



Skorradalshreppur

Efnahags- og viðskiptanefnd Alþingis

101 Reykjavík

Skorradal, 23. mars 2020
2003012 PD

Efni: Umsögn við frumvarp til laga um aðgerðir til að mæta efnahagslegum áhrifum í kjölfar heimsfaraldurs kórónuveiru. – mál nr. 683

Hreppsnefnd Skorradalshrepps tók fyrir fyrrnefnt frumvarp. PD lagði fram tillögu að umsögn. Eftirfarandi umsögn var síðan samþykkt.

Hreppsnefnd lýsir ánægju yfir að það skuli vera komið fram frumvarp til að reyna að taka á þessari fordæmalausu stöðu sem er komin upp í samfélaginu. eru þetta skref á langri vegferð sem er fyrir höndum.

Kaflar IX og X í frumvarpinu tengjast málefnum sveitarfélaganna. Tengist það hugmyndum og ábendingum sem stjórn Sambands íslenskra sveitarfélaga samþykkti á fundi sínum þann 19. mars s.l.. Í þessum tillögum Sambandsins er hvatt til að ríkistjórn og Alþingi geri viðeigandi ráðstafanir svo að þær geti orðið að veruleika.

Hreppsnefnd Skorradalshrepps telur að þessar tillögur og ábendingar ekki ganga nógu langt til þess að hvert sveitarfélag geti hafið sína eigin viðspyrnu og tekið á málum sem tengjast bæði skattgreiðendum sveitarfélaganna og breyttri stöðu varðandi rekstur og framkvæmdir sveitarfélaganna.

Hreppsnefnd telur í ljósi aðstæðna að Alþingi þurfi að heimila með bráðabirgðaákvæði að sveitarfélög geti gert nýjar eða auka fjárhagsáætlanir fyrir árið 2020 og þriggja ára áætlanir 2021-2023, sem við samþykkt í sveitarstjórn fellu úr gildi áður samþykktu fjárhagsáætlun 2020. Svipað og Alþingi fékk til meðferðar í dag Fjárukalög 2020 frá Fjármálaráðherra. Með þessu fengju hvert og eitt sveitarfélag komið í hendurnar heimild að skoða fjárhagsstöðu og áætlanir sínar í breyttu umhverfi. Að vísu má segja að staða mála og þörf til aðgerða er misjöfn á milli sveitarfélaga.

Lagabreyting sem er nú til umfjöllunar í IX kafla frumvarpsins er mjög þörf en hún er algjörlega gagnlaus fyrir árið 2020 fyrir sveitarfélögin ef ekki er hægt að endurgera fjárhagsáætlun ársins. Sveitarfélög hafa þann möguleika í sveitarstjórnarlögum að gera viðauka við fjárhagsáætlanir, en viðaukar eru hugsaðir fyrir minni breytingar og það verður að sýna fram á tekjur á móti gjöldum. Eins þarf að gera greinargerðir með viðaukum og eru mjög þungar formkröfur um gerð þeirra.

SKORRADALSHREPPUR

Hvanneyrargötu 3

311 Borgarnesi

Sími: 4311020

Netfang: skorradalur@skorradalur.is



Skorradalshreppur

Hreppsnefnd leggur því til að IX kafli frumvarpsins hljóði þannig:

10. gr.

Við lögin bætist ný ákvæði til bráðabirgða, svohljóðandi:

Drátt fyrir 3. mgr. 62. gr. er sveitarstjórn heimilt að taka upp samþykktar fjárhagsáætlanir fyrir árið 2020 og þriggja ára áætlanir 2021-2023 og leggja fram aukafjárhagsáætlun 2020 og auka þriggja ára áætlun 2021-2023. Sveitarstjórn skal fjalla um þær á tveimur fundum sem fram skulu fara með minnst tveggja vikna millibili. Að lokinni umræðu sveitarstjórnar skal afgreiða þær, þó ekki síðar en 15. júní 2020.

Drátt fyrir 1. og 2. mgr. 64. gr. er sveitarstjórn heimilt að vikja frá skilyrðum 1. og 2. tölul. 2. mgr. 64. gr. við stjórn sveitarfélagsins árin 2020–2022.

Með þessari breytingu getur hvert og eitt sveitarfélag endurskoðað og endurmetið framkvæmdir í fjárhagsáætlunum sínum sbr. stjórn Sambandsins leggur til í lið II a).

Hreppsnefnd telur það ekki til nægra aðgerða að fresta gjalddögum fasteignagjalda og skoða hugsanlega álagningu fasteignaskatta á næsta ári, þ.e.a.s. árið 2021. Ef á að koma viðspyrna, þá er þarna möguleikinn fyrir sveitarfélögin skoða hvert í sínu lagi hvað þau geta gert fyrir skattgreiðendur sína sem eru bæði atvinnurekendur og samfélagið í sveitarfélaginu. Þar sem svo skammt er liðið á innheimtu fasteignaskatts er auðvelt að endurskoða álagningarprósentur fyrir bæði A og C flokka fyrir árið 2020 og ef svo metið af sveitarstjórn að rétt sé að lækka fasteignarskattinn, þá er hægt að leggja á að nýju og endurreikna gjalddaganna miðað hvað þegar er búið að innheimta og eins að fresta gjalddögum ef þurfa þykir. Hvert sveitarfélag er sjálfsstætt stjórnvald og getur hver sveitarstjórn metið áreiðanlega þörfina fyrir þessu, en þarf samt heimild frá Alþingi til að gera það. Þörfin er misjöfn á milli sveitarfélaga. Mælumst við jafnframt samt til að framlag Jöfnunarsjóðs standi óbreytt þó að sveitarfélög nýti heimild og lækki álagningarhlutfall.

Hreppsnefnd leggur því til að X kafli frumvarpsins hljóði þannig.

11. gr.

Við lögin bætist nýtt ákvæði til bráðabirgða, svohljóðandi:

Drátt fyrir 3. mgr. 3 gr. er sveitarstjórn er heimilt að endurskoða skatthlutfall álagningu ársins 2020 fyrir lok 31. maí n.k. til lækkunar áður samþykktu skatthlutfalli ársins. Endurálagning fasteignaskatts færi fram innan 15 daga frá ákvörðun sveitarstjórnar. Það sem hefur verið greitt af álagningu ársins gengur upp í endurálagningu og dreifist á gjaldadaga eftir ákvörðun sveitarstjórnar. Framlag Jöfnunarsjóðs 2020 til sveitarfélaga breytist ekki þó að sveitarstjórn nýtti heimild og lækki skatthlutfall ársins.



Skorradalshreppur

Drátt fyrir 4. mgr. 4. gr. er gjaldendum fasteignaskatta skv. c-lið 3. mgr. 3. gr. sem eiga við tímabundna rekstrarörðugleika að stríða vegna tekjufalls heimilt að óska eftir frestun á allt að þremur greiðslum fasteignaskatts sem eru á gjalddaga 1. apríl 2020 til og með 1. desember 2020, með sömu skilyrðum og málsmeðferðarreglum og kveðið er á um í 2.–4. mgr. 1. gr. ákvæðis til bráðabirgða VI í lögum um staðgreiðslu opinberra gjalda, nr. 45/1987

Verði gjaldandi sem frestað hefur greiðslum skv. 1. mgr. að uppfylltum skilyrðum fyrir miklu tekjufalli á rekstrarárinu 2020 samanborið við fyrra rekstrarár getur hann óskað eftir auknum fresti og dreifingu greiðslna sem hefur verið frestað fram til 15. dags mánaðanna júní, júlí og ágúst 2021. Ósk um aukinn frest og greiðsludreifingu skal **greiðandinn** beina til sveitarfélags fyrir 15. janúar 2021.

Með breytingunni er opnað fyrir möguleika sveitarfélags að endurmeta stöðuna í álagningu fasteignaskatta í A og C flokki fyrir árið 2020 sem ætti að vera sjálfstæð ákvörðun hvers og eins sveitarfélags ef Alþingi opnar á þessa heimild. Greiðslufrestunin verður að vera möguleiki áfram fyrir þá sem fara illa út úr þessari stöðu sem er núna í samfélaginu. Textinn á þeim hluta er óbreyttur nema að í síðustu línunni var „launagreiðandinn“ breytt í „greiðandinn“.

Óskum eftir að nefndin taki vel í þessar breytingartillögur enda þörf að sveitarfélögin fái strax heimildir til að skoða sín mál hvert og eitt í sinni sveitarstjórn. Annars eru hendur sveitarfélaganna bundnar af samþykktum fjárhagsáætlunum ársins 2020 og innheimtu fasteignaskatta.

Þetta tilkynnist hér með fyrir hönd Hreppsnefndar Skorradalshrepps

Virðingarfyllst,

Pétur Davíðsson,
hreppsnefnd Skorradalshrepps

Meðfylgjandi: hugmyndir og ábendingar stjórnar Sambands íslenskra sveitarfélaga, dags 19. mars 2020, móttekin í t-pósti frá Karli Björnssyni sama dag.

SKORRADALSHREPPUR

Hvanneyrargötu 3

311 Borgarnesi

Sími: 4311020

Netfang: skorradalur@skorradalur.is

Samband íslenskra sveitarfélaga beinir því til sveitarfélaga að hrinda í framkvæmd eins og kostur er eftirfarandi hugmyndum og ábendingum að aðgerðum til viðspyrnu fyrir íslenskt atvinnulíf í ljósi þess samdráttar sem blasir við í þjóðarbúskapnum. Sambandið hvetur ríkisstjórn og Alþingi að gera viðeigandi ráðstafanir svo þær verði að veruleika. Stjórn sambandsins mun áfram fylgjast vel með áhrifum þessa samdráttar og móta frekari tillögur að viðbrögðum sveitarfélaga eftir því málum vindur fram.

I. Fasteignagjöld og gjaldskrár

- a) Sveitarfélög kanni möguleika á að fresta a.m.k. tveimur gjalddögum fasteignagjalda, með sams konar hætti og ríkið kann að bjóða fyrirtækjum að fresta gjalddögum staðgreiðslu og tryggingargjalds, hjá einkafyrirtækjum sem hafa orðið fyrir verulegu tekjutapi vegna áhrifa COVID-19. Sveitarfélög setji sér reglur um þau viðmið sem koma til greina við veitingu slíkra fresta. Horft verði til þeirra skilgreininga sem ríkið mun beita við slíkar ákvarðanir.
- b) Unnið verði að mótun frekari tillagna á næstu tveimur mánuðum um hvernig koma megi til móts við fyrirtæki sem fjallað er um í staflið a.
- c) Við ákvörðun álagningarhlutfalls fasteignaskatts í flokkum A og C árið 2021 verði horft til þess að skattar hækki í takt við áætlaðar verðlagsbreytingar milli ára en ekki hækkun fasteignamats.
- d) Sveitarfélög kanni möguleika á lækun gjaldskrár og tímabundinnar lækkunar eða niðurfellingar tiltekinna gjalda. Þessum stuðningi verði fyrst og fremst beint að einstaklingum og fjölskyldum sem verða fyrir atvinnumissi og í atvinnuleit hjá Vinnumálastofnun.
- e) Á árinu 2021 verði haldið aftur af gjaldskrárhækkunum sem kostur er.

II. Framkvæmdir

- a) Viðhaldsframkvæmdir sveitarsjóða og B-hluta fyrirtækja verði auknar og þeim flýtt eins og kostur er, umfram það sem er í gildandi fjárhagsáætlunum ársins 2020 og í áætlunum fyrir árið 2021.
- b) Tekin verði upp endurgreiðsla á virðisaukaskatti vegna viðhaldsframkvæmda sveitarfélaga.
- c) Ráðist verði í fráveituframkvæmdir eins fljótt og kostur er, enda fái sveitarfélög stuðning frá ríkinu sem nemur ígildi virðisaukaskatts vegna framkvæmdanna.
- d) Flýtt verði stofnframkvæmdum á vegum sveitarsjóða og B-hluta fyrirtækja.
- e) Aukinn verði stuðningur Framkvæmdasjóðs aldraðra við viðhaldsframkvæmdir og stofnkostnað við hjúkunarheimili. Stuðningi skal forgangsraða til verkefna sem eru full hönnuð og hæf til framkvæmda með litlum fyrirvara.
- f) Fasteignasjóður Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga verði nýttur í auknum mæli, ásamt stofnframlögum ríkis og sveitarfélaga, til uppbyggingar á húsnæði fyrir fatlað fólk og til að bæta aðgengi fatlaðra að mannvirkjum og útvistarsvæðum.
- g) Tilraunaverkefnum Húsnæðis- og mannvirkjastofnunar (HMS) um stuðning til að örva byggingu íbúðarhúsnæðis á landsbyggðinni verði hrint í framkvæmd sem allra fyrst í samvinnu við þau sveitarfélög sem í hlut eiga.

III. Atvinnuátaksverkefni og vinnumarkaður

- a) Sveitarfélög skilgreini og bjóði allt að 1.000 störf í atvinnuátaksverkefnum í samvinnu við Atvinnuleysistryggingasjóð.
- b) Þess verði sérstaklega gætt að ný störf henti konum og fólki af erlendum uppruna.
- c) Í þeim tilgangi að auka atvinnumöguleika fólks af erlendum uppruna í atvinnuleit á Íslandi verði ráðist í veglegt átak í íslenskunámi fyrir viðkomandi og veiti sveitarfélög og ríki sérstakan fjárstuðning til þeirra sem námið sækja.
- d) Beina skal styrkjum úr nýsköpunarsjóðum til einyrkja og til kvennastarfa.
- e) Það er sveitarfélögum kappsmál að standa vörð um störf á þeirra vegum þrátt fyrir horfur um versnandi fjárhagsstöðu á næstu misserum.

IV. Markaðsátak í ferðaþjónustu

- a) Landshlutasamtök sveitarfélaga verði hvött til að breyta áherslum við mótun sóknaráætlana fyrir næstu ár þannig að aukinn þungi beinist að ferðaþjónustutengdum verkefnum og átaki til kynningar á ferðaþjónustu í heimabyggð.
- b) Sveitarfélög, stofnanir, sjóðir og fyrirtæki auki mótframlög sín í sóknaráætlunarverkefni er lúta að eflingu ferðaþjónustu.

V. Laga- og reglugerðarbreytingar og skattheimta

- a) Lögum verði breytt svo sveitarfélögum verði heimilt að fresta gjalddögum fasteignagjalda.
 - b) Ákvæði sveitarstjórnarlaga um fjármálareglur sveitarfélaga verði rýmkuð með því að jafnvægisreglu og skuldareglu verði tímabundið vikið til hliðar.
 - c) Viðmiðunarfjárhæðir laga um opinber innkaup um útboðsskyldu sveitarfélaga verði rýmkaðar tímabundið.
 - d) Áhættuvog sveitarfélaga í áhættugrunni lánastofnana verði lækkuð úr 20% í 0%. Þessari aðgerð er ætlað að skila betri vaxtakjörum fyrir sveitarfélög og bæta möguleika Lánasjóðs sveitarfélaga að veita stærri sveitarfélögum aukin lán.
 - e) Sett verði lög um stuðning ríkisins við fráveituframkvæmdir sveitarfélaga.
 - f) Sett verði lög um endurgreiðslu virðisaukaskatts vegna viðhaldsframkvæmda sveitarfélaga.
 - g) Engir nýir skattar og gjöld verði lögð á opinbera þjónustu sveitarfélaga, s.s. urðunarskattur.
-