



Alþingi
Umhverfis- og samgöngunefnd
150 Reykjavík

Reykjavík, 2. nóvember 2020
Tilvísun: 2020102639/BFR

Efni: Umsögn Persónuverndar um frumvarp til laga um íslensk landshöfuðlén

Persónuvernd vísar til beiðni umhverfis- og samgöngunefndar Alþingis frá 15. október sl. um umsögn um frumvarp til laga íslensk landshöfuðlén (þskj. 9, 9. mál á 151. löggjafarþingi).

Með frumvarpinu er lagt til að sett verði lagaumgjörð um rekstur landshöfuðléna sem Íslandi hefur verið úthlutað til notkunar á netinu, svo og um höfuðlénið .eu eftir því sem við á, ásamt nafnaþjónustu fyrir höfuðlén og skráningu léna undir þeim, sbr. 2. gr. frumvarpsins.

Í 1. kafla greinargerðar með frumvarpinu segir að það hafi verið lagt fram á 150. löggjafarþingi (612. mál, þskj. 1031) og sé nú lagt fram að nýju að teknu tilliti til athugasemda sem bárust umhverfis- og samgöngunefnd Alþingis á því þingi eins og efni hafi staðið til. Efnisatriði frumvarpsins og sú stefna sem sett hafi verið fram í þingskjali 1031 sé óbreytt.

Í umsögn sinni, dags. 24. apríl 2020, gerði Persónuvernd efnislegar athugasemdir við þingskjal 1031, sbr. mál nr. 2020031142 hjá stofnuninni. Lutu þær meðal annars að því að því að í greinargerð með frumvarpinu hefði gætt misræmis varðandi það hvort skráningarstofu bæri að halda þykka eða þunna réttthafaskrá, auk þess sem ekki hefði verið getið um skyldu til að halda þykka réttthafaskrá í ákvæðum frumvarpsins. Að öðru leyti vísast til umsagnarinnar sem er hjálögð.

Í 5. kafla fyrirbyggjandi frumvarps segir að samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið hafi séð ástæðu til að gera nokkrar breytingar á frumvarpinu fyrir endurframlagningu þess í ljósi umsagna sem bárust umhverfis- og samgöngunefnd. Ráðuneytið hafi hins vegar ekki talið umsögn Persónuverndar kalla á viðbrögð. Með vísan til þess að í fyrirbyggjandi frumvarpi hefur ekki verið brugðist við athugasemdum Persónuverndar eru þær hér með ítrekaðar.

Persónuvernd bendir jafnframt á að ákvæði 4. mgr. 8. gr. í þingskjali 1031 hefur verið fellt úr fyrirbyggjandi frumvarpi en ekki verður séð að sú breyting sé skýrð sérstaklega. Laut ákvæðið að því að óheimilt yrði að birta persónugreinanlegar upplýsingar, aðrar en netfang, í réttthafaskrá. Persónuvernd áréttar að birting hvers konar persónuupplýsinga í réttthafaskrá verður meðal annars háð því að fyrir henni sé heimild samkvæmt 9. gr. laga nr. 90/2018, um persónuvernd og vinnslu persónuupplýsinga. Jafnframt þarf slík birting að samrýmast meginreglum 1. mgr. 8. gr. laganna, sem lúta meðal annars að því að persónuupplýsingar séu nægilegar, videigandi og ekki umfram það sem nauðsynlegt er miðað við tilgang slíkrar birtingar. Leiðir framangreint af efnislegu gildissviði laga nr. 90/2018, sbr. 4. gr. þeirra, sbr. jafnframt 5. gr. frumvarpsins.

Ekki eru að öðru leyti gerðar athugasemdir við efni frumvarpsins.



F.h. Persónuverndar,

Helga S. Þórhallsdóttir
Helga Sigríður Þórhallsdóttir

Vigdís Sigurðardóttir
Vigdís Sigurðardóttir

Hjálagt:

Umsögn Persónuverndar, dags. 24. apríl 2020

Alþingi
Umbverfis- og samgöngunefnd
150 Reykjavík

Reykjavík, 24. apríl 2020
Tilvísun: 2020031142/BFR

Efni: Umsögn Persónuverndar um frumvarp til laga um íslensk landshöfuðlén

Persónuvernd vísar til beiðni umhverfis- og samgöngunefndar Alþingis frá 10. mars sl. um umsögn um frumvarp til laga íslensk landshöfuðlén (þskj. 1031, 612. mál á 150. löggjafarþingi).

Með frumvarpinu er lagt til að sett verði lagaumgjörð um rekstur landshöfuðléna sem Íslandi hefur verið úthlutað til notkunar á netinu, svo og um höfuðlénið .eu eftir því sem við á, ásamt nafnaþjónustu fyrir höfuðlén og skráningu léna undir þeim, sbr. 2. gr. frumvarpsins.

Persónuvernd gerir eftirfarandi athugasemdir við efni frumvarpsins.

1.

Í 5. gr. frumvarpsins segir að vinnsla persónuupplýsinga, t.d. tengiupplýsinga og kennitalna, sem hinn skráði leggi í té, skráningarstofa, skráningaraðilar eða aðrir þeir sem starfi í umboði skráningarstofu, afli sjálfir eða berist frá þriðja aðila, sé heimil í þeim tilgangi að sinna skyldum samkvæmt frumvarpinu að uppfylltum skilyrðum laga um persónuvernd og vinnslu persónuupplýsinga. Í athugasemdum við ákvæðið segir meðal annars að það geymi heimild til vinnslu persónuupplýsinga og að hún takmarkist við upplýsingar sem flokkast sem tengiupplýsingar. Um sé að ræða upplýsingar á borð við nafn, heimilisfang, kennitölu o.s.frv.

Í a-lið 2. mgr. 8. gr. frumvarpsins er gert ráð fyrir að skráningarstofa skuli halda réttthafaskrá og aðrar upplýsingar sem nauðsynlegar eru vegna nafnaþjónustu. Hugtakið réttthafaskrá er skilgreint í 12. tölul. 4. gr. þess sem miðlæg skrá þar sem fram koma upplýsingar um réttthafa léna, tengilið þeirra og nafnaþjóna. Þá segir í 3. mgr. 8. gr. að í réttthafaskrá sé heimilt að skrá nauðsynlegar upplýsingar í þeim tilgangi að sannreyna réttmæti skráningar (a-liður), að innheimta þóknun fyrir þjónustuna (b-liður) og svo hægt sé að senda innskráningarkóða í símanúmer (c-liður). Loks segir í 4. mgr. ákvæðisins að óheimilt sé að birta persónugreinanlegar upplýsingar, aðrar en netfang, í réttthafaskrá.

Persónuvernd áréttar að við vinnslu persónuupplýsinga skal þess meðal annars gætt að persónuupplýsingar séu nægilegar, viðeigandi og ekki umfram það sem nauðsynlegt er miðað við tilgang vinnslu, sbr. 3. tölul. 1. mgr. 8. gr. laga um persónuvernd og vinnslu persónuupplýsinga, nr. 90/2018. Vinnsla persónuupplýsinga, sem fram fer á grundvelli 5. gr. og a-lið 2. mgr. 8. gr. frumvarpsins, takmarkast því ávallt af tilvitnuðu ákvæði laga nr. 90/2018. Í því felst meðal annars að óheimilt er að vinna með umfangsmeiri persónuupplýsingar heldur en nauðsynlegt er miðað við þann tilgang sem tilgreindur er í 3. mgr. 8. gr. frumvarpsins.



2.

Persónuvernd veður athygli á að í athugasemdum við 11. tölul. 4. gr. í greinargerð frumvarpsins segir að almennt sé talað um að skráningarstofur bjóði upp á þykka eða þunna rétthafaskrá. Þykk rétthafaskrá innihaldi allar upplýsingar um lénið en þunn aðeins hluta nauðsynlegra upplýsinga, svo sem nafn skráningaraðila en ekki rétthafaupplýsingar. Þær upplýsingar liggja þá hjá skráningaraðila en ekki skráningarstofu. Í frumvarpsinu sé með rétthafaskrá átt við þykka rétthafaskrá.

Á hinn bóginn er í 3. kafla greinargerðarinnar bent á að ný persónuverndarlöggjöf í Evrópu hafi leitt til þess að skráningarstofur í Evrópusambandinu hafi hætt að reka þykkar rétthafaskrár og reki þess í stað aðeins þunnar rétthafaskrár.

Að mati Persónuverndar gætir misræmis í greinargerðinni að þessu leyti enda var almenna persónuverndarreglugerðin (reglugerð (ESB) 2016/679) innleidd í íslenskan rétt með lögum nr. 90/2018, sbr. 2. gr. þeirra laga. Í því sambandi bendir Persónuvernd jafnframt sérstaklega á að ekki er getið um skyldu skráningarstofu til að halda þykka rétthafaskrá í ákvæðum frumvarpsins.

Að því er varðar vinnslu persónuupplýsinga í rétthafaskrá ítrekar Persónuvernd þau sjónarmið sem rakin voru í 1. kafla, þ.e. að við vinnslu persónuupplýsinga ber að gæta þess að persónuupplýsingar séu nægilegar, viðeigandi og ekki umfram það sem nauðsynlegt er miðað við tilgang vinnslu, sbr. 3. tölul. 1. mgr. 8. gr. laga nr. 90/2018.

Tekið skal fram að umsögn þessi tekur aðeins til persónuupplýsinga, sbr. 2. tölul. 3. gr. laga nr. 90/2018, og vinnslu þeirra, sbr. 4. tölul. sömu greinar, en ekki annarra upplýsinga, svo sem um lögaðila.

Ekki eru að öðru leyti gerðar athugasemdir við frumvarpið.

F.h. Persónuverndar,

Páll Heiðar Halldórsson

Bjarni Freyr Rúnarsson