



Alþingi

Erindi nr. Þ 130/1026


komudagur 23.2.2004

**Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík**

LHG/036/9.6 /DS/sig
Reykjavík 18. febrúar 2004

Umsögn Landhelgisgæslu Íslands um frumvarp til laga um breytingu á lögum um Siglingastofnun Íslands, 467. mál, siglingavernd, kóðar, gjaldtaka.

Landhelgisgæslan gerir engar athugasemdir við lagafrumvarp þetta.


Dagmar Sigurðardóttir
lögfr.



Alþingi
Erindi nr. P 130/989
komudagur 17.2.2004



**LANDSSAMBAND
ÍSLENSKRA
ÚTVEGSMANNA**

Borgartúni 35
105 Reykjavík
Sími: 591 0300
Fax: 591 0301
www.liu.is

Samgöngunefnd
bt. Stefáns Árna Auðólfssonar
Alþingi
150 REYKJAVÍK

Reykjavík, 13. febrúar 2004

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um Siglingastofnun Íslands, 467. mál, siglingavernd, kóðar, gjaldtaka.

Landssambandi íslenskra útvegsmanna hefur borist til umsagnar ofangreint frumvarp til laga og gerir ekki athugasemd við frumvarpið

Virðingarfyllst,
Landssamband íslenskra útvegsmanna

Birna Ingólfssd.

Birna Ingólfssdóttir

Alþingi
Erindi nr. Þ 130/1064
komudagur 24.2.2004



Til
Samgöngunefndar Alþingis

23. febrúar 2004

Efni: Frumvarp til laga um Siglingastofnun Íslands.
Siglingavernd, kóðar, gjaldtaka.

Undirritaður gerir engar athugasemdir við frumvarpið.

Virðingarfyllt
fh. Landssambands smábátæigenda


Örn Pálsson framkvæmdastjóri



Samgöngunefnd Alþingis
Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Alþingi
Erindi nr. P 130/1065
komudagur 24. 2. 2004

Reykjavík, 18. febrúar 2004.

**FRUMVARP TIL LAGA UM BREYTINGAR Á LÖGUM NR 6/1996 UM
SIGLINGASTOFNUN ÍSLANDS.**

Samband íslenskra kaupskipaútgerða, SÍK, þakkar bréf samgöngunefndar Alþingis dags 9. febrúar s.l. þar sem óskað er umsagnar SÍK um ofangreint frumvarp til laga um breytingar á lögum nr 6/1996 um Siglingastofnun Íslands.

Með frumvarpi þessu eru gerðar nokkrar eðlilegar breytingar á lögum um Siglingastofnun Íslands auk þess sem með frumvarpinu eru opnaðar heimildir til handa Siglingastofnun Íslands til að afla sér tekna með þjónustugjöldum og sölu á sérhæfðri þjónustu á starfssviði stofnunarinnar.

Samband íslenskra kaupskipaútgerða gerir ekki athugasemdir við a-lið frumvarpsins.

Hvað varðar b-lið frumvarpsins tekur Samband íslenskra kaupskipaútgerða undir þau sjónarmið að ekki sé ávallt tilefni til þess að þýða á íslensku alþjóðasamninga eða breytingar á alþjóðasamningum og tekur þar með undir sjónarmið þau sem fram koma í greinargerð með frumvarpinu. Hins vegar telur Samband íslenskra kaupskipaútgerða með öllu óviðunandi að heimilt verði að slík ákvæði geti tekið gildi með því einu að fela Siglingastofnun Íslands að geta breytinga á alþjóðasamningum með tilkynningum á heimasíðu sinni eingöngu. Heimasíða Siglingastofnunar Íslands getur ekki verið eðlilegur vettvangur til kynningar á slíkum ákvæðum í ljósi þess að íslenskar kaupskipaútgerðir eiga næsta lítil samskipti við þá stofnun að því er varðar rekstur skipa. Það getur ekki verið eðlilegt að ætla þeim sem annast rekstur kaupskipa að hafa vakandi auga með öllu því sem birtist á heimasíðu stofnunarinnar.

Til þess að tryggja að ljóst sé á hverjum tíma hvaða réttarreglur gilda á Íslandi varðandi þá alþjóðlegu samninga sem vísað er til í frumvarpinu, þykir eðlilegt að gera þá kröfu að Siglingastofnun Íslands, auk þess að birta viðkomandi breytingar á heimasíðu sinni, sé gert skylt að kynna samtökum kaupskipaútgerða, þ.e. Samband íslenskra kaupskipaútgerða, allar breytingar sem verða á alþjóðalegum samþykktum og um þær alþjóðlegu samþykktir eða saminga sem öðlast munu gildi á næstu 6 mánuðum. Vert er að vekja athygli háttvirtrar samgöngunefndar á að á vettvangi Alþjóðasiglingastofnunarinnar eru teknir til afgreiðslu alþjóðasamningar, sem stofnunin samþykkir en sem síðan öðlast ekki gildi alþjóðlega sökum þess að þeir njóta ekki stuðnings nægilegs fjölda aðildarríkja með nægilega stóran skipastól til að samninginn öðlist gildi alþjóðlega. Af þessu leiðir að ekkert samhengi er á milli þess



SAMBAND ÍSLENSKRA KAUPSKIPAÚTGERÐA
ICELANDIC SHIPOWNERS' ASSOCIATION

að samkomulag hafi tekist um alþjóðlegan samning og að viðkomandi samningur eða breytingar við hann öðlist gildi alþjóðlega.

Með því að Siglingastofnun sé gert að kynna Sambandi íslenskra kaupskipaútgerða formlega allar breytingar á slíkum samningum og gildistöku þeirra breytinga, er talið að Siglingastofnun hafi væntanlega fullnægt upplýsingaskyldu sinni. Að öðrum kosti virðist sem að óbreytt orðalag frumvarpsins geti orðið til þess að íslenskar kaupskipaútgerðir geti bakað sér ábyrgð og skaðabótaskyldu eða geti sætt ákæru fyrir lögbrot fyrir þær sakir að viðkomandi útgerðaraðili fylgdist ekki reglulega með heimasíðu Siglingastofnunar. Því er lagt til að 14. töluliður laganna verði svohljóðandi:

“Að birta á heimasíðu sinni íslenska og/eða enska útgáfu alþjóðasamninga á sviði siglinga sem Ísland er aðili að. Jafnframt skal stofnunin birta á heimasíðu sinni enska útgáfu af viðaukum og kóðum sem þeim samningum fylgja og öðrum samningum sem varða flutning á hættulegum efnum með skipum og hafa almennt gildi. Viðaukar þessir og kóðar skulu uppfærðir jafnóðum og breytingar verða á þeim og síðan aftur þegar viðkomandi viðaukar taka gildi. Séu þessir viðaukar ekki birtir í Stjórnartíðinum skulu þeir og allar breytingar á þeim kynntir Sambandi íslenskra kaupskipaútgerða með formlegum hætti.”

Samband íslenskra kaupskipaútgerða gerir athugasemdir við c-lið frumvarpsins. Sambandinu þykir eðlilegt að Siglingastofnun hafi heimild til þess að afla sér tekna vegna þjónustu sem stofnunin veitir, enda sé slík þjónusta veitt á grundvelli beiðni þess sem krafinn er um greiðslu og ekki hluti af lögboðnu hlutverki stofnunarinnar. Samband íslenskra kaupskipaútgerða sér æ ríkari tilhneigingu opinberra aðila til að leita leiða til sjálfstæðrar tekjuöflunar með þeim hætti sem hér er gerð tillaga um. Sambandið sér þetta koma fram í því að hvers kyns fyrirspurnir til viðkomandi opinberra aðila um túlkun á reglum og lagaákvæðum, um afgreiðslu tiltekinna mála, um leiðir til að fullnægja gildandi ákvæðum t.d á grundvelli jafngildis eru túlkaðar sem þjónsta við viðkomandi útgerðaraðila. Þá eru dæmi þess að opinberar stofnanir innheimti gjöld samkvæmt tímagjaldi sem getur ekki með nokkru móti talist hæfilegt eða réttmætt miðað við umfang og eðli verkefnisins. Fleiri dæmi eru um að þeim, sem óskar eftir að fá tiltekið mál tekið fyrir hjá viðkomandi stofnun hafi ekki áður verið gert viðvart um að þessi beiðni um afgreiðslu eða þjónstu yrði aðeins veitt gegn gjaldi. Samband íslenskra kaupskipaútgerða óttast því að heimildir þær sem felast í c-lið frumvarpsins verði túlkaðar sem heimildir til innheimtu á gjöldum vegna þjónustu sem veitt er án þess að um það sé gert viðvart þegar beiðnin er móttækin og vegna þjónustu sem er hluti af lögboðnu hlutverki stofnunarinnar og sem ekki er lögsmætt að taka greiðslu fyrir.

Samband íslenskra kaupskipaútgerða vill í þessu sambandi vísa til þess að mikil og góð samvinna hefur tekist um undirbúning að gildistöku alþjóðlegra ákvæða um siglingavernd. Samband íslenskra kaupskipaútgerða telur eðlilegt að Siglingastofnun geti í gjaldskrá aflað sér heimildar til að fara yfir áhættumöt og verndaráætlanir skipa og hafna. Þegar hins vegar alþjóðleg ákvæði er jafn framandi og óljós og á við um samþykkt Alþjóðasiglingastofnunarinnar á þeim ákvæðum og þegar svigrúm til túlkunar er mikið, er ekki óeðlilegt að hafnir og skip leiti upplýsinga um túlkanir einstakra ákvæða og leiti álit Siglingastofnunar Íslands á hugsanlegum lausnum í



SAMBAND ÍSLENSKRA KAUPSKIPAÚTGERÐA
ICELANDIC SHIPOWNERS' ASSOCIATION

þeim tilgangi að fá fram túlkun stjórnvalda á viðeigandi ákvæðum. Það hlýtur að vera óeðlilegt ef sá aðili, sem leggur sig öðrum fremur fram um að leita eftir úrskurði Siglingastofnunar um túlkun óljósra alþjóðlegra ákvæða, skuli síðan krafinn greiðslu fyrir veitta "þjónustu á starfssviði stofnunarinnar" á grundvelli þess ákvæðis sem í frumvarpinu fellst. Slík innheimta væri í hæsta máta óeðlilegt þar sem aðrar útgerðir eða aðrar hafnir gætu síðan nýtt sér þann úrskurð sem þar er kominn til að leggja fram sömu lausnir og hinn fyrri en án þess að sæta kröfu um greiðslu fyrir veitta þjónustu.

Samband íslenskra kaupskipaútgerða gerir ráð fyrir að markmið með ákvæðum c-liðar frumvarpsins sé að veita Siglingastofnun heimild til að afla sér tekna vegna þjónustu sem veitt er umfram lögboðið hlutverk stofnunarinnar og að aðeins verði heimilt að innheimta slíkt gjald ef sá sem krafinn er um gjaldið hefur skriflega óskað eftir þeirri þjónustu sem veitt er og honum þar með gert viðvart um að hann sé að óska eftir atbeina stofnunarinnar sem sé umfram lögboðið hlutverk stofnunarinnar.

Í samræmi við þennan skilning á heimild til gjaldtöku er lagt til að á eftir 3. málslíð komi eftirfarandi ákvæði:

"Heild til gjaldtöku samkvæmt tölulíðum 2 og 3 hér að ofan er háð því að sá, sem óskar eftir þeirri þjónustu sem veitt er, hafi óskað eftir henni skriflega og honum þannig verið gert viðvart um að þjónustan verði aðeins veitt gegn gjaldi."

Virðingarfyllst


Samband íslenskra kaupskipaútgerða

Ólafur J. Briem

Alþingi
Erindi nr. P 130/1021
komudagur 20.2.2004



SIGLINGASTOFNUN

ÍSLAND 
102
19-02-2004

Alþingi
Samgöngunefnd
Við Austurvöll
150 Reykjavík

Kópavogi, 18.02.2004
Tilv. 023
HJ

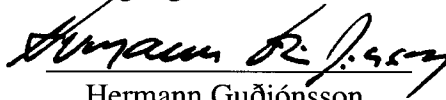
Siglingastofnun vísar til bréfs samgöngunefndar Alþingis dags. 9. febrúar 2004, þar sem stofnuninni er sent til umsagnar frv. til laga um Siglingastofnun Íslands, 467. mál.

Siglingastofnun kom að samningu frumvarpsins með samgönguráðuneytinu og leggur áherslu á að frumvarpið nái fram að ganga sem fyrst. Stofnunin vill þó leggja til að 13. tölul. b-stafliðar 1. gr. orðist svo: "Að annast framkvæmd laga um siglingavernd."

Þess ber að geta að nú er til umfjöllunar á Alþingi frv. til laga um siglingavernd og er þar gert ráð fyrir að Siglingastofnun fari með framkvæmd þeirra laga. Heiti þess frumvarps breyttist í meðförum eftir að frv. til laga um Siglingastofnun var lagt fram og heitir nú frv. til laga um siglingavernd.

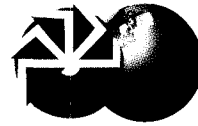
Siglingastofnun vill jafnframt leggja til að bætt verði við ákvæði 2. tölul. c-stafliðar 1. gr. og hann orðist svo: "Með sölu á sérhæfðri þjónustu á starfssviði stofnunarinnar, þ.m.t. útgáfa starfsleyfa, atvinnuskírteina og undanþága vegna starfa á skipum." Siglingastofnun telur rétt að tiltaka nánar þau atriði sem undir þennan lið falla.

F.h. Siglingastofnunar Íslands,



Hermann Guðjónsson,
siglingamálastjóri

Alþingi
Erindi nr. P 130/1022
komudagur 20.2.2004



VÉLSTJÓRAFÉLAG ÍSLANDS

Nefndasvið Alþingis,
samgöngunefnd,
Þórshamri v/Templarasund,
150 Reykjavík.

Reykjavík 18. janúar 2004

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á lögum um Siglingastofnun Íslands nr. 6/1996, 467. mál.

Segja má að efnisatriði frumvarpsins séu þrjú. Frumvarpið kveður á um hvernig haga beri birtingu á kóðum og stöðlum sem gefnir eru út af Alþjóðasiglingastofnuninni. Það kveður einnig á um að Siglingastofnuninni skuli falið eftirlit og framkvæmd siglingaverndar. Einnig setur frumvarpið skýrari reglur um fyrir hvaða efni og þjónustu stofnunin hafi heimild til að taka gjald fyrir.

Að stærstum hluta er frumvarpið tilkomið vegna breytinga á starfsemi stofnunarinnar. Vélstjórafélag Íslands telur að efnisatriði frumvarpsins séu í fullu samræmi við breyttan starfsvettvang stofnunarinnar.

Virðingarfyllst,
f.h. Vélstjórafélags Íslands

Helgi Laxdal, formaður

Fagmenn til sjós og lands!