

Alþingi, nefndasvið
b.t. efnahags- og viðskiptanefndar
Austurstræti 8 - 10
150 Reykjavík



Persónuvernd

Rauðarárstíg 10 105 Reykjavík
sími: 510 9600 bréfasími: 510 9606
netfang: postur@personuvernd.is
veffang: personuvernd.is

Reykjavík, 16. mars 2017
Tilvísun: 2017030413GIÁ/--

Efni: Frumvarp til laga um evrópskt eftirlitskerfi á fjármálamarkaði

Persónuvernd vísar til tölvupósts efnahags- og viðskiptanefndar frá 7. mars 2017 þar sem óskað er umsagnar stofnunarinnar um frumvarp til laga um evrópskt eftirlitskerfi á fjármálamarkaði (EES-reglur) (þskj. 301, 217. mál á 146. löggjafarþingi).

Með frumvarpinu er lagt til að lögfest verði evrópskt eftirlitskerfi á fjármálamarkaði sem er ætlað að vernda hagsmuni almennings og fjármálamarkaðarins með því að stuðla að stöðugleika og heilbrigði fjármálakerfisins á innri markaði Evrópska efnahagssvæðisins.

Í 5. gr. frumvarpsins er Fjármálaeftirlitinu, öðrum stjórnvöldum, einstaklingum og lögaðilum heimilað að veita evrópskum eftirlitsstofnunum upplýsingar og gögn, eins og nánar er kveðið á um í lögum vegna framkvæmdar eftirlits. Þá segir í ákvæðinu að heimildin nái einnig til gagna sem háð eru þagnarskyldu samkvæmt lögum um opinbert eftirlit með fjármálastarfsemi eða öðrum lögum. Í 6. gr. frumvarpsins segir jafnframt að stjórnvöldum, einstaklingum og lögaðilum sé skylt að láta Fjármálaeftirlitinu, Eftirlitsstofnun EFTA, EFTA dómstólnum eða eftir atvikum öðrum stofnunum innan Evrópska efnahagssvæðisins í té allar þær upplýsingar og gögn sem stofnunum þessum séu nauðsynleg til að þeim sé unnt að sinna eftirlitshlutverki sínu.

Persónuvernd bendir á að í slíku eftirliti og sem að framan greinir getur falist vinnsla persónuupplýsinga sem þarf að vera í samræmi við ákvæði 71. gr. stjórnarskrárinnar og lög nr. 77/2000, um persónuvernd og meðferð persónuupplýsinga. Persónuvernd bendir á að ekki skal auka eftirlitsheimildir stjórnvalda, þ. á m. heimildir þeirra til miðlunar persónuupplýsinga sín á milli, gagnvart einstaklingum umfram það sem nauðsynlegt er og að undangengnu

hagsmunamati. Við slíkt hagsmunamat þarf að veða og meta hvort nauðsynlegt sé að skerða stjórnarskrárbundinn rétt einstaklinga til friðhelgi einkalífs í þágu fjármálastöðugleika og þá hversu mikið. Því meiri íhlutun í einkalíf einstaklingsins sem umrædd vinnsla hefur í för með sér, þeim mun ótvíræðari þarf lagaheimildin að vera. Í þessu felst að löggjafinn hafi í raun tekið tillit til þeirra almennu persónuverndarsjónarmiða sem á reynir en engu að síður talið vinnsluna nauðsynlega vegna almannahagsmuna. Af efni frumvarpsins og athugasemda sem því fylgja verður ekki ráðið að framangreint mat hafi farið fram. Persónuvernd telur að til að umrætt lagaákvæði geti talist fullnægja þeim skilyrðum sem gerðar eru til lagaheimildar skv. 2. tölul. 1. mgr. 9. gr. laga nr. 77/2000, þurfi slíkt mat að fara fram áður en frumvarpið verður að lögum.

Að öðru leyti gerir Persónuvernd ekki athugasemdir við frumvarpið.

F.h. Persónuverndar,


Alma Tryggvadóttir


Gunnar Ingi Ágústsson