrkja hafa einnig komið til umfjöllunar í niðurstöðum úrskurðarnefndar upplýsingamála, og má sem dæmi nefna mál þar sem reyndi á birtingu lista yfir fyrirtæki varðandi flokkun á sorphirðugjöldum (sjá: <http://ursk.forsaetisraduneyti.is/urskurdir/nr/7909>). Þar var viðurkennt að horfa beri sérstaklega til þess ef fjárhagsupplýsingar sem óskað er eftir aðgangi að eru persónugreinanlegar.

Í frumvarpinu er hins vegar lagt upp með að meginreglur um vernd persónuupplýsinga verði í framkvæmd skýrðar þröngt gagnvart þeirri nýju reglu sem flutningsmenn vilja sjá koma inn í upplýsingalögin. Að mati sambandsins myndi sú lögskýring orka mjög tvímælis og geta haft ófyrirsjáanlegar afleiðingar í för með sér. Er þar vísað til gildis 9. gr. upplýsingalaga sem berum orðum mælir fyrir um að óheimilt geti verið að veita almenningi aðgang að gögnum um einka- eða fjárhagsmálefni einstaklinga. Sérstaka athygli vekur að flutningsmenn vísa ekki til þeirrar greinar í frumvarpinu heldur einungis 10. gr. laganna.

Samantekt

Með vísan til þessara atriða mælir sambandið eindregið gegn því að frumvarpið hljóti afgreiðslu.

Sambandið vill jafnframt leggja sérstaka áherslu á þau sjónarmið sem Samtök iðnaðarins lýsa í sinni umsögn um að brýnt sé að bregðast við niðurstöðu dómstóla í nýlegu máli sem varðar aðgang að einingaverðum í opinberum útboðum. Nefndarmenn í stjórnskipunar- og eftirlitsnefnd er hvattir til þess að fara í gegnum þau sjónarmið sem hér á reynir og taka afstöðu til þess hvort ástæða sé til þess að breyta 3. mgr. 14. gr. upplýsingalaga, gagnvart málum þar sem keppinautar í opinberum útboðum eiga í hlut.

Beðist er velvirðingar á því að umsögn þessi berst seint til stjórnskipunar- og eftirlitsnefndar, en sambandið vonar að þau sjónarmið sem reifuð eru hér að ofan nái engu að síður að fá rýni af hálfu nefndarinnar áður en hún lýkur umfjöllun sinni.

Virðingarfyllt

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Karl Björnsson
framkvæmdastjóri



Dalvíkurbyggð Ársreikningur 2014

2014

Samtals innkaup
vörur og þjónusta

Heiti birgja:

1,0 m.kr. og hærra:

Gámaþjónusta Norðurlands ehf.	36.344.855	
Steyrustöðin Dalvík ehf.	35.980.048	
Tréverk ehf.	33.659.296	
EB ehf.	27.337.207	
Rarik ohf.	27.298.942	
Dalverk-eignarhaldsfélag ehf.	25.643.504	
Kraftfag ehf.	24.467.650	
Ævar og Bóas ehf.	23.026.101	
AVH ehf. Arkitektúr-Verkfr-Hön	22.022.116	
Samband sveitarfélaga á Norður	19.416.670	
Elektro Co ehf.	18.963.413	
Skíðafélag Dalvíkur	18.042.963	
Orkusalan ehf.	17.163.071	
Veislupjónustan Hafnabrau 5 eh	17.050.833	
Menningarfélagið Berg ses	14.120.242	
Vélvirki ehf.	13.804.772	
Katla ehf,byggingarfélag	12.473.694	
Þrif og ræstivörur ehf	12.148.170	
Híbýlamálun,málningarþjónus eh	11.478.006	
Vátryggingafélag Íslands hf.	10.879.161	
Flæðipípulagnir ehf	9.722.425	
Húsasmiðjan ehf.	9.540.766	
Króli ehf.	9.394.315	
Daltré ehf	8.854.590	
Olíuverzlun Íslands hf.	7.405.975	
KPMG ehf.	7.122.878	
Húsfélag Ráðhúss Dalvíkur	6.441.752	
Efla hf.	6.391.150	
Ríkissjóðsinnheimtur	6.170.033	
Frumherji hf.	5.916.081	
Flokkun Eyjafjörður ehf.	5.596.741	
Björgunarsveitin Dalvík	5.299.195	

Hreinsitækni ehf.	4.666.476	
Júlíus Viðarsson	4.612.367	Verktaki
Akureyrarkaupstaður	4.592.218	
Dalbær, heimili aldraðra	4.546.800	
Samkaup hf.	4.528.424	
One Systems Ísland ehf	4.463.991	
Applicon ehf.	4.426.915	
Sigvaldi Gunnlaugsson	4.273.047	Verktaki
Síminn hf.	4.256.292	
Fjallabyggð	4.235.122	
Raftákn ehf	4.179.936	
Golfklúbburinn Hamar	4.157.715	
Wise lausnir ehf.	4.150.862	
Knattspyrnudeild U.M.F.S.	4.130.000	
Íslandslyftur ehf.	3.931.477	
Advania hf.	3.636.388	
Tengir hf.	3.535.025	
Fiskidagurinn Mikli	3.500.000	
Netkerfi og tölvur ehf.	3.405.189	
Gámaþjónustan hf.	3.387.628	
Sorp ehf	3.267.591	
Þór Ingvason	3.266.562	Verktaki
Steinar Hallgrímsson	3.252.616	Vörusala
Trésmiðjan Stígandi ehf.	2.940.177	
Atvinnuþróunarfélag Eyjafj bs	2.937.465	
Hestamannafélagið Hringur	2.690.404	
Ungmennafélag Svarfdæla	2.588.960	
NPA miðstöðin svf	2.526.032	
Form ráðgjöf ehf	2.513.263	
Skakkiturn ehf.	2.473.907	
Pernan fatahreinsun ehf.	2.397.700	
Vegagerðin	2.354.624	
Penninn ehf.	2.297.696	
ISS Ísland ehf.	2.174.089	
Nýherji hf.	2.041.939	
Set ehf.	2.157.956	
Ekran ehf.	2.150.443	
Barna/unglingaráð knattsp Dalv	2.133.972	
B.M. Vallá ehf.	2.111.409	
Da ehf.	2.061.155	
Náttúrusetrið á Húsabakka ses	1.999.999	

Ungmennafélagið Reynir	1.800.000	
Skipti hf.	1.794.942	
Molta ehf.	1.669.914	
Mjólkursamsalan ehf.	1.640.977	
GSG Vegmerking ehf.	1.597.309	
Teiknistofa ark Gylfi G/fél eh	1.555.938	
Markaðsstofa Norðurlands	1.498.825	
Ásprent - Stíll ehf.	1.481.351	
Pau bæði ehf.	1.462.990	
Félag eldri borg Dalvíkb/Hríse	1.450.000	
Þjóðskrá Íslands	1.445.753	
Ísrör ehf	1.403.697	
BHS ehf	1.396.941	
Egilsson ehf.	1.398.398	
LEX ehf.	1.396.709	
Vinnuvernd ehf.	1.373.833	
Blikk- og tækniþjónustan ehf	1.306.763	
Nýsköpunarmiðstöð Íslands	1.237.229	
Háskólinn á Akureyri	1.226.216	
Vatn og veitur ehf.	1.181.941	
Loftmyndir ehf	1.180.793	
Kjarnafæði hf.	1.155.914	
Íslandspóstur ohf.	1.121.105	
Eyrún Svava Ingvadóttir	1.093.698	Verktaki
Capacent ehf.	1.053.793	
Háskólinn á Bifröst ses.	1.050.000	
Klemenz Jónsson ehf	1.029.691	
Ungmennasamband Eyjafjarð,UMSE	1.030.000	
Húsabakki ehf.	1.012.297	