

Alþingi
Efnahags- og viðskiptanefnd
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík



Reykjavík 14. desember 2016

Efni: Umsögn um ýmsar forsendur fjárlagafrumvarps 2. mál

Ágætu nefndarmenn í efnahags- og viðskiptanefndar,

Samtök ferðaþjónustunnar (Samtökin) hafa farið yfir frumvarp um ýmsar forsendur fjárlagafrumvarps, 2. mál og eru með eftirfarandi athugasemdir.

Almennar krónutöluhækkanir:

Í frumvarpinu er gert ráð fyrir krónutölugjöld hækki um 4,7% og er það langt umfram almennar verðlagshækkanir. Það er mat samtakanna að slíkar hækkunir kyndi undir verðbólguþál. Mætti í því sambandi frekar horfa til þess að ná auknum tekjum út magnaukningu, þ.e. í gegnum meiri sölu, sér í lagi vegna fjölgunar ferðamanna í stað beinnar hækkunar.

Gistináttaskattur:

Tímasetning gildistöku skiptir fyrirtækin í ferðaþjónustunni miklu máli, en þau gera samninga um sölu á þjónustu sinni 12-18 mánuði fram í tímann. Áætlað er að gjaldið eigi að hækka 1. september næstkomandi. Sem dæmi má nefna að flestir gististaðir eru fastir með sumarverðin sín út september. Í dag eru flest fyrirtæki að gera samninga vegna sumarsins 2018. Samtökin telja eðlilegt að horft sé til umhverfis greinarinnar gjaldtaka færð aftur til 1. janúar 2018 hið minnsta.

Á sama tíma og hugmyndin er að þrefalda gistináttaskattinn er afar mikilvægt að hafa í huga að um 30% allra gistinatta eru óskráðar og stór hluti þeirra því undir yfirborðinu. Taka þarf á þessari staðreynd af fullri hörku, tryggja þarf fjármagn í skilvirkara eftirlit og nýta heimildir til sekta. Ef ekkert er að gert, mun „svarta hagkerfið“ eflast sem aldrei fyrr þar sem samkeppnisstaða óskráðra og ólöglegra gististaða eykst enn frekar.

Samtökin hafa áður talað um að fyrirkomulag gistináttaskatts í formi einingagjalds sé ekki nægilega skilvirkt. Samtökin telja eðlilegra að horft sé til skatts sem er 100 kr. á hverja gistinótt. Útreikningar sýna að niðurstaðan, hvað varðar ætlaðar tekjur, er svipuð. Þá fagna samtökin því að skatturinn er krónutala en ekki prósentu enda er sú útfærsla einfaldari og skýrari.

Samtökin telja að forsenda til innheimtu gistináttaskatts verði að vera reist á breiðum grunni. Því er eðlilegt að horft sé til þess að innheimta skattinn af allri gistingu þ.m.t. tjaldstæðum, heimagistingu, húsbílum og farþegum skemmtiferðaskipa en þeir ferðamenn sem nýta sér umrædda þjónustu eru ekki síður að njóta náttúrunnar og ferðamannastaða en þeir sem gista á öðrum gististöðum.

Samtökin fara fram á að skatturinn renni óskiptur til framkvæmdasjóðs ferðamannastaða en ekki bara 3/5 eins og hingað til. Fyrirtæki, einstaklingar, stofnanir eða sveitafélög geta svo sótt um í sjóðinn til verkefna til uppbyggingar enda eru fjármunirnir ætlaðir til uppbyggingar ferðamannastaða. Með þessu er stjórnsýslan gagnsæ og skilvirk.

Tryggingargjald:

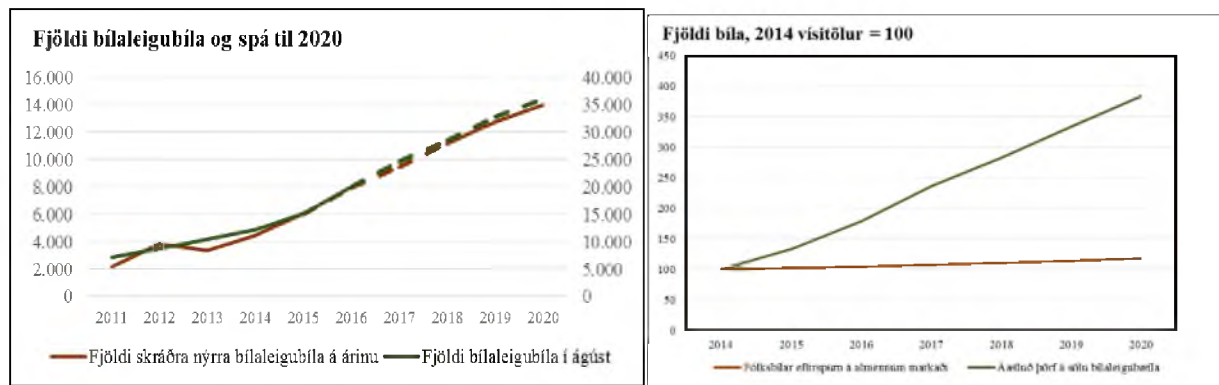
Samtökin fara fram á að tryggingagjald verði lækkað um 0,5% eins og gert var ráð fyrir í samningum enda forsendur brostnar þar sem atvinnuleysi er í lágmarki.

Vörugjöld bifreiða

Í greinargerð bandorms ársins 2017 kemur eftirfarandi fram: „*Endurskoðun skattlagningar ökutækja og eldsneytis stendur yfir í fjármála- og efnahagsráðuneytinu en í henni felst m.a. mörkun framtíðarstefnu varðandi þátttöku vistvænna bifreiða í fjármögnun uppbyggingar og rekstrar samgöngukerfisins. Að svo komnu máli er lagt til að gildistími bráðabirgðaákvæðisins verði framlengdur um eitt ár.*“ Í því samhengi er bent á að eftirfarandi kom fram í nefndaráliti efnahags- og viðskiptanefndar vegna bandorms ársins 2017: *Í því samhengi vill meiri hlutinn taka fram að hann væntir þess að skattbyrði bílaleiga verði skoðuð á heildrænan hátt við heildarendurskoðun skattlagningar á ökutæki og eldsneyti. Í þeirri vinnu leggur meiri hlutinn áherslu á að ríkt samráð verði haft við alla hagsmunaaðila í greininni*“

Svo virðist sem verkefnið um skattlagningu ökutækja og eldsneytis taki lengri tíma en ætlað var í upphafi og ólíklegt á þessu stigi að það klárast fyrir árslok 2017. Af þessum sökum fara Samtök ferðaþjónustunnar fram að gildistöku afnáms heimildar til lækkunar á vörugjöldum bílaleigubifreiða verði frestað til 1. janúar 2019 eða þar til heildarendurskoðun skattlagningar á ökutæki og eldsneyti verður lokið.

Tilfni þess að samtökin fara fram á að gildistöku afnáms sé frestað er að samkvæmt spá sem Samtök ferðaþjónustunnar hafa tekið saman mun fjöldi skráðra bílaleigubíla nálgast 35.000 árið 2020 og nýskráðir bílar það ár verða líklega um 14.000. Á þessu ári er búist við að nýskráðir bílaleigubílar verði um 10.000 og er búist við talsverðum vexti í nýskráningum næstu árin. Þó ber að hafa í huga að í þeim tölum sem koma fram hér að neðan er ekki tekið tillit til mögulegs samdráttar í skráningu nýrra bíla í kjölfar þess að boðaðar hækkanir á vörugjöldum taka gildi.



Endursala bílaleigubifreiða á almennan innlendan markað hefur verið í línu við það sem nýskráð var árið áður. Þannig má reikna með að um 10.000 bílaleigubílar verði í boði á almennum markaði á næsta ári. Ef gert er ráð fyrir að kaup á bifreiðum á almennum innanlandsmarkaði þróist í takt við sögulega eftirspurn má gera ráð fyrir að offramboð myndist á markaði notaðra bifreiða eins og ofangreindar myndir sýna.

Mikilvægt er að mæta þessari þróun með það að markmiði að bílaleigum verði kleift að losa bíla úr landi án kvaða. Núgildandi reglur um útflutning bíla og eftirgjöf kvaða eru íþyngjandi og ekki til þess fallnar að auðvelda fyrirtækum að koma umframflota úr landi. Mikilvægt er að búa svo um að fyrirtæki geti á auðveldan hátt mætt erlendri eftirspurn eftir notuðum bílum sé hún til staðar. Því er mikilvægt að fresta gildistöku umrædds afnáms og bíða þess að heildarendurskoðun á vörugjöldum verði lokið.

Samtökin áskilja sér rétt að koma með frekari athugasemdir á síðari stigum.

Virðingarfyllt

F.h. Samtaka ferðaþjónustunnar



Helga Árnadóttir, framkvæmdastjóri