

Alþingi  
b/t efnahags- og viðskiptanefndar  
150 Reykjavík

Reykjavík 10. október 2012

**Efni: Umsögn um tillögu til þingsályktunar um frádrátt á tekjuskatti vegna afborgana af fasteignalánum einstaklinga , 4. mál.**

Á þingi Neytendasamtakanna 29. september sl. var samþykkt ályktun um afnám verðtryggingar á neytendalánum og að verðtryggð lán verði færð niður til samræmis við niðurfærslu þeirra lána sem voru með ólöglega gengistryggingu. Meðfylgjandi er samþykkt þingsins.

Með bestu kveðju  
Jóhannes Gunnarsson  
formaður Neytendasamtakanna

Þing Neytendasamtakanna 29. september 2012

## **Samþykkt þings Neytendasamtakanna um afnám verðtryggingar á neytendalánum**

Þing Neytendasamtakanna ályktar að ein mikilvægasta forsenda viðreisnar efnahagslífsins eftir bankahrunið sé að afnema verðtryggingu lánasamninga neytenda og tryggja réttláta niðurfærslu verðtryggðra lána á samdráttarskeiðinu frá því í október 2008.

Neytendasamtökin telja eðlilegt til að gæta samræmis á lánamarkaðnum, að verðtryggð lán verði færð niður til samræmis við niðurfærslu þeirra lána sem voru með ólöglega gengistryggingu.

Neytendasamtökin telja brýnt að afnema nú þegar verðtryggingar lána til neytenda.

Neytendasamtökin telja nauðsynlegt að láta kanna til hlítar hvort verðtryggð lán til neytenda kunni að vera ólögmæt frá innleiðingu MiFID tilskipunarinnar hinn 1. nóvember 2007.

Neytendasamtökin krefjast þess að verðtrygging verði með öllu afnumin af lánum til neytenda. Jafnframt er það sanngjörn og eðlileg krafa að íslenskir neytendur búi við sambærileg lánakjör og umhverfi á lánamarkaði og neytendur í nágrannalöndum Íslands.

### **Greinargerð**

Frá 1. nóvember 2007 og fram í október á þessu ári hefur vísitala neysluverðs hækkað um 43,7%, eða úr 278,1 stigi í 399,6 stig. Á sama tíma hefur orðið hér á landi hrún krónunnar og bankakerfisins, atvinnuleysi hefur margfaldast og tekjur heimila hafa dregist verulega saman að raungildi. Fasteignaverð hefur hrunið og sér ekki fyrir endann á því.

Hæstiréttur hefur dæmt gengisbundin lán ólögleg og með nýlegum dómi í máli nr. 600/2011 um vexti á ólögleg gengisbundin lán hefur Hæstiréttur dæmt afturvirknan endurútreikning vaxta ólöglegan. Með þessum dómum Hæstaréttar hafa lántakar, sem tóku hin ólöglegu gengisbundnu lán, fengið mikla réttarbót.

Samtök fjármálafyrirtækja (SFF) hafa óskað eftir heimild til að hafa samráð um viðbrögð og endurútreikninga hinna ólöglegu lána.

Eftir dóma Hæstaréttar í gengislánamálum er nú svo komið að lántakar, sem tóku „venjuleg“ verðtryggð lán eru í mun verri stöðu en hinir, sem tóku gengisbundnu lánin. Í ljósi þessa sem og hins, að óvissa ríkir um lögmæti verðtryggðra lána í ljósi lögleiðingar Íslands á MiFID neytendendaverndarreglum ESB frá 1. nóvember 2007 er mikilvægt að grípa tafarlaust til aðgerða til að leiðrétta verðtryggð lán heimilanna.

Þann 1. nóvember 2007 tóku gildi lög nr. 108/2007 um verðbréfavíðskipti, sem lögfestu hér á landi neytendavernd MiFID tilskipunar ESB (e. Markets in Financial Instruments Directive) hér á landi. Samkvæmt MiFID reglum eru verðtryggð lán afleiður sem ekki má selja öðrum en fjárfestum með sérstaka þekkingu á slíkum fjármálagjörningum. Samkvæmt reglunum er óheimilt að selja neytendum slíka gjörninga.

Með hliðsjón af því að SFF hafa óskað eftir undanþágu frá FME til að fá að hafa samráð vegna hinna ólöglegu gengisbundnu lána er eðlilegt að á fót verði komið samráðsvettvangi neytenda, lánveitenda og ríkisvaldsins um almennar leiðréttingar á höfuðstól verðtryggðra lána. Jafnframt því yrðu ólögleg gengistryggð lán endurútreiknuð. Með því móti er unnt að hafa samræmi í þeim úrræðum, sem ráðist verður í til hjálpar skuldsettum heimilum.

Verðtryggingunni var komið á með lögum nr. 13/1979 til að stöðva eignabruna á eigum sparifjáreigenda vegna mikillar verðbólgu um áraraðir. Upphaflega átti verðtrygging að vera tímabundin ráðstöfun. Í upphafi náði verðtrygging ekki einungis til lána heldur einnig til launa. Verðtrygging launa var afnumin árið 1983 eftir að verðbólga fór yfir 100 prósent miðað við heilt ár. Nú hefur komið áþreifanlega á daginn, að verðtryggingin sjálf veldur eignabruna hjá lánþegum svo að fjármálalegum stöðugleika er ógnað um langa framtíð ef ekki verður við brugðist.

Fram hefur komið hjá talsmönnum lífeyrissjóða að þeir telja lög meina lífeyrissjóðum að taka þátt í skuldaleiðréttingu lánþega vegna þess að þeim sé óheimilt að fella niður eða lækka höfuðstól lána, sem hægt er að innheimta með einhverjum hætti. Mikilvægt er að löggjafinn færi lífeyrissjóðunum þær lagaheimildir, sem nauðsynlegar eru til að þeir geti tekið fullan þátt í leiðréttingu á höfuðstóli lána.

Eins og fyrr segir er mikilvægt að Alþingi láti kanna til hlítar hvort verðtryggð lán til neytenda kunni að vera ólögmæt frá innleiðingu MiFID tilskipunarinnar 1. nóvember 2007. Ýmis rök hníga að því að verðtrygging á neytendalán sé ólögmæt frá þeim tíma. Raunar standa sterk rök að því að verðtrygging neytendalána hafi verið ólögmæt hér á landi frá því að lög nr. 121/1994 tóku gildi, en þau lögfestu neytendaverndartilskipun ESB 93/13.

Sú eignatilfærsla sem hefur orðið á síðustu árum vegna samdráttar í þjóðfélaginu á sama tíma og vísitala neysluverðs til verðtryggingar hefur hækkað og hækkað veldur því nú að illa horfir með stöðu fjölmargra einstaklinga. Talað er um að 60% heimila séu „tæknilega gjaldþrota“ sem felur í sér að skuldir nema nú hærri fjárhæðum en eignir. Verðtryggingin veldur því líka að sífellt fleiri sogast inn í skuldahringiðuna og sjá enga björg eða möguleika til að verða eignafólk. Þá eru möguleikar einstaklinganna til að vinna sig út úr skuldavandanum takmarkaðri en áður vegna þess hvað skattar og lífeyrissjóðsgjöld eru orðin stór hluti af tekjum lánþega, sem þeir fá raunverulega aldrei í hendur.

Þegar horft er á málið heildstætt verður því ekki séð að áframhaldandi vegferð með verðtryggingunni þýði annað en að fleiri og fleiri missi heimili sín. Almenn eign fólks á íbúðarhúnaði verður þá ekki lengur raunveruleiki. Sá sparnaður og varasjóður sem er í því fólgin að eiga skuldlitla eða skuldlausu húseign verður þá ekki lengur til staðar. Þannig verða rofin fleiri skörð í fjárhagslega öryggiskeðju fólksins í landinu.

Flutningsmenn telja mikilvægt að hér ríki jafnræði milli lántakenda og lánveitenda. Á undanförunum árum hefur verðtryggingin rofið slíkt jafnræði. Mikilvægt er að ríkisvaldið bregðist við og grípi nú þegar til ráðstafana til að leiðrétta þetta óréttlæti.



RÍKISSKATTSTJÓRI

Alþingi  
Erindi nr. P 141/52  
komudagur 4.1441/52

Laugavegi 166 - 150 Reykjavík - Sími 563 1100  
Fax 562 4440 - www.rsk.is - rsk@rsk.is

Alþingi, nefndarsvið  
Kirkjustræti  
150 REYKJAVÍK

Reykjavík, 3. október 2012 R2012090034  
T-ums 14/12

**Umsögn ríkisskattstjóra um tillögu til þingsályktunar um frádrátt á tekjuskatti vegna afborgana af fasteignalánnum einstaklinga - 4. mál.**

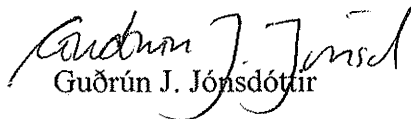
Ríkisskattstjóri hefur þann 27. september 2012 móttengið tölvupóst þar sem embættinu er gefinn kostur á að veita umsögn um ofangreint þingmál.

Með tillögunni er lagt til að Alþingi samþykki að fela fjármála- og efnahagsráðherra að láta undirbúa lagasetningu með það að markmiði "að beita skattkerfinu til að létta á húsnæðisskuldum almennings á þann hátt að afborganir af fasteignalánnum einstaklinga verði frádráttarbærar frá tekjuskatti ... "

Ríkisskattstjóri telur ekki tímabært að taka afstöðu til umræddrar tillögu en áskilur sér rétt að koma á framsæri athugasemdum þegar frumvarp til laga eða lagabreytinga um efnið kemur fram.

Virðingarfyllst

  
Skúli Eggert Þórðarson

  
Guðrún J. Jónsdóttir



**Alþingi**  
**Erindi nr. Þ 141/75**  
**komudagur 9.10.2012**

9. okt. 2012

SÍ-85865

Móttekið: 27/9/12

Frestur til: 10/10/12

Nefndasvið Alþingis  
[nefndasvid@althingi.is](mailto:nefndasvid@althingi.is)  
Austurstræti 8 – 10  
150 Reykjavík

Með tölvupósti dags. 27. september 2012, óskaði efnahags- og skattanefnd Alþingis eftir umsögn Seðlabanka Íslands um tillögu til þingsályktunar um frádrátt frá tekjuskatti vegna afborgana af fasteignalánnum einstaklinga, 4. mál á 141. þingi.

Samkvæmt tillögutextanum yrði fjármála- og efnahagsráðherra falið að láta undirbúa lagasetningu með það að markmiði að beita skattkerfinu til að létta á húsnæðisskuldum almennings á þann hátt að afborganir af fasteignalánnum einstaklinga yrðu frádráttarbærar frá tekjuskatti upp að ákveðnu marki. Andvirði skattafsláttarins yrði nýtt beint til niðurgreiðslu höfuðstóls viðkomandi fasteignaláns. Löggin ættu að gilda í þrjú ár.

Sami þingflokkur og flytur þessa tillögu flutti haustið 2009 tillögu til þingsályktunar, 49. mál á 137. þingi, um að fjármálaráðherra skyldi falið að framkvæma nauðsynlegar afskriftir á lánnum til íslenskra heimila og rekstrarfyrirtækja og skyldu afskriftir nema að minnsta kosti 20% af höfuðstól (hvers) láns. Seðlabanki Íslands veitti umsögn dags. 20. nóvember 2009 auðkennda SÍ-56884 og lagðist gegn tillögunni. Flest sem þar stendur er í fullu gildi og á við um nýju tillöguna. Er vísað til þess.

Takmörkuð lýsing á umfangi gerir erfitt að meta nýju tillöguna. Minna varðar hvort niðurfærslan gerist með skattafrádrætti eða með öðrum hætti. Tapaðar skatttekjur þarf engu síður að fjármagna en framlög úr ríkissjóði. Þó ber að vekja á því athygli, að með einföldum frádrætti afborgana frá tekjuskattsstofni virðist líklegt að ef tveir skuldarar skulda jafnt, þá fái sá meiri stuðning sem meiri hefur tekjurnar og er í hærra skattþrepi. Loks skal á það bent að ýmsar leiðir eru til að flýta afborgunum í því skyni að koma þeim undir slík skattaákvæði, þótt á móti komi að í tillögunni er talað um skattfrelsi afborgana „upp að ákveðnu marki“.

Það sjónarmið hefur vegið þungt í málflutningi Seðlabanka Íslands um skuldavanda heimila að þar sem takmarkaðir fjármunir eru tiltækir til að bæta úr, sé skynsamlegt að verja þeim þannig að sem flestum verði komið í viðráðanlega stöðu, í stað þess að beina fjármunum þangað




sem þeir yrðu of naumt skammtaðir til að gagnast eða til aðila sem geta bjargast af sjálfsdáðum. Tillagan sem hér er fjallað um, samrýmist ekki þessu sjónarmiði. Auk ofangreindra ágalla er á tillögunni sá galli að henni fylgir engin áætlun um hvernig bæta á ríkissjóði tekjutap sem hann yrði fyrir eða með hvaða hætti eigi að skera niður útgjöld á móti. Í ljósi þess að vergar skuldir ríkissjóðs nema u.þ.b. 100% af landsframleiðslu er afar mikilvægt að ekki verði slakað á aðhaldi í ríkisfjármálum á næstu árum.

Virðingarfyllst,  
SEÐLABANKI ÍSLANDS



Arnór Sighvatsson  
aðstoðarseðlabankastjóri



Þóránn G. Pétursson  
aðalhogfræðingur