



Nefndasvið Alþingis
Allsherjar- og menntamálanefnd
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Reykjavík 16.10.2012
Tilvísun: 201210-0014

Efni: Frumvarp til laga um skiptileigusamning fyrir afnot af húsnæði í orlofi eða frístundum o.fl. (150. mál).

Alþýðusamband Íslands studdi setningu laga nr. 23/1997 og þá auknu neytendavernd sem þau innleiddu. ASÍ og styður einnig frumvarp þetta en því er ætlað að leysa fyrrgreind lög af hólmi.

Virðingarfyllst,

Magnús M. Norðdahl hrl.
Lögfræðingur ASÍ.

Alþingi
Erindi nr. P 141/271
komudagur 31.10.2012



Alþingi
Nefndasvið
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

NEYTENDASTOFA

Reykjavík, 31.10.2012
Tilv. 2012/0887 - 0.0.01
MS

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um skiptileigusamninga fyrir afnot af húsnæði í orlofi eða frístundum o.fl., 150. mál

Vísað er til tölvubréfs, dags. 11. september 2012, þar sem Neytendastofu var sent til umsagnar frumvarp til um skiptileigusamning fyrir afnot af húsnæði í orlofi eða frístundum o.fl. Neytendastofa þakkar fyrir tækifærið til að tjá sig um frumvarpið og vill koma á framfæri eftirfarandi:

5. gr. frumvarpsins:

A. Ný málsgrein.

Neytendastofa leggur til að bætt verði inn nýrri málsgrein sem orðist svo: *Í reglugerð sem ráðherra setur skal kveðið nánar á um framkvæmd upplýsingaskyldu svo og skyldu seljanda til þess að nota þar til gerð stöðluð eyðublöð til upplýsingagjafar samkvæmt þessari grein.*

Framangreind breyting er nauðsynleg þar sem skylt er að nota samræmd eyðublöð sem verður að birta með fullnægjandi hætti í reglugerð sem ráðherra setur. Í Danmörku er þetta birt sem fylgiskjal laganna en þar sem ekki er valin sú leið á Íslandi er nauðsynlegt að kveða skýrt á um þetta atriði í lögnum sjálfum.

B. Núverandi 2. mgr. frumvarps.

Í málsgreinina vantar orðið „pappír“ á eftir skriflega. Lagt er til að orðinu verði bætt inn í ákvæðið.

7. gr. frumvarpsins:

Neytendastofa leggur til að í titil ákvæðisins verði bætt við og tungumál þannig að það verði *Form samninga og tungumál.*

10. gr. frumvarpsins:

A. Viðbót.

Lagt er til að orðalagi verði breytt og orðunum „fellur niður eða“ bætt inn í ákvæðið þannig að það orðist svo:

Ef skiptileigusamningur tekur til fasteignar sem er í byggingu skal seljandi leggja fram fullnægjandi tryggingu fyrir fjárhagskröfu sem neytandi getur átt ef samningur fellur niður eða verður ekki efndur vegna þess að fasteignin eða nauðsynleg þjónusta sem neytandi átti

rétt á verður ekki tilbúin á umsömdum tíma

B. Nýtt ákvæði, sem verði 2. mgr.

Lagt er til að bætt verði við ákvæði sem hljóði svo:

Hafi seljandi ekki lagt fram neina tryggingu samkvæmt þessari grein þá ber neytanda engin skylda til greiðslu vegna samningsins eða að setja á annan hátt tryggingar fyrir greiðslu.

Framangreint ákvæði er að danskri fyrirmynd en nauðsynlegt er að það sé alveg skýrt kveðið á um það í lögunum hver sé afleiðing þess ef slík trygging sem hér er mælt fyrir um hefur ekki verið sett af hálfu seljanda.

11. og 13. gr. frumvarpsins:

Bæta þarf inn orðunum „á pappír“ á undan „eða öðrum varanlegum miðli“... bæði í 11. og 13. gr. frumvarpsins, sbr. athugasemdir Neytendastofu við 2. mgr. 5. gr. frumvarpsins.

16. og 18. gr. frumvarpsins:

Neytendastofa telur þörf á að í ákvæðunum sé skýrt nánar í hverju eftirlit stofnunarinnar felst og til hvaða viðurlaga og úrræða Neytendastofa getur gripið. Gera verður miklar kröfur til skýrleika valdheimilda stjórnvalda og þá sérstaklega þeirra sem íþyngjandi áhrif hafa fyrir aðila á markaði.

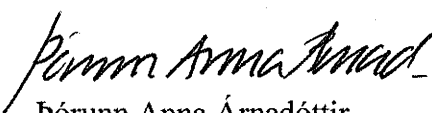
Þrátt fyrir að ákvæðunum muni svipa að miklu leyti til ákvæða laga nr. 57/2005 telur Neytendastofa nauðsynlegt að þau verði tekin upp og vísar í því sambandi til annarra lagafrumvarpa sem liggja fyrir Alþingi þar sem vísað er með mun ítarlegri hætti til valdheimilda stofnunarinnar, sbr. meðfylgjandi dæmi í viðauka.

Virðingarfyllst

f.h. Neytendastofu


Tryggvi Axelsson

Forstjóri


Þórunn Anna Árnadóttir
Sviðsstjóri

Viðauki 1

Úr frumvarpi til laga um neytendalán, 220. mál, þskj. 228, 141. löggj.þing.

IX. KAFLI

Eftirlit, viðurlög, réttarræði og bótaskylda.

29. gr.

Eftirlits- og ákvarðanavald Neytendastofu.

Neytendastofa annast eftirlit með ákvæðum laga þessara. Ákvæði laga um eftirlit með viðskiptaháttum og markaðssetningu gilda um málsmeðferð Neytendastofu.

Ákvæði VIII. kafla laga um eftirlit með viðskiptaháttum og markaðssetningu gilda um heimildir Neytendastofu til upplýsingaöflunar, haldlagningar gagna, þagnarskyldu og afhendingar upplýsinga til stjórnvalda annarra ríkja.

Neytendastofa getur gripið til aðgerða gegn aðilum sem brjóta í bága við ákvæði II.–VIII. kafla, eftir því sem við getur átt. Aðgerðir Neytendastofu geta falið í sér bann, fyrirmæli eða heimild með ákveðnu skilyrði. Ákvörðunum sem Neytendastofa tekur á grundvelli laga þessara verður skotið til áfrýjunarnefndar neytendamála sem starfar á grundvelli 4. gr. laga nr. 62/2005, um Neytendastofu og talsmann neytenda.

Ákvörðun Neytendastofu verður ekki borin undir dómstóla fyrr en úrskurður áfrýjunarnefndar neytendamála liggur fyrir.

Nú vill aðili ekki una úrskurði áfrýjunarnefndar neytendamála og getur hann þá höfðað mál til ógildingar fyrir dómstólum.

Mál skal höfðað innan sex mánaða frá því að aðili fékk vitneskju um úrskurð áfrýjunarnefndar.

Málshöfðun frestar ekki gildistöku úrskurðar nefndarinnar né heimild til aðfarar.

30. gr.

Stjórnvaldssektir.

Neytendastofa getur lagt stjórnvaldssektir á lánveitanda sem brýtur gegn eftirtöldum ákvæðum laga þessara og, eftir atvikum, reglum settum á grundvelli þeirra:

- a. 6. gr. um upplýsingar sem eiga að koma fram í auglýsingum og öðru kynningarefni,
- b. 7. gr. um upplýsingar sem veita skal áður en lánsamningur er gerður,
- c. 8. gr. um upplýsingar sem veita skal áður og við gerð lánsammans í formi yfirdráttarheimildar og tiltekinna sérstakra lánssamninga,
- d. 1.–2. mgr. 10. gr. um gerð lánshæfismats, og þegar við á greiðslumats, áður en lánsamningur er gerður,
- e. 3. mgr. 10. gr. um bann við veitingu láns komi í ljós að neytandi hafi augljóslega ekki fjárhagslega burði til þess að standa í skilum með lánið,
- f. 12. gr. um upplýsingar sem skulu koma fram í lánsamningum og upplýsingar sem veita skal að beiðni neytanda,
- g. 13. gr. um upplýsingar sem veita skal um breytingar á útlánsvöxtum áður en breyting tekur gildi,

- h. 14. gr. um upplýsingar sem veita skal reglulega vegna yfirdráttarheimilda,
- i. 1. mgr. 15. gr. um heimildir til að segja upp opnum lánessamningi,
- j. 2. mgr. 15. gr. um að upplýsa neytanda fyrir fram um fyrirhugaða sviptingu á rétti til nýtingar á opnum lánessamningi,
- k. 1. mgr. 16. gr. um rétt til að falla frá lánessamningi,
- l. 4. mgr. 16. gr. um þær bætur sem lánveitanda er heimilt að krefja neytanda um nýti neytandi rétt sinn til að falla frá samningi,
- m. 1. mgr. 18. gr. um heimild neytanda til að standa skil á skuldbindingum sínum fyrir þann tíma sem umsaminn er og um lækkun á heildarlántökukostnaði notfæri neytandi sér þá heimild,
- n. 2.–3. mgr. 18. gr. um hámarksfjárhæð uppgreiðslugjalds,
- o. 2. mgr. 19. gr. um skyldu lánveitanda til að upplýsa neytanda um framsal réttar,
- p. 1. mgr. 20. gr. um upplýsingar í lánessamningi sé um að ræða veltureikning þar sem neytandi getur stofnað til ósamþykks yfirdráttar og um reglulega upplýsingagjöf, sbr. e-lið 2. mgr. 8. gr.,
- q. 2. mgr. 20. gr. um álagningu og innheimtu kostnaðar vegna ósamþykks yfirdráttar,
- r. 3. mgr. 20. gr. um upplýsingagjöf fari ósamþykktur yfirdráttur yfir fjárhæðar- og tímamörk,
- s. 21. gr. um útreikning á árlegri hlutfallstölu kostnaðar,
- t. 22. gr. um skyldur lánamiðlara gagnvart neytanda og lánveitanda til upplýsingagjafar,
- u. 25. gr. um sérstaka upplýsingaskyldu lánveitanda vegna verðtryggðra og óverðtryggðra veðlána.

Neytendastofa getur lagt stjórnvaldssektir á hvern þann sem brýtur gegn ákvörðun Neytendastofu sem tekin er á grundvelli laga þessara eða sátt milli Neytendastofu og aðila, sbr. 31. gr.

Sektir sem lagðar eru á aðila geta numið frá 100 þús. kr. til 10 millj. kr. Við ákvörðun sekta skal m.a. tekið tillit til alvarleika brots, hvað það hefur staðið lengi, samstarfsvilja hins brotlega aðila og hvort um ítrekað brot er að ræða. Ákvarðanir um stjórnvaldssektir teknar af Neytendastofu eru aðfararhæfar. Sektir renna í ríkissjóð að frádregnum kostnaði við innheimtuna. Séu stjórnvaldssektir ekki greiddar innan mánaðar frá ákvörðun Neytendastofu skal greiða dráttarvexti af fjárhæð sektarinnar. Um ákvörðun og útreikning dráttarvaxta fer eftir lögum um vexti og verðtryggingu. Stjórnvaldssektum verður beitt óháð því hvort lögbrot eru framin af ásetningi eða gáleysi.

31. gr.

Dagsektir.

Ef ekki er farið að ákvörðun sem tekin hefur verið samkvæmt þessum lögum getur Neytendastofa ákveðið að sá eða þeir sem ákvörðunin beinist gegn greiði dagsektir þar til farið verður að henni.

Ákvörðun um dagsektir skal tilkynnt bréflega á sannanlegan hátt þeim sem hún beinist að. Dagsektir geta numið frá 50 þús. kr. til 500 þús. kr. á dag.

Ákvörðun um dagsektir má skjóta til áfrýjunarnefndar neytendamála innan fjórtán daga frá því að hún er kynnt þeim er hún beinist að. Dagsektir reiknast ekki fyrr en frestur er liðinn. Ef

ákvörðun er skotið til áfryjunarnefndar neytendamála falla dagsektir ekki á fyrr en niðurstaða hennar liggur fyrir.

32. gr.

Sátt.

Hafi aðili gerst brotlegur við ákvæði laga þessara eða reglna settra á grundvelli þeirra er Neytendastofu heimilt að ljúka málinu með sátt með samþykki málsaðila. Sátt er bindandi fyrir málsaðila þegar hann hefur samþykkt og staðfest efni hennar með undirskrift sinni. Neytendastofu er heimilt að setja nánari reglur um framkvæmd ákvæðisins.

Viðauki 2

Úr frumvarpi til breytinga á áfengislögum, 134. mál, þskj. 134, 141. löggj.þing.

2. gr.

Á eftir 20. gr. laganna kemur ný grein, 20. gr. a, svohljóðandi:

Eftirlit með því hvort brotið hafi verið gegn 20. gr. er í höndum Neytendastofu. Neytendastofa getur lagt á hvern þann einstakling eða lögaðila sem af ásetningi eða gáleysi brýtur gegn 20. gr. stjórnvaldssektir sem numið geta allt að 10 millj. kr. Lögaðila má ákvarða sekt án tillits til þess hvort sök verður sönnuð á starfsmann lögaðilans. Við ákvörðun sektar skal m.a. tekið tillit til alvarleika brots og tekna af broti ef við á. Sektir renna í ríkissjóð að frádregnum kostnaði við innheimtu þeirra. Ákvörðun Neytendastofu má kæra til áfrýjunarnefndar neytendamála innan fjögurra vikna frá því að aðila máls var tilkynnt um niðurstöðuna.

Kaupandi viðskiptaboða, hvort heldur hann er einstaklingur eða lögaðili, ber ábyrgð á efni þeirra sé hann heimilisfastur hér á landi eða lúti íslenskri lögsögu á öðrum grundvelli. Í öðrum tilvikum ber sá ábyrgð sem birtir eða á annan hátt miðlar viðskiptaboðunum hér á landi.

Hafi Neytendastofa komist að þeirri niðurstöðu að brotið hafi verið gegn 20. gr. og ekki hefur verið látið af hinni ólögmætu háttsemi getur Neytendastofa lagt á dagsektir sem nemi allt að 500 þús. kr. á dag þar til látið hefur verið af hinni ólögmætu háttsemi. Dagsektir verða þó ekki lagðar á fyrir lengra tímabil en 100 daga í senn. Ákvörðun um dagsektir skal tilkynnt bréflega á sannanlegan hátt þeim sem hún beinist að. Ákvörðun um dagsektir má kæra til áfrýjunarnefndar neytendamála innan fjórtán daga frá því að hún er tilkynnt þeim sem hún beinist að. Dagsektir reiknast ekki fyrir en kærufrestur er liðinn og renna þær í ríkissjóð að frádregnum kostnaði við innheimtu þeirra. Ef ákvörðun er skotið til áfrýjunarnefndar neytendamála falla dagsektir ekki á fyrir en niðurstaða hennar liggur fyrir.

Ákvæði laga nr. 57/2005, um eftirlit með viðskiptaháttum og markaðssetningu, gilda um úrræði og eftirlit Neytendastofu, þ.m.t. málsmeðferð eftir því sem við getur átt.

Ákvörðun Neytendastofu verður ekki borin undir dómstóla fyrir en úrskurður áfrýjunarnefndar neytendamála liggur fyrir. Skal úrskurður áfrýjunarnefndarinnar liggja fyrir innan sex vikna frá því að kæra hefur borist nefndinni. Úrskurðir áfrýjunarnefndar neytendamála eru fullnaðarúrskurðir innan stjórnsýslunnar og eru aðfararhæfir.

Nú vill aðili ekki una úrskurði áfrýjunarnefndar og getur hann þá höfðað mál til ógildingar fyrir dómstólum. Mál skal höfðað innan sex mánaða frá því að aðili fékk vitneskju um úrskurð áfrýjunarnefndarinnar. Málshöfðun frestar ekki gildistöku úrskurðar nefndarinnar né heimild til aðfarar.

Alþingi
Erindi nr. Þ 141/1788
komudagur 27.2.2013



NEYTENDASTOFA

27. febrúar 2013.

Minnisblað

Til Innanríkisráðuneytisins
Allsherjar-og menntamálanefndar Alþingis
Frá Tryggva Axelssyni, forstjóra

Efni: Frumvarp til laga um skiptileigusamninga - tillaga frá Neytendastofu um ítarlegri ákvæði varðandi eftirlit og úrræði, sbr. 16. og 18. gr. frumvarpsins.

Á fundi allsherjar-og menntamálanefndar Alþingis sem fram fór 26. febrúar 2013 var rætt m.a. um hvort æskilegt sé að setja ítarlegri ákvæði í frumvarp til laga um skiptileigusamninga fyrir afnot af húsnæði í orlofi eða frístundum, sbr. 150. mál.

Neytendastofa tók að sér að koma með tillögur að ákvæðum sem væri hægt að nota í stað núverandi ákvæða í 16. og 18. gr. frumvarpsins. Í 17. gr. er að finna ákvæði sem varðar setningu reglugerðar eftir samþykkt laganna. Neytendastofa lagði einnig til að ákvæði varðandi setningu reglugerðar væri sett inn í 5. gr. frumvarpsins og jafnframt tekið þar fram að ráðherra væri skytt að gefa út slíka reglugerð enda útgáfa á eyðublöðum hluti af innleiðingu á ákvæðum tilskipunarinnar. Ráðuneytið hefur bent á að í ákvæði 17. gr. frumvarpsins sé í raun að finna slíkt ákvæði. Neytendastofa getur fallist á það en telur samt nauðsynlegt að orðalagi þeirrar greinar verði breytt þannig að það verði skýrt að ráðherra sé skytt að setja slíka reglugerð og birta umrædd eyðublöð.

Hér er að finna tillögur stofnunarinnar að breytingum á ákvæðum 16. – 18. gr. frumvarpsins.

16. gr.

Eftirlits- og ákvarðanavald Neytendastofu.

Neytendastofa annast eftirlit með ákvæðum laga þessara. Ákvæði laga um eftirlit með viðskiptaháttum og markaðssetningu gilda um málsmeðferð Neytendastofu.

Ákvæði VIII. kafla laga um eftirlit með viðskiptaháttum og markaðssetningu gilda um heimildir Neytendastofu til upplýsingaöflunar, haldlagningar gagna, þagnarskyldu og afhendingar upplýsinga til stjórnvalda annarra ríkja.

Neytendastofa getur gripið til aðgerða gegn aðilum sem brjóta í bága við ákvæði laganna, eftir því sem við getur átt. Aðgerðir Neytendastofu geta falið í sér bann, fyrirmæli eða heimild með ákveðnu skilyrði.

Ákvörðunum sem Neytendastofa tekur á grundvelli laga þessara verður skotið til áfrýjunarnefndar neytendamála sem starfar á grundvelli 4. gr. laga nr. 62/2005, um Neytendastofu og talsmann neytenda.

Ákvörðun Neytendastofu verður ekki borin undir dómstóla fyrr en úrskurður áfrýjunarnefndar neytendamála liggur fyrir.

Nú vill aðili ekki una úrskurði áfrýjunarnefndar neytendamála og getur hann þá höfðað mál til ógildingar fyrir dómstólum. Mál skal höfðað innan sex mánaða frá því að aðili fékk vitneskju um úrskurð áfrýjunarnefndar. Málshöfðun frestar ekki gildistöku úrskurðar nefndarinnar né heimild til aðfarar.

17. gr.

Reglugerðarheimild.

Ráðherra **skal setja** reglugerð um nánari framkvæmd þessara laga, þar á meðal reglur um tryggingar sem leggja skal fram samkvæmt þessum lögum og framkvæmd upplýsingaskyldu seljanda, m.a. með birtingu samræmdra og staðlaðra skjala.

18. gr.

Viðurlög og úrræði.

Neytendastofa getur lagt stjórnvaldssektir á aðila sem brýtur gegn ákvæðum laga þessara, og eftir atvikum, reglum settum á grundvelli þeirra, eða ákvörðunum Neytendastofu. Stjórnvaldssektir sem lagðar eru á aðila geta numið frá 100 þús. kr. til 10 millj. kr.

Ákvarðanir um stjórnvaldssektir teknar af Neytendastofu eru aðfararhæfar. Sektor renna í ríkissjóð að frádregnum kostnaði við innheimtuna. Séu stjórnvaldssektir ekki greiddar innan mánaðar frá ákvörðun Neytendastofu skal greiða dráttarvexti af fjárhæð sektarinnar. Um ákvörðun og útreikning dráttarvaxta fer eftir lögum um vexti og verðtryggingu. Stjórnvaldssektum verður beitt óháð því hvort lögbrot eru framin af ásetningi eða gáleysi.

Ef ekki er farið að ákvörðun sem tekin hefur verið samkvæmt þessum lögum getur Neytendastofa ákveðið að sá eða þeir sem ákvörðunin beinist gegn greiði dagsektir þar til farið verður að henni. Ákvörðun um dagsektir skal tilkynnt bréflega á sannanlegan hátt þeim sem hún beinist að. Dagsektir geta numið frá 50 þús. kr. til 500 þús. kr. á dag.

Ákvörðun um dagsektir má skjóta til áfrýjunarnefndar neytendamála innan fjórtán daga frá því að hún er kynnt þeim er hún beinist að. Dagsektir reiknast ekki fyrr en frestur er liðinn. Ef ákvörðun er skotið til áfrýjunarnefndar neytendamála falla dagsektir ekki á fyrr en niðurstaða hennar liggur fyrir.
