



SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Skrifstofa Alþingis - nefndasvið
b.t. umhverfis- og samgöngunefndar
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Reykjavík 8. júní 2020
2006009SA KB
Málalykill: 00.63

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um fjarskipti – 775. mál

Vísað er til umsagnarbeiðni frá umhverfis- og samgöngunefnd Alþingis dags. 15. maí sl. um frumvarp til laga um fjarskipti.

Almennt

Með frumvarpinu er lagt til að sett verði ný heildarlög um fjarskipti þar sem innleidd eru efnisákvæði nýrrar ESB-tilskipunar um fjarskipti ásamt því sem núverandi ákvæði gildandi fjarskiptalaga eru endurskoðuð.

Í stefnumörkun sambandsins 2018-2022 sem samþykkt var af stjórn sambandsins á grundvelli umfjöllunar á XXXII. landsþingi sambandsins segir „Sambandið leggur áherslu á uppbyggingu hágæða fjarskiptakerfis fyrir alla landsmenn verði lokið árið 2020, í samræmi við byggðaáætlun.“ Í þessu markmiði endurspeglast mikilvægi þess að tryggja öllum landsmönnum aðgang að hágæðafjarskiptakerfi enda er slíkt forsenda fyrir uppbyggingu fjölbreyttra starfa og jöfnunar aðgangs að þjónustu um allt land. Síðustu mánuðir hafa sýnt vel mikilvægi fjarskipta þegar kemur að því að veita grunnþjónustu ásamt því að styrkari grundvöllur hefur myndast fyrir störf án staðsetningar og um leið fjölbreyttari störf á landsbyggðinni.

Frumvarpið er yfirgripsmikið og tæknilegt en þar er m.a. að finna mikilvæg ákvæði er tryggja grunnþjónustu í dreifari byggðum þar sem fjarskiptafyrirtæki sjá ekki viðskiptaforsendur til að veita þjónustu. Sem dæmi má nefna 64. gr. þar sem fram kemur að ef markaðskannanir og viðbótarsannanir leiða í ljós að neytendur hafi ekki, vegna viðskiptasjónarmiða fjarskiptafyrirtækja, aðgang að alþjónustu eins og hún er skilgreind á hverjum tíma getur Póst- og fjarskiptastofnun útnefnt fjarskiptafyrirtæki, eitt eða fleiri, með alþjónustuskyldur til að öllum landsmönnum sé tryggð fullnægjandi alþjónusta. Í 65. gr. er síðan fjallað um að fjarskiptafyrirtæki geta óskað eftir fjárframlögum frá Póst- og fjarskiptastofnun til að standa undir alþjónustu til þessara svæða að ákveðnum skilyrðum uppfylltum.

Breytingartillaga við 4. gr.

Í 4. gr. er fjallað um fjarskiptaáætlun og fjarskiptaráð. Í fjarskiptaáætlun skal leggja áherslu á:

1. að ná fram víðtæku samstarfi markaðarins, neytenda, opinberra stofnana og ráðuneyta um stefnumótun er varðar fjarskipti og skyld svið,
2. að styrkja samkeppni á fjarskiptamarkaði og auka samkeppnishæfni Íslands,
3. að tryggja öryggi almennra fjarskiptaneta innan lands og tengingar Íslands við umheiminn,
4. að ná fram hagkvæmri notkun fjármagns og hámarka jákvæð áhrif fjarskipta á hagvöxt,
5. að ná fram samræmdri forgangsröðun og stefnumótun og skal forgangsröðun byggjast á mati á þörf fyrir úrbætur á landinu í heild og í einstökum landshlutum,
6. að stuðla að atvinnuuppbyggingu, eflingu lífsgæða og jákvæðra byggðapróunar.

Segir síðan að fjarskiptaráð skuli gera tillögu til ráðherra að fjarskiptaáætlun og fimm ára aðgerðaáætlun, stefnu og forgangsröðun, að fengnum áherslum ráðherra. Í fjarskiptaráði sitja sjö fulltrúar: einn fulltrúi atvinnulífsins, einn fulltrúi neytenda, forstjóri Póst- og fjarskiptastofnunar, forstjóri Þjóðskrár Íslands, fulltrúi þeirrar skrifstofu ráðuneytisins sem fer með fjarskiptamál og tveir fulltrúar ráðherra og skal annar þeirra vera formaður.

Ljóst er að fjarskiptaáætlun er eitt að lykilatriðum í byggðamálum og því leggur sambandið til að 4. gr. verði breytt til að endurspegla betur mikilvægi sveitarfélaga í uppbyggingu fjarskipta og mótunar stefnu þess efnis. Sveitarfélög hafa t.d. lagt gífurlega fjármuni í að flýta fyrir uppbyggingu háhraðanets í dreifðari byggðum í samstarfi við ríkið. Er því lagt til að þátttaka sveitarfélaga sé betur endurspegluð í áherslum fjarskiptaáætlunar sem og að sambandið fái fulltrúa í fjarskiptaráði.

Lagðar eru til eftirfarandi breytingar á 4. gr.

„ ...

Í fjarskiptaáætlun skal leggja áherslu á:

1. að ná fram víðtæku samstarfi markaðarins, neytenda, opinberra stofnana, sveitarfélaga og ráðuneyta um stefnumótun er varðar fjarskipti og skyld svið,

...

Í fjarskiptaráði sitja eftirtaldir átta fulltrúar: einn fulltrúi atvinnulífsins, einn fulltrúi neytenda, einn fulltrúi sveitarfélaga, forstjóri Póst- og fjarskiptastofnunar, forstjóri Þjóðskrár Íslands, fulltrúi þeirrar skrifstofu ráðuneytisins sem fer með fjarskiptamál og tveir fulltrúar ráðherra og skal annar þeirra vera formaður.

Sveitarfélög hafa lykilþekkingu þegar kemur að þörfum og þjónustu í dreifðari byggðum og óljóst er af samsetningu ráðsins, eins og lagt er upp með í frumvarpinu, hvort áherslur landsbyggðarinnar sem og kostnaðarþátttaka og ábyrgð sveitarfélaga í uppbyggingu fjarskipta skili sér með fullnægjandi þætti inn í fjarskiptaráð án aðkomu þeirra.

Lokaorð

Sambandið hvetur umhverfis- og samgöngunefnd til að styðja tillögur sambandsins og gera viðeigandi breytingar á frumvarpinu og nú sem ávallt eru fulltrúar sambandsins tilbúnir að fylgja umsögninni eftir á nefndarfundum.

Virðingarfyllt

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA



Karl Björnsson
framkvæmdastjóri