

# PÓST- OG FJARSKIPTASTOFNUN

SUÐURLANDSBRAUT 4  
108 REYKJAVÍK

SÍMI 510 1500 PÓSTUR PFS@PFS.IS  
FAX 510 1509 VEFUR WWW.PFS.IS



Nefndasvið Alþingis  
Austurstræti 8-10  
150 REYKJAVÍK

Reykjavík, 23. nóvember 2020

Málsnúmer: 2020050030

Málalykill: 15.3.4

## Málefni: Umsögn Póst- og fjarskiptastofnunar um frumvarp til laga um fjarskipti, þskj. 210 – 209. mál.

Vísað er til frumvarps til nýrra fjarskiptalaga, sbr. þskj. 210 – 209. mál. Frumvarpið er endurflutt en það var lagt fram á síðasta löggjafarþingi (sbr. þskj. 1353 – 775. mál) og eru efnisatriði óbreytt. Póst- og fjarskiptastofnun ítrekar þau sjónarmið sem fram komu í fyrri umsögn stofnunarinnar frá 5. júní sl. Í umsögn þessari vill Póst- og fjarskiptastofnun þó koma á framfæri tillögu að leiðréttingu á hugtakanotkun í frumvarpinu, sem án breytinga væri líkleg til að valda óskýrleika og óskilvirkni í framkvæmd.

### Notkun hugtaksins IP-fjarskiptaþjónusta í íslenskri löggjöf.

Við innleiðingu laga nr. 78/2019, um öryggi net- og upplýsingakerfi mikilvægra innviða sem tóku gildi 1. september sl. hefur Póst- og fjarskiptastofnun orðið vör við mögulega skörun á milli þeirra laga og frumvarps þessa. Skörunin felst í notkun hugtaksins IP-fjarskiptaþjónusta í 24. tl. 5. gr. og 1. mgr. 71. gr. frumvarpsins, en að hugtakið er einnig að finna í núgildandi fjarskiptalögum nr. 81/2003, sbr. 2. mgr. 41. gr. laganna.

Hugtakið IP-fjarskiptaþjónusta kom inn í fjarskiptalögin með breytingarlögum árið 2007, en meðal þeirra breytinga sem gerðar voru var að veita Póst- og fjarskiptastofnun heimild til þess að setja reglur um vernd, virkni og gæði svokallaðar „IP-fjarskiptaþjónustu“, sbr. 2. mgr. 41. gr. fjarskiptalaga.

Á grundvelli þessa ákvæðis setti Póst- og fjarskiptastofnun reglur nr. 1223/2007, um vernd, virkni og gæði IP-fjarskiptaþjónustu. Hugtakið IP-fjarskiptaþjónusta er þar skilgreint sem „fjarskiptaþjónusta sem veitt er yfir almenn IP-fjarskiptanet, s.s. tölvupóstþjónusta, vefþjónusta, nafnaþjónusta, skráaflutningur og spjallrásir. Ennfremur rekstrarþættir t.d. vistun léna og skráning IP neta.“

Heimild til reglusetningar í 2. mgr. 41. gr. núgildandi fjarskiptalaga sem og reglur nr. 1223/2007 byggja **ekki** á samevrópsku regluverki á sviði fjarskipta eða öðrum alþjóðlegum stöðlum um gæði netþjónustu. Þetta er séríslensk útfærsla sem nú er eðlilegt að aðlaga framþróun í löggjöf innan Evrópusambandsins, enda hugtakaskilgreining og gildissvið reglnanna farið að skarast við nýrri löggjöf þess.

Hugtakið IP-fjarskiptaþjónusta hefur verið skilgreint fremur rúmt og talið ná m.a. til nafnaþjónustu og vistun léna fjarskiptafyrirtækja. Með gildistöku tilskipunar (ESB) nr. 2016/1148, um öryggi net- og upplýsingakerfa (NIS tilskipunin), sbr. einnig áður nefnd lög nr. 78/2019, þá fellur þessi tegund þjónustu nú undir „*nauðsynlega þjónustu*“ í skilningi NIS-laganna. Bent er á að NIS-lögin ná til allra rekstraraðila slíkrar þjónustu, að ákveðnum

skilyrðum uppfylltum. Þar undir eru einnig fjarskiptafyrirtæki. Af þessu leiðir að í dag fellur slík þjónusta fjarskiptafyrirtækja bæði undir fjarskiptalög og lög nr. 78/2019.

PFS telur slíka skörun milli regluverka óheppilega og æskilegra að haldið sé við þá afmörkun sem lagt er upp með í evrópska regluverkinu og þannig komið í veg fyrir ósamræmi og óvissu við innleiðingu laga nr. 78/2019 og frumvarps þessa, verði það samþykkt, gagnvart fjarskiptafyrirtækjum.

Í 1. mgr. 71. gr. frumvarpi til laga um fjarskipti, sem nú er til umræðu á Alþingi, má finna samhljóða ákvæði og er í áður nefndri 2. mgr. 41. gr. núgildandi fjarskiptalaga. Til viðbótar er í frumvarpinu lagt til að hugtakið „*IP-fjarskiptaþjónusta*“ sé skilgreint í lögnum, sbr. 24. tl. 5. gr., en sú skilgreining byggir á skilgreiningu hugtaksins í reglum nr. 1223/2007. PFS telur, á grundvelli þeirra sjónarmiða sem rakin hafa verið að ofan, að fella eigi brott hugtakið „*IP-fjarskiptaþjónusta*“ í 24. tl. 5. gr. frumvarpsins sem og gera viðeigandi breytingar á efnisákvæði 1. mgr. 71. gr. frumvarpsins. Áhrif þessa breytinga hafa ekki efnisleg áhrif á heimildir eða eftirlit Póst- og fjarskiptastofnunarinnar að öðru leyti en með þessu er komið í veg fyrir óskýrleika, eins og rakið hefur verið.

### **Tillaga Póst- og fjarskiptastofnunar að breytingum á 24. tl. 5. gr. og 1. mgr. 71. gr.**

Póst- og fjarskiptastofnun leggur til eftirfarandi breytingar á frumvarpi þessu:

- a) 24. tl. 5. gr. frumvarpsins falli brott.
- b) Hugtakið *IP-fjarskiptaþjónusta* verði fjarlægð úr 1. másl. og f-lið 1. mgr. 71. gr. og málsgreining orðist svo:

*„Fjarskiptafyrirtæki skulu viðhafa ráðstafanir til að stuðla að bættri vernd, virkni og gæðum fjarskiptaþjónustu. Póst- og fjarskiptastofnun er heimild að setja reglur um slíkar ráðstafanir þar sem nánar er mælt fyrir um:*

- a. lágmarksgrunnþjónustu og mismunandi þjónustustig,*
- b. tæknileg skilyrði þjónustunnar og lágmarksgæði hennar,*
- c. kröfur um upplýsingagjöf af hálfu fjarskiptafyrirtækja, mæliaðferðir og prófanir á gæðum þjónustu,*
- d. ákvæði í þjónustusamningum,*
- e. leiðir er auðveldar mat á gæðum þjónustunnar og verðsamanburð,*
- f. viðeigandi ráðstafanir í tölvupóstþjónustu og annarri sambærilegri fjarskiptaþjónustu,*
- g. vernd og stjórnun IP-fjarskiptaneta og IP-umferðar,*
- h. vernd notendatenginga, og*
- i. ferli við meðhöndlun öryggisatvika og umbætur.“*

Póst- og fjarskiptastofnun leggur jafnframt til að fram komi í nefndaráliti eftirfarandi rökstuðningur samhliða ofangreindri breytingartillögu:

*„Breytingartillaga þessi byggir á umsögn Póst- og fjarskiptastofnunar. Notkun hugtaksins *IP-fjarskiptaþjónusta* í frumvarpi þessu á rætur sínar að rekja til núgildandi fjarskiptalaga og reglna Póst- og fjarskiptastofnunar nr. 1223/2007 um vernd, virkni og gæði *IP-fjarskiptaþjónustu*. Stofnunin telur hugtakið eins og skilgreint er í frumvarpi þessu úrelt og samræmist ekki núgildandi regluverki á sviði net- og upplýsingaöryggis (sbr. lög nr. 78/2019). Nefndin leggur því til orðskýring hugtaksins verður fjarlægð og heimild til reglusetningar í 1. mgr. 71. gr. breytt þannig nái til fjarskiptaþjónustu almenn.“*

Virðingarfyllst,

Gabriella Unnur K.

Gabriella Unnur Kristjánsdóttir